

Foro Municipal del Agua: “Hacia una estrategia sostenible para el manejo de los recursos hídricos del Municipio de León”

Introducción y contexto

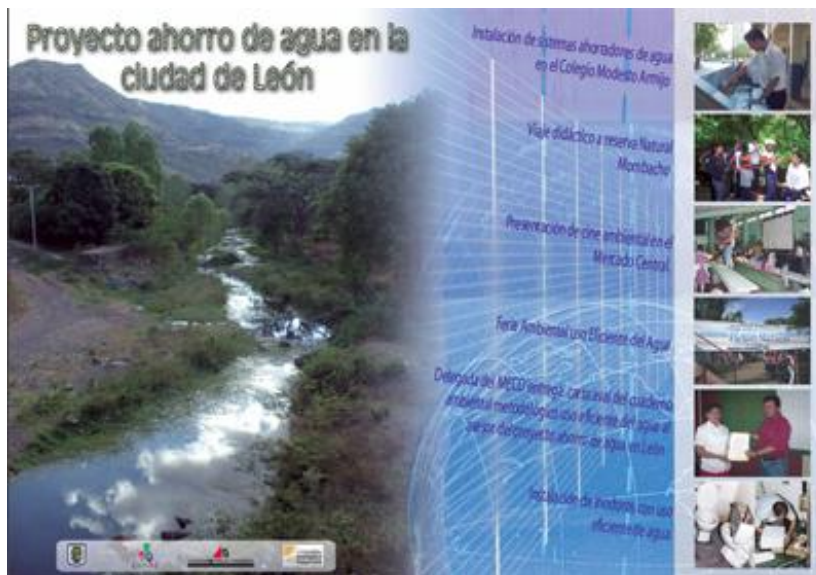
En el municipio de León (Nicaragua), el gobierno municipal tomó posición en enero 2009. Este nuevo gobierno estableció entre sus principales prioridades el agua potable y saneamiento, un tema con grandes retos y desafíos tanto en el área urbana como en el área rural; en el acceso a los servicios de agua y saneamiento, en la protección del recurso hídrico, la contaminación, temas de privatización y otros asuntos legales.

El gobierno municipal esperaba conseguir una gestión e inversión más eficiente y mejorar la coordinación entre los actores dentro del sector para evitar duplicaciones de esfuerzo y lograr el cumplimiento de los metas de milenio. La Alcaldía propuso definir en conjunto con los distintos actores una estrategia sostenible para el manejo de los recursos hídricos del Municipio de León.



Construcción de alcantarillado

Desde hace varios años Ecología y Desarrollo está trabajando a la par con los actores locales en la protección de los recursos hídricos y la mejora del acceso al agua potable y saneamiento. Uno de los componentes es contribuir con herramientas prácticas e información para la toma de decisiones. Así se apoyó el diagnóstico de la situación de agua y saneamiento en el sector rural, como también un estudio profundo de calidad de agua en el área rural del sector noreste.



Afiche Ahorro de Agua

Foro sobre el agua y saneamiento

La Alcaldía de León decidió organizar un foro sobre agua y saneamiento a nivel municipal. Este foro fue la primera actividad para fomentar un espacio de discusión y reflexión entre los actores involucrados en el tema, a fin de generar una propuesta integral. Se formó un comité organizativo en el cual participaron entre otros ENACAL, Ministerio de Salud, la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN León) y los representantes de los hermanamientos de Salzburgo y de Hamburgo. En conjunto se definió que un primer paso era dar a conocer la situación del recurso hídrico y el acceso al agua potable y saneamiento en el municipio, y a partir de allí empezar el análisis y debate de la problemática.



El Foro se realizó el 13 y 20 de Octubre del 2009. Este Foro tenía como tema central el acceso al agua potable y saneamiento; posteriormente se realizó un foro que se concentró en la protección de las cuencas vinculado a temas más ambientales. El primer día tenía como tema central el área urbana y el segundo día el área rural. Los participantes del Foro fueron:

- Alcaldía Municipal de León
- Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillados (ENACAL)
- Ministerio de Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA)
- Ministerio de Salud (MINSAL)
- Instituto Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillado (INAA)

- Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER)
- Universidades
- ONGs
- Hermanamientos
- Pobladores del sector urbano y del sector rural
- Empresas constructoras en agua y saneamiento



Durante el primer día se dio a conocer primero algunos elementos de la nueva ley general de aguas presentado por el ente rector del sector, el Instituto Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillado. Este Ley fue aprobado y reglamentado en el 2007 y está considerado a nivel Centroamericano como la Ley más moderna e integral de la región. Sin embargo su implementación todavía no está en vigor. Posteriormente se compartió el estado de recursos hídricos en el occidente desde el punto de vista ambiental por parte del Ministerio de Ambiente y los Recursos Naturales; y la visión hidrográfica por parte del Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales. Se considera que el acuífero del cual el municipio de León consigue el agua potable está todavía abundante pero falta información más detallada y actualizada. El tema de la deforestación y contaminación sin embargo es un tema preocupante. También se comentó que la extracción de agua para consumo humano es relativamente pequeña en comparación con la extracción de agua para riego.

La Empresa Nicaragüense de Acueductos y Alcantarillado (ENACAL) quien brinda en la ciudad de León los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario presentó la situación concreta del sistema de agua potable y saneamiento en el área urbana de León.



Los representantes de ENACAL comentaron que a pesar de que la ciudad de León cuenta con uno de los mantos acuíferos de mayor productividad y que por años fue considerado como uno de los sistemas más eficientes, en la actualidad se enfrenta con serios problemas. Aunque las cifras indican una cobertura del 97% de las casas con el servicio de agua potable y un 80% con el servicio de alcantarillado, la realidad es diferente. Hay sectores que tienen serios problemas de abastecimiento del agua potable. Un dato sorprendente fue que ENACAL estaba produciendo 4 veces la cantidad que al final se factura: el sistema de agua potable ya pasó su vida útil y cuenta todavía con muchas tuberías viejas que ya no sirven, dando lugar a fugas en la red; y además hay un uso irracional del agua por parte de la población y existen conexiones ilegales a la red.

El municipio de León ha logrado durante los últimos años buenas inversiones en el tema de saneamiento urbano, pero lamentablemente las plantas de tratamiento no realizan su debida función. Esto es por causa de las descargas de las aguas pluviales y las basuras en las tuberías de recolección, provocando obstrucciones en el sistema; además de que los sistemas están sobrecargados en el tratamiento y no existe posibilidad de ampliación de las plantas por las limitantes de terrenos. También hace falta un programa de extracción de lodos en las plantas. La inversión en la parte de mantenimiento ha sido insuficiente y la ampliación del sistema tanto en las redes de tubería como en los equipos de producción ha quedado atrás.



Canal de drenaje pluvial.

La Alcaldía compartió también los problemas del drenaje pluvial. Por la urbanización del municipio, los efectos del cambio climático, la falta de mantenimiento de infraestructura existente y la poca prioridad que tiene este tema en la planificación urbana, el área urbana y periurbana cuenta con serios problemas de inundaciones y corrientes fuertes cada vez que llueve.

La Unidad Municipal de Agua y Saneamiento en conjunto con el MINSA, ENACAL y la UNAN-León presentaron el diagnóstico de agua y saneamiento realizado en el área rural. En este diagnóstico se definió que el acceso al agua en el sector rural es del 76%, del cual el 46% están conectados a sistemas de redes de tubería, y el 29 % se abastecen con pozos privados y públicos. Sin embargo si uno considera el estado de estas infraestructuras uno llega a un 58% de cobertura. Los pozos no cuentan con tapas, tienen brocas de llantas o de metal, se realizan extracciones manuales, los sistemas de tuberías muchas veces tienen fallas estructurales o no funciona la bomba. Además del estado delicado de la infraestructura no existe un monitoreo de la calidad de agua, ni existen estructuras organizativas capacitadas para demandar y gestionar su acceso al agua. En el estudio de calidad de agua realizado en el marco del diagnóstico se definió que el 58% de las muestras estaban contaminadas con microbios:

analizando la situación de infraestructura de saneamiento se entendió el alto porcentaje de agua contaminada con coliformes fecales. La infraestructura de disposición de excretos es del 65%, pero al restar la infraestructura en mal estado uno llega a una cobertura del 15%. En el área rural no hay tratamiento de las aguas residuales y muchas veces los animales y las letrinas están muy cerca de los pozos.

Durante el foro se realizaron varios debates muy interesantes a través de panel y mesas de trabajo. Se dieron a conocer varias experiencias exitosas. En las discusiones se tocaron temas como: saneamiento desde un enfoque mucho más integral vinculando el tema de desechos sólidos; el agua pluvial como comportamientos higiénicos; los roles y papeles de los distintos actores tanto de las instituciones como de la población; la pertinencia de contar con medidores de agua en los sistemas; y la equidad en el acceso al agua. Además se debatió la importancia de consensuar los enfoques y modalidades de intervención e incentivar el tema de cultura de agua y protección del ambiente a través de programas educativos. También los temas de las tarifas y la (in)equidad que el acceso al agua puede generar, las conexiones ilegales, un uso racional del agua, la aplicación de tecnologías apropiadas, y el fortalecimiento de los comités de agua potable, pasaron por los paneles de discusión y las mesas de trabajo.

Retos

Fue evidente que este foro era apenas un inicio del proceso de debate y discusión sobre el tema de agua y saneamiento. Se vio la importancia de establecer una mesa de trabajo específico para definir en conjunto las metas y estrategias en el tema de agua saneamiento. Para la conferencia de ciudades hermanas que se celebró en junio del 2010 se esperaba contar con una propuesta consensuada con metas específicos para el 2015 para enfrentar los retos de agua y saneamiento en el municipio de León.

En un primer ejercicio de definir los retos principales en el municipio de León salieron los siguientes elementos:



Área Urbana:

- Realizar un diagnóstico estratégico de la situación actual del sistema de agua potable y alcantarillado, y sus necesidades reales.
- Actualizar y digitalizar los mapas y planos del sistema existente.
- Impulsar un programa de sensibilización ambiental y uso racional del recurso hídrico.
- Elaborar un plan de manejo de las aguas pluviales con un enfoque integrado de cuenca.
- Adecuación del marco jurídico para insertar el control del manejo de agua pluvial en la planificación territorial urbana.



Área Rural:

- En base a la información del diagnóstico de la situación, definir propuestas y estrategias concretas para mejorar y conservar el acceso al agua potable y saneamiento.
- Unificar criterios de intervención y definición de conceptos para los proyectos de agua y saneamiento.
- Fortalecimiento de la unidad municipal de agua y saneamiento para que pueda brindar asistencia técnica a las comunidades.
- Empoderamiento comunitario a través del fortalecimiento de los comités de agua potable y saneamiento en las comunidades.
- Impulsar un programa de educación y sensibilización comunitaria.
- Impulsar la aplicación de tecnologías apropiadas, culturalmente aceptadas, de bajo costo y de fácil operación y mantenimiento.



Plan de agua y saneamiento municipal 2015

Ecología y Desarrollo está apoyando a la Alcaldía Municipal de León y los otros actores para poder contar con los insumos y reflexiones necesarios para elaborar dicha estrategia. Para tal fin se ha apoyado, además de proyectos concretos de agua y saneamiento, proyectos para realizar diagnósticos y estudios de calidad de agua. En 2009 se formuló en conjunto con el nuevo gobierno municipal el proyecto "Herramientas para el plan de agua y saneamiento municipal 2015: municipio de León hacia el cumplimiento de los objetivos del milenio en agua y saneamiento", que fue aprobado por el Ayuntamiento de Zaragoza en su convocatoria del 2009

Este proyecto tenía como objetivo apoyar a las autoridades municipales en el diseño de una estrategia sectorial municipal de agua y saneamiento que permita a los actores en el municipio hacer inversiones más estratégicas, eficientes y coherentes, y además mejoraría la gestión de fondos de cooperación internacional.



El proyecto espera fomentar estos espacios de reflexión y debate iniciados por el gobierno municipal y compartir los resultados de los diagnósticos realizados con la población en el área rural. También aportó al fortalecimiento de las capacidades técnicas existentes en el municipio, y dió respuesta a la necesidad de contar con mapas digitalizados y actualizados de la red de tuberías de agua y saneamiento en el área urbano.

Comentarios de los socios

Arlen Córdoba Núñez

Directora de Cooperación Externa.

Alcaldía de León.

"Para el gobierno municipal es importante tener un consenso sobre la estrategia de agua y saneamiento con los actores involucrados en el sector, para así tener una propuesta común que podamos someter a distintos fondos provenientes de la cooperación externa y dar una respuesta a la problemática de la población."

Elmer Zelaya Blandon

Coordinador Hermanamientos Austria, Nicaragua.

El Foro de Agua organizado por la Alcaldía de León en Nicaragua permitió conocer un diagnóstico detallado de la situación de agua potable en el Municipio de León, y a la vez iniciar un consenso sobre las estrategias a seguir para garantizar el cumplimiento de la meta de reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento. La información compartida sobre la calidad del agua permite hacer conciencia de la necesidad urgente de implementar sistemas de agua segura en el área rural. La información brindada por la empresa de agua sobre la intermitencia del servicio urbano y un bombeo diario de cuatro a cinco veces más que el necesario, demanda acciones inmediatas para combatir las fugas de agua, el uso indiscriminado del recurso por falta de medidores en los hogares y por las conexiones ilegales. En el foro se discutió la lección aprendida por algunos organismos de que “proyecto de agua potable sin medidor no sirve” y más bien es un atentado contra el medio ambiente. Se compartió la experiencia de que los proyectos de agua potable a la orilla de las carreteras donde hay electricidad podrían eventualmente aumentar la inequidad social con relación a las poblaciones que viven alejadas de estos servicios. Por ello, se hace necesario desarrollar estrategias integrales para brindar agua segura a toda la población las 24 horas al día aun cuando no exista servicio eléctrico en las comunidades. El agua es vida, es escasa y es un deber de todos y todas cuidarla.

