

# Democracia participativa para la gestión ambiental de Villa El Salvador (Perú)

## Introducción y contexto

---

Villa El Salvador es uno de los 1.822 distritos del Perú, está situado en la zona sur de Lima y tiene una población de 380,000 habitantes. Cuenta con una zona residencial (10 sectores), una industrial, una agropecuaria y una de playas. En apenas diez años (1994-2003) Villa El Salvador pasó de tener 25 asentamientos humanos a 52, lo cual incrementó su nivel de hacinamiento y en consecuencia sus problemas de acceso a servicios básicos como el agua potable, la gestión de residuos sólidos o el alcantarillado.

En Villa El Salvador se generan diariamente 252 toneladas de basura y, aunque se ha incrementado el servicio de recogida en las zonas consolidadas, faltan por atender la mayoría de las zonas marginales.

Asimismo es importante señalar que, actualmente, las zonas verdes representan solamente el 20% del espacio disponible, lo cual entra en contradicción con las demandas de la población que anhelan más espacios verdes para el ocio y el esparcimiento, sobre todo infantil.



Villa El Salvador es un distrito muy participativo y sus gentes trabajaron unidas para obtener terrenos, registrarlos, construir viviendas y viales y tener acceso a los servicios básicos.

Hoy Villa El Salvador tiene como reto mejorar sus condiciones ambientales. Por ello en los últimos cinco años se han creado comités ambientales vecinales y escolares. Estos comités buscan solucionar los problemas ambientales del distrito, especialmente los referidos a la escasez de zonas verdes y a la inadecuada gestión de residuos sólidos urbanos.

## El proyecto

---

El proyecto Democracia Participativa para la Gestión Ambiental de Villa El Salvador, gestionado por la Fundación Ecología y Desarrollo, estaba financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), y ha sido puesto en marcha por IPES – Promoción del Desarrollo Sostenible, organización privada dedicada a la promoción del desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe que beneficia a los sectores menos favorecidos de la sociedad a través de acciones en los campos de gestión de residuos sólidos, educación ambiental, agua y saneamiento sostenible, agricultura urbana y desarrollo económico local.

Este proyecto tenía como objetivo incidir en la gestión ambiental de Villa El Salvador a través de la participación organizada de los comités ambientales vecinales y escolares y se desarrollaba en cuatro áreas de interés:

- Desarrollo y fortalecimiento de los miembros de los Comités Ambientales en temas de planificación, educación y comunicación ambiental a través de talleres de capacitación y visitas a experiencias ambientales exitosas. También se contempla la elaboración de materiales educativos que permitan tanto afianzar los conocimientos de los comités ambientales como poner en práctica lo aprendido y sensibilizar a la población.



- Promoción y creación de espacios de participación para la planificación ambiental y la consolidación de la Red de Comités Ambientales de Villa El Salvador (REDCAVES) como un espacio de participación tanto para la elaboración del diagnóstico ambiental comunitario como para el diseño y desarrollo de proyectos ambientales. Es importante resaltar que la planificación ambiental se realizó tomando como base los temas ambientales que se incluyen en el Plan de Desarrollo Integral 2021 del distrito, lo que permitirá establecer espacios de concertación y trabajo conjunto entre el municipio y la REDCAVES.
- Ciudadanía y vigilancia Ambiental. Tanto el municipio como los comités ambientales elaboraron un sistema de vigilancia ciudadana que incluía una página web y campañas de sensibilización ambiental. Entre las campañas de sensibilización ambiental se contaba con la EcoFeria, la cual es un espacio donde participaron los comités ambientales y otras organizaciones públicas y privadas con el objetivo de informar y sensibilizar sobre el tema ambiental, donde se muestran las acciones que se vienen emprendiendo y de manera didáctica y lúdica muestran los aportes que cada ciudadano puede hacer para cuidar el ambiente.



- Sistematización y difusión de experiencias regionales en ciudadanía y vigilancia ambiental. Se sistematizó este proyecto para su publicación y se organizó un congreso internacional donde se expusieron las experiencias regionales.

## Logros

---

La Red de Comités Ambientales de Villa El Salvador (REDCAVES) estaba consolidada por sectores dentro del distrito y ha colaborado con la Municipalidad de Villa El Salvador en la constitución de la Agenda Ambiental 2010 y en el Plan de Acción Ambiental 2009-2019, estableciendo los temas y acciones prioritarios para la población. Participaron asimismo en la Comisión Ambiental Municipal (CAM), y en la actualización del Plan Integral de Gestión Ambiental de Residuos Sólidos (PIGARS).



Cabe resaltar que los beneficiarios directos fueron 350 personas (el 65% mujeres) pertenecientes a 70 comités ambientales distribuidos por todo el distrito. Pero, a su vez, cada comité se relacionaba con unas 60 familias de su sector, lo cual permitió incrementar tanto los conocimientos y la formación de un gran número de personas como la participación de la población en la gestión, planificación y vigilancia ambiental.

Los comités ambientales han desarrollado mejoras ambientales como sistemas de manejo de residuos escolares, biohuertos y parques en las diferentes zonas donde se encuentran. Con la REDCAVES se busca afianzar estas mejoras ambientales y desarrollar otras a nivel distrital.



## Vídeos sobre el proyecto

---

Los Comités Ambientales de Villa el Salvador [\[VER\]](#)

El Ministro del Ambiente en la ocasión de la Juramentación de los Comités Ambientales Vecinales y Escolares [\[VER\]](#)

## Comentarios de los actores

---



**Serapio Tejeda**  
**Vocero del Consejo de Presidentes de la Red de Comités de Villa El Salvador**  
**REDCAVES**

*¿Por qué trabaja voluntariamente por el tema ambiental?*

Personalmente, veo el tema ambiental desde una perspectiva vecinal, por lo cual es necesario sensibilizar a los vecinos para el cuidado del ambiente, promover la implementación de áreas verdes y sistemas de reciclaje que permitan tener una gestión integral con participación de los mismos vecinos y las escuelas.

Los lugares donde vivimos cuentan con una losa deportiva, una capilla, espacios educativos y demás. ¿Por qué no contar también con áreas verdes como espacios recreativos para grandes y chicos? Esto contribuirá a nuestro desarrollo y mejoraría nuestra calidad de vida. Resulta hasta terapéutico contar con áreas verdes.

*¿Cómo ve al proyecto y a la formación de la REDCAVES como propuesta de organización y participación?*

El proyecto ha permitido consolidar nuestros esfuerzos dispersos en uno solo, por ello la REDCAVES es un espacio que tiene un plan de trabajo, el cual está relacionado a la gestión del gobierno local. Además el tener la red nos permite intercambiar experiencias entre los comités ambientales e incluso con otras redes u otras organizaciones que trabajan por el tema ambiental

*Siempre hay cosas que mejorar ¿Qué cosa cree usted que se debe mejorar en el camino que estamos emprendiendo?*

Debemos mantener nuestro compromiso y seguir trabajando en base a la coordinación con todos los comités ambientales para la realización de los proyectos ambientales del distrito



**Victoria Arce**  
**Presidenta de la Coordinadora de Comités Ambientales del Sector 2**  
**REDCAVES**

*¿Por qué trabaja voluntariamente por el tema ambiental?*

Trabajo por el cuidado del ambiente porque es necesario cambiar los inadecuados hábitos de las personas, pues estos afectan a nuestro distrito y también a manera global, por ejemplo en el tema del agua; yo quiero que mis hijos y mis nietos disfruten de ese recurso, y como representantes de la sociedad civil está en nuestras manos cambiar las cosas y sensibilizar a nuestros vecinos. Además yo veo otros distritos que tiene áreas verdes, ¿Por qué mi distrito no puede ser igual?

Yo sé que es una tarea difícil porque nuestras costumbres son demasiado arraigadas y lastimosamente no se acepta tan rápido el cambio, pero no es una tarea imposible, además nos estamos organizando, ya somos más, tenemos una red y eso contribuirá a lograr los cambios. Parece mentira, pero las personas nos contagiamos de las buenas acciones y del entusiasmo, por eso la participación es necesaria para cambiar.

*¿Cómo ve al proyecto y a la formación de la REDCAVES como propuesta de organización y participación?*

Todo este proceso ha hecho que seamos concertadores con nuestros vecinos, veo con muy buenas expectativas el trabajo organizado de los diferentes comités vecinales y escolares, existe un verdadero

interés por participar, por emprender acciones que contribuyan a nuestro ambiente. Si nosotros no metemos las manos no va a pasar nada; está en nosotros contribuir en mejorar nuestra calidad de vida y en la perseverancia está el éxito.

Además, estamos aprendiendo mucho, IPES tiene la experiencia técnica y nosotros tenemos la fortaleza de la organización y a nivel de red ya estamos participando en diferentes espacios, por ejemplo hemos contribuido al Sistema Local de Gestión Ambiental de la Municipalidad de Villa El Salvador.

*Siempre hay cosas que mejorar ¿Qué cosa cree usted que se debe mejorar en el camino que estamos emprendiendo?*

La comunicación es un factor importante, somos diversos comités y cada uno de nosotros intervenimos en nuestros espacios con temas como el reciclaje, las áreas verdes o la educación ambiental. Debemos trabajar de manera coordinada y comunicar nuestras experiencias para tener un mayor impacto.