



**Un Plan Social para el Clima  
que nos lleve a una Ola de Rehabilitaciones justa**

**Alianza por la  
rehabilitación de viviendas  
SIN DEJAR A NADIE ATRÁS**



## Un Plan Social para el Clima que nos lleve a una Ola de Rehabilitaciones justa

### Contexto

**La transición energética será justa, o no será.** Los últimos años han dado numerosos ejemplos de reacciones ciudadanas frente a políticas e iniciativas climáticas que, pese a ser necesarias, se implementaban sin el adecuado acompañamiento y apoyo para permitir y facilitar la transición por parte de la ciudadanía. Esto ha llevado a numerosos responsables políticos, como el primer ministro británico, Rishi Sunak, a relajar sus planes de reducción de emisiones, afirmando que no pensaba “salvar el planeta a base de arruinar a la población británica”. Estas derivas no pueden llevarnos a rebajar nuestra ambición climática, sino a hacernos conscientes de los peligros de dar un salto como el que la crisis climática requiere sin tener un colchón sobre el que caer.

Como parte de estas políticas climáticas, desde la Unión Europea, como parte del paquete “Objetivo 55”, se ha decidido incluir a los edificios en el Régimen de comercialización de derechos de emisión (EU-ETS 2). **Esto llevará, a partir de 2027, a incluir dentro del principio de “quien contamina, paga” al conjunto de los hogares de la Unión Europea, mientras que hasta ahora afectaba principalmente a grandes empresas de sectores concretos**. Esta inclusión tendrá previsiblemente un mayor impacto en aquellos hogares que gastan un mayor porcentaje de sus ingresos en sus facturas energéticas, es decir, los hogares en situación de pobreza energética y de vulnerabilidad económica. Se calcula que esta inclusión puede llevar a aumentos anuales de las facturas energéticas de unos 429€, algo inasumible por no pocos hogares en el Estado español.

La evolución de los indicadores de pobreza energética o de la población en riesgo de pobreza o exclusión social ponen de manifiesto las desigualdades aún existentes, pese a la existencia de diversas estrategias y medidas puestas en marcha para reducirlas.

Los últimos datos disponibles acerca de la situación en materia de pobreza energética muestran que, en 2022, 8,1 millones de personas no pudieron mantener su vivienda a temperatura adecuada durante los meses de invierno (17,1%) y 4,4 millones sufrieron retrasos en el pago de facturas de suministros en el último año (9,3 %).

Al poner la mirada sobre las personas que viven en hogares en situación de pobreza, 1.980.255 personas pobres han sufrido retrasos en el pago de suministros en el último año (20,4 %). Estas dificultades afectan también al 5,7 % de las personas no pobres. Además, 2.980.089 no pudieron mantener la vivienda a temperatura adecuada los meses de invierno, situación que afecta al 14 % de las personas que residen en hogares sin pobreza.

En 2021 el porcentaje familias que cumplen los requisitos para acceder al bono social pero que no lo perciben alcanza al 63%. La Estrategia Nacional contra la Pobreza Energética planteaba reducir los indicadores EPOV mínimo un 25% y máximo un 50% con respecto a 2017, no obstante, con los datos disponibles de 2022, estamos aún lejos de acercarnos a los valores objetivo.



## Indicadores y Objetivos Estrategia Nacional de Lucha contra la Pobreza Energética

INDICADORES NACIONALES	2017	2018	2019	2020	2021	2022	obj. mínimo	obj. buscado
Gasto desproporcionado 2M <sup>1</sup> (% hogares)	17,3	16,9	16,7	16,8	16,4	16,8*	6,0	4
Pobreza energética escondida HEP (% hogares)	11,5	11,0	10,6	10,3	9,3	11,8*	5,5	3,7
Temperatura inadecuada en la vivienda en invierno (% población)	8,0	9,1	7,6	10,9	14,3	17,1	12,9	8,6
Retraso en pago de facturas de suministros de la vivienda (% población)	7,4	7,2	6,6	9,6	9,5	9,3	8,6	5,7
Riesgo de pobreza y/o exclusión social (% población)	27,5	27,3	26,2	27,0	27,8	26,0	-	14,3**

\* datos preliminares procedentes del Informe de Indicadores de Pobreza Energética en España 2022 de la Cátedra de Energía y Pobreza.

\*\* Meta 1.2. ODS: “De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales”.

A su vez, es probable que el resto de medidas del paquete “Objetivo 55” lleven a una reducción de los precios energéticos a través de la implementación de generación de energía a través de fuentes renovables y el aumento de la eficiencia energética de diversos sectores. Por desgracia, estas mejoras no parecen haberse reflejado aún en una mejoría de las condiciones de vida de quien vive en peores condiciones. **A día de hoy, un aumento uniforme del precio energético llevaría a un aumento de la brecha social existente.**

Conscientes de esto, desde la Unión Europea se aprobó definitivamente el pasado 10 de mayo de 2023 el Fondo Social para el Clima, con el objetivo de financiar:

*Las medidas e inversiones financiadas por el Fondo beneficiarán a los hogares, las microempresas y los usuarios del transporte que sean vulnerables y se vean especialmente afectados por la inclusión de las emisiones de gases de efecto invernadero de los edificios y el transporte por carretera en el ámbito de aplicación de la [Directiva 2003/87/CE](#), en particular los hogares en situación de pobreza energética o los hogares en situación de pobreza de transporte.*

Estas medidas deberán recogerse por cada Estado miembro en un Plan Social para el Clima (NSCP), el cual deberá ser aprobado por la Comisión Europea, de cara a poder implementar las medidas necesarias para amortiguar todo lo posible los efectos inmediatos que el EU-ETS 2 tendrá sobre los hogares en situación de vulnerabilidad.

Consideramos que este Plan es una condición necesaria para acelerar la rehabilitación integral de viviendas sin dejar a nadie atrás como una medida esencial para hacer frente a la pobreza energética y al cambio climático, impulsar la generación de empleo verde y garantizar el derecho a una vivienda digna, eficiente energéticamente, saludable, accesible y asequible, contribuyendo a la descarbonización del parque de edificios y a avanzar hacia una transición energética justa. Pero para que pueda desempeñar esta tarea, debemos evitar tropezar con piedras que llevamos encontrándonos desde hace tiempo en el camino de la rehabilitación de viviendas.

<sup>1</sup> Debe considerarse que el uso de indicadores de gasto desproporcionado que no distinguen por renta, puede introducir muchos falsos positivos.

## Nuestras reivindicaciones

### 1. Una aplicación temprana

El documento del Fondo Social para el Clima permite la presentación de los Planes Sociales para el Clima a la Comisión Europea antes del 30 de junio de 2025. Tras esta presentación, la Comisión revisará el Plan de cada Estado miembro, pudiendo evaluarlo positiva o negativamente. **Esto significa que, en el mejor de los casos, de apurarse al máximo el periodo de presentación, el Gobierno español podría empezar a hacer efectivo su plan a partir de septiembre de 2025.**

**La experiencia de los programas de rehabilitación de viviendas del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia ha evidenciado lo dilatado que puede ser el proceso hasta llegar a la escala autonómica y local.** El Real Decreto 853/2021, que sentó las bases sobre las que los gobiernos autonómicos podían elaborar sus programas, se publicó el 5 de octubre de 2021, sin embargo, no pocas comunidades autónomas tardaron en torno a un año en publicarlos.

No solo la permeabilidad de los programas entre los niveles nacional, autonómico y municipal puede ser costosa, también su aterrizaje en los distintos sectores de la sociedad es lento, en particular en aquellos sectores más vulnerables. Tras más de un año de vigencia de las ayudas a la rehabilitación del Plan de Recuperación, apenas se han visto despegues en las ratios de rehabilitación residencial. Las manos de los trabajadores y trabajadoras del sector público, así como los canales de comunicación con la población, están ya suficientemente llenas, lo que dificulta la tramitación y conocimiento de las ayudas.

**Para que las ayudas a la rehabilitación vinculadas al Plan Social para el Clima sean efectivas y tengan efecto antes del año 2027, la propuesta del Gobierno español debería presentarse lo antes posible, sin esperar al plazo final marcado por el Reglamento del Fondo Social para el Clima.**

### 2. Unas rehabilitaciones acompañadas e informadas

**La rehabilitación de viviendas es un proceso sumamente complejo, en particular en el contexto español, con un amplio número de viviendas en edificios plurifamiliares habitados por propietarios o inquilinos de pequeños rentistas.** El desbloqueo de estos procesos ya es sumamente complejo y pueden llegar a ser foco de conflictos.

**Sin unos adecuados modelos de gestión e intervención social antes, durante y después de las rehabilitaciones, es difícil que estas se den o que se propaguen.** Fuimos testigos a través de los programas de ayudas del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, en los que inicialmente se ofrecían solo 800€ por vivienda rehabilitada para realizar el asesoramiento y acompañamiento de las rehabilitaciones, de la importancia de dotar con medios suficientes a las Oficinas de Apoyo a la Rehabilitación, para que éstas realicen un adecuado acompañamiento técnico, social y administrativo.

Que la información llegue al conjunto de la población, y en particular que llegue a los hogares más vulnerables, es también esencial para que las ayudas a la rehabilitación tengan sentido. **Incluso, cuando las operaciones de rehabilitación se pretendan realizar en zonas con población vulnerable y tipologías edificatorias de baja calidad, puede ser conveniente llevar un claro liderazgo desde el sector público, licitando las obras y cobrando las cuotas correspondientes a los vecinos.**

**En particular para las rehabilitaciones de viviendas dirigidas a los hogares en situación de vulnerabilidad, deben articularse espacios holísticos y de cercanía que informen y faciliten estas rehabilitaciones. También deben existir recursos para informar a la población de las ayudas existentes y las mejoras obtenidas con la rehabilitación.**

### 3. Unas barreras superadas

Tras numerosas convocatorias de ayudas y procesos de apoyo a la rehabilitación residencial en todas las escalas de la administración, éstas se han ido mejorando, resolviendo distintas problemáticas surgidas a partir de ellas.

Posiblemente una de las barreras más importantes que se han dado con los programas de ayudas a la rehabilitación de viviendas ha sido la tributación de estas ayudas como ganancias patrimoniales según la Ley 35/2006, del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas. Esto no solo llevaba a declaraciones de la renta que obligaban a devolver partes importantes de las ayudas recibidas para la rehabilitación, **sino que en el caso de los hogares en situación de vulnerabilidad se dejarán de percibir otras ayudas vinculadas a la renta de los hogares, como podía ser el Ingreso Mínimo Vital.**

Afortunadamente, las ayudas a la rehabilitación del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia ya corrigieron este problema a través del Real Decreto-ley 19/2021 y posteriormente la Ley 10/2022, de medidas urgentes para impulsar la actividad de rehabilitación edificatoria en el contexto del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, que evitaba la integración de las ayudas en la base imponible del IRPF. Queda aún pendiente extender esta medida al resto de ayudas a la rehabilitación, que en casos como el del Poblado Dirigido de Orcasitas, están dando lugar a dramas sociales en los que se les solicita la devolución de los complementos de mínimos a personas mayores con pensiones de jubilación y viudedad.

**Las ayudas del Plan Social para el Clima no deben computarse como ingresos de cara al IRPF y deben ser compatibles con cualquier tipo de ayuda social que estén percibiendo los hogares en situación de vulnerabilidad.**

### 4. Un Plan participado

El Reglamento del Fondo Social para el Clima ya plantea que la redacción de los Planes de los distintos Estados miembro deberán realizarse con **la participación de las autoridades locales y regionales, los representantes de los interlocutores económicos y sociales, las organizaciones de la sociedad civil pertinentes, las organizaciones juveniles y otras partes interesadas.** Dentro de estas partes, deberían incluirse sindicatos, asociaciones vecinales, grupos de investigación vinculados a estos temas, así como a las propias personas en situación de pobreza y/o exclusión social, lo que permite conocer de primera mano las dificultades a las que se enfrenta la población.

Esta participación no puede limitarse a una consulta pública sobre un documento ya redactado en la que, en gran parte de las ocasiones, se ven pocas variaciones antes y después de los procesos de consulta.

**Para que el Plan Social para el Clima sea lo más eficiente y resolutivo posible, los distintos agentes relevantes en torno a la rehabilitación de viviendas y al trabajo con hogares en situación de vulnerabilidad deben ser convocados desde el principio, pudiéndose dar un intercambio que facilite aplicar medidas innovadoras, recoger el conocimiento y solventar problemas pasados.**

## 5. Unas medidas adicionales

Ya existe una cierta gama de medidas de apoyo a los hogares en situación de vulnerabilidad, como son el bono social eléctrico y térmico o la prohibición de los cortes de suministros. Pese a ello, los indicadores de pobreza energética y vulnerabilidad socioeconómica se han mantenido o han aumentado desde 2017.

**Para que los fondos destinados a través del Plan Social para el Clima sean realmente útiles, se deben crear medidas y propuestas adicionales, frente a la posibilidad de financiar programas y planes ya existentes con estos fondos. Cabe también explorar sinergias con los mecanismos del bono social, para identificar áreas con mayor incidencia de pobreza energética para un acción de rehabilitación dirigida territorialmente, y para asegurar que todos los hogares vulnerables que participen en proyectos de rehabilitación se beneficien del bono social.**

## 6. Una caracterización interseccional

Tanto la pobreza energética como la vulnerabilidad socioeconómica son problemáticas complejas, que van más allá de la percepción de unas rentas reducidas, y en la que factores como el entorno en el que se vive, el género o la discapacidad pueden tener importantes impactos.

Frente a ayudas como las del bono social eléctrico, que consideran aspectos que no se limitan a los niveles de renta a la hora de considerar como vulnerable a una unidad de convivencia, hemos visto cómo los criterios para la obtención de ayudas adicionales, **en muchas de las comunidades autónomas, los criterios de vulnerabilidad se limitaban a umbrales de renta.**

**Si el Plan Social para el Clima pretende solventar las distintas problemáticas de vulnerabilidad y pobreza energética presentes en nuestra sociedad, debe enfrentarse a ellas comprendiendo su amplitud, desde una perspectiva interseccional que incorpore otros criterios además del nivel de renta.**

## 7. Una priorización de las medidas pasivas y a gran escala

Para combatir la pobreza energética a través de la rehabilitación de las viviendas, debemos poner en marcha las medidas que, una vez ejecutadas, requieran de unos menores costes de mantenimiento y de uso, por lo que **las medidas que reducen la demanda de calefacción y refrigeración deben ser priorizadas**, frente a medidas coyunturales. La problemática de la pobreza energética escondida, que aún afecta a un porcentaje muy relevante de la población, hace que este hecho sea esencial.

Sin embargo, **las medidas pasivas no son suficientes**, en particular si somos coherentes con nuestros compromisos de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y de accesibilidad universal. **Las rehabilitaciones deben ser integrales, agrupando medidas de rehabilitación pasiva, activa y de accesibilidad.**

Es más, **estas rehabilitaciones no deberían limitarse a la escala del edificio, sino que deben acometerse a la mayor escala posible, en particular en los barrios vulnerables.** Si algo demuestran ejemplos como el de el Poblado Dirigido de Orcasitas, es que son estos ámbitos los que tienen el necesario impulso vecinal y vital para liderar la Ola de Rehabilitaciones. La Administración debe apoyar ese impulso y fomentar que se replique. Para identificar zonas de intervención prioritaria existen cartografías como la herramienta integrada de evaluación de áreas urbanas vulnerables del [proyecto Habita RES](#) del CSIC.

**El Plan Social para el Clima debe fomentar que las rehabilitaciones tengan la mayor cantidad de beneficios adicionales posibles, lo que implica que las rehabilitaciones desarrolladas sean integrales, priorizando primero la mejora de la envolvente térmica, y que actúen a la mayor escala posible, apoyando las energías puestas ya desde hace tiempo por la sociedad civil que trabaja en los barrios.**



## 8. Unos trabajos dignos

Es muy probable que la transición energética destruya parte del trabajo disponible actualmente, mientras, a su vez, crea nuevos puestos de trabajo. Para alcanzar una transición energética justa, la población en situación de vulnerabilidad debe tener acceso a esos nuevos puestos a través de formaciones y capacitación. **Este desarrollo de capacidades puede además empoderar a la población en situación de vulnerabilidad y reducir la brecha social existente.**

**El Plan Social para el Clima debe ir más allá de soluciones habitacionales o de ayudas monetarias para el pago de facturas, incluyendo también programas de reciclaje y formación de trabajadores, aumentando las oportunidades laborales de la población vulnerable en la transición energética y generando empleo de calidad y difícilmente deslocalizable.**

## 9. Unos fondos suficientes

La Unión Europea va a aportar un total de 65.000 M€ para la ejecución de las medidas, de los cuales un 10,52% corresponde al Estado español, en torno a 6.838 M€. Los Estados miembro tendrán también que aportar fondos propios para la ejecución de estas medidas, debiendo contribuir con al menos el 25% de los costes estimados.

Hay que recordar que esta financiación no cubre únicamente la rehabilitación de viviendas de hogares en situación de vulnerabilidad, sino que también debe cubrir medidas puestas en marcha para combatir la vulnerabilidad en transporte y las problemáticas de las PYMES vulnerables.

Considerando que:

- El [Real Decreto 853/2021](#) parecía estimar en su artículo 34 el coste de una rehabilitación en profundidad en torno a unos 23.500€, al alcanzar las ayudas al 80% los 18.800€<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Otras fuentes, como el [Módulo de edificación y rehabilitación](#) del Instituto Valenciano de la Edificación estiman el coste de una

- El número de viviendas principales en el Estado español alcanza en torno a los 19 millones dentro del total de casi 27 millones de viviendas.
- A su vez, la Actualización de 2020 de la Estrategia a largo plazo para la rehabilitación energética en el sector de la edificación en España (ERESEE 2020) sitúa 2.572.361 viviendas en el paquete “Viviendas en pobreza energética”, pudiéndose ser este dato el objetivo mínimo de viviendas a rehabilitar.
- Los indicadores de pobreza energética y de vulnerabilidad socioeconómica están entre el 9,3-26,0%.

Solo para rehabilitar esas “viviendas en pobreza energética” que detectaba la ERESEE 2020 de forma integral, es decir, rehabilitando con medidas pasivas, activas y de accesibilidad cuando sean necesarias, es necesaria una cantidad de dinero que se aproxima a esos 65.000M€ que se va a aportar para el conjunto de la Unión Europea, y no solo para rehabilitar viviendas. Son necesarios más fondos para rehabilitar las viviendas de los hogares en situación de vulnerabilidad, aunque no se cubra con ayudas la totalidad de los costes vinculados a las rehabilitaciones.

Además de ello, han quedado demostrados los amplios beneficios de la inversión en rehabilitación edificatoria. **La rehabilitación puede tener un efecto multiplicador directo de 5,2€ de actividad económica generada por cada euro público destinado a la subvención de rehabilitación de viviendas<sup>3</sup> y cada euro a fondo perdido en ayudas a la puede comportar una recaudación fiscal para el conjunto de las administraciones públicas de 1,22€<sup>4</sup>**, sin considerar los beneficios urbanos, laborales,

rehabilitación de envolvente e instalaciones se encontraría en torno a los 245€/m<sup>2</sup>, lo que se traduciría en unos 19.600€ para una vivienda de 80m<sup>2</sup>.

<sup>3</sup> [Beneficios de la rehabilitación de viviendas en la generación de actividad económica, creación de empleo y el ahorro de energía en el País Vasco](#), Institut Cerà, 2010.

<sup>4</sup> Ibidem.

sociales y en materia de salud que se derivan de las rehabilitaciones.

**El Plan Social para el Clima debe disponer de fondos suficientes como para afrontar las enormes tareas que se le encomiendan, ajustados en torno a sus objetivos, así como los del Plan Nacional Integrado de Energía y Clima, de lo contrario, será imposible alcanzar una transición energética justa. Una forma de obtener fondos adicionales para el Plan Social para el Clima sería dedicar la totalidad de los recursos obtenidos a través del EU-ETS 2, más allá del 25% aportado por el Estado español para el fondo común, y la co-financiación del 25% de los fondos recibidos. Así, el resto de la recaudación de la extensión del ETS (ETS2) podría utilizarse para co-financiar y fortalecer los programas del Plan Social para el Clima, así como poder extender estos a grupos de rentas medias y bajas, más allá de los vulnerables.**

## 10. Unas viviendas asequibles

El escaso número de viviendas asequibles en España, notablemente inferior a la media europea, resalta la necesidad de priorizar medidas de provisión de viviendas asequibles, descarbonizadas y energéticamente eficientes, especialmente aquellas dirigidas a la población vulnerable. Las organizaciones sin ánimo de lucro del tercer sector han demostrado su conocimiento, capacidad y eficacia en el modelo a promover, siendo fundamentales para maximizar el alcance de las viviendas asequibles y descarbonizadas entre quienes más lo necesitan. Además, la vivienda social y asequible que promuevan las administraciones debe ser eficiente energéticamente.

**El Plan Social para el Clima debe respaldar el incremento de viviendas asequibles y descarbonizadas, centrando su enfoque en el alquiler destinado a personas vulnerables. Es crucial que el Plan priorice a las entidades del tercer sector especializadas tanto en procesos de rehabilitación como en provisión de vivienda como actores preferentes de colaboración, fortaleciendo así la estrategia para llegar eficazmente a la población que más requiere este apoyo y maximizando los beneficios sociales resultantes.**



## Nuestra experiencia - algunas buenas prácticas de la Alianza

La Alianza por la rehabilitación de viviendas sin dejar a nadie atrás está conformada por una amplia red de agentes de la sociedad civil con vinculaciones diversas a los ámbitos de la rehabilitación de viviendas y al trabajo con colectivos vulnerables, pudiendo aportar múltiples saberes y experiencias de cara a la redacción del Plan Social para el Clima dentro de distintos ámbitos:

### Asesoramiento colectivo e individualizado

#### [Asambleas de asesoramiento colectivo - Innovación social para empoderar a las personas afectadas por la pobreza energética](#)

Herramienta transformadora, que ayuda a afrontar con mayores garantías una problemática que normalmente desborda, así como a perder el miedo, la vergüenza y el sentimiento de fracaso asociados al proceso de realizar trámites como la solicitud del bono social eléctrico.

El modelo contribuye a construir un espacio de confianza y reforzar el sentimiento de comunidad, así como a construir puentes de solidaridad entre la gente que se encuentra en situación de pobreza energética. También produce un efecto amplificador y acaba resultando una aproximación más eficaz a los distintos casos que se trabajan, compaginando el asesoramiento con la denuncia pública a través de medios de comunicación.

#### [Educación Financiera Familiar y Pobreza Energética](#)

Programa sobre educación financiera familiar y para la prevención de la pobreza energética. El proyecto se compone de un servicio de Asesoramiento Económico y Energético (presencial, telefónico u online), talleres de Educación Financiera Familiar, talleres para la prevención de la Pobreza Energética y una página web de Educación Financiera Familiar y Pobreza Energética.

Se dan herramientas para mejorar la gestión de los presupuestos familiares, así como modelos y vídeos que sirven de apoyo a la hora de realizar distintos trámites vinculados con la vivienda y las facturas de suministros.

#### [Energía justa](#)

Red de personas voluntarias que luchan por conseguir una contratación justa de suministros energéticos y agua, informando y empoderando a las personas. Para poder actuar, las personas voluntarias reciben una formación y seguimiento continuo tanto en el ámbito energético- ambiental como en el ámbito social de la mano de las entidades promotoras.

Buscan minimizar los efectos de la pobreza energética, lo cual se materializa en la promoción de acciones preventivas, de capacitación y empoderamiento como son: talleres de eficiencia energética, puntos informativos personalizados, acompañamientos en trámites e intervenciones de defensa de los derechos energéticos, intervenciones de eficiencia energética en los hogares, entre otras.

#### [Ni Un Hogar Sin Energía](#)

El proyecto ofrece información, diagnóstico y asesoramiento personalizado para entender y reducir las facturas de suministros energéticos, aprender hábitos de consumo responsable de la energía y medidas de eficiencia energética para implementar sus hogares, así como ayudas o programas para financiarlas.

Dentro del proyecto se ha generado una herramienta, ENERSOC, una herramienta web que desarrolla de manera automática un diagnóstico energético personalizado para que cualquier persona que trabaja en el ámbito social pueda hacer las recomendaciones sin necesariamente tener conocimientos sobre eficiencia energética, contratación o tarifas de suministros energéticos.

### Oficina Verde Móvil

La Oficina Verde Móvil buscó acercar a la ciudadanía, de forma itinerante, toda la información referente a la rehabilitación y eficiencia energética. Para ello, recorrió en el periodo enero-mayo de 2023 los 21 distritos de la ciudad de Madrid para que las personas interesadas en estas materias pudieran acercarse e informarse sin necesidad de salir de sus barrios.

Se establecieron dos centros de información, uno fijo y otro itinerante, atendidos por personal formado específicamente en la materia, donde la ciudadanía podía informarse y conocer las líneas de financiación y convocatorias públicas de ayudas, tanto municipales como autonómicas y estatales.

### **Comunicación, información y concienciación**

#### Análisis del impacto distributivo de las medidas para contener la factura energética de los hogares

El informe analiza el impacto distributivo de las medidas para contener la factura energética en los hogares españoles adoptadas durante 2022. Muestra que la factura energética aumentó un 29% con respecto a 2021, frente al 44% que hubiera aumentado en ausencia de las medidas.

Se demuestra que las medidas beneficiaron en mayor medida a los hogares más vulnerables, beneficiando también colectivos vulnerables como los hogares rurales de menor renta, evidenciando la necesaria evaluación que debe producirse junto a las políticas que pretenden ser redistributivas.

#### Cool to rise

El proyecto implica y trabaja con agentes y con familias vulnerables, con el objetivo de reducir la incidencia de la pobreza energética estival entre los hogares, mejorando sus condiciones de habitabilidad térmica interior y reduciendo sus necesidades energéticas, lo que disminuirá su exposición al calor y los riesgos para la salud relacionados con el calor.

En primer lugar, se busca reducir la exposición al calor de los hogares

energéticamente pobres, mejorando las condiciones térmicas interiores, lo que disminuirá su riesgo de sufrir enfermedades relacionadas con el calor. En segundo lugar, se plantea que aumentar la cultura energética y prevenir la instalación de aparatos de aire acondicionado pueden tener serios beneficios sobre el cambio climático evitando futuras emisiones.

#### #EducaciónFinanciera - Evita estafas en la reforma de tu hogar

La infografía forma parte del proyecto “Educación financiera y digital 2023”, en el que se realiza una labor de formación, información y difusión sobre economía circular, consumo responsable y finanzas sostenibles tanto por el bien de la economía familiar, como del planeta.

En la infografía se dan consejos útiles a la hora de realizar una rehabilitación de vivienda, desde aspectos a tener en cuenta antes de realizar la contratación de las obras, hasta consejos de cara a la contratación y la realización de las obras de rehabilitación.

#### Rehabilitación energética de edificios como vector para la recuperación económica y la creación de empleo

El informe incide en el buen comportamiento del sector de la construcción durante la pandemia de la covid-19 y en su valor a futuro debido a su enorme capacidad de arrastre sobre otros sectores industriales.

Por ello, plantea dos escenarios más ambiciosos que los contemplados en el PNIEC, y estudia las ayudas e inversiones necesarias, así como los impactos que los escenarios tendrían sobre el PIB, el retorno fiscal, la creación de empleo de calidad, el ahorro de energía y emisiones de GEI, el estado de salud general y gasto sanitario evitado, el ahorro económico para los hogares y la mejora de las condiciones de vida de los hogares vulnerables.

## Formación

### Gestión de la Rehabilitación, Regeneración y Renovación Urbana

Curso dirigido a empleadas y empleados públicos, cargos públicos, profesionales y graduados y postgraduados, que tiene como finalidad el acercamiento a las intervenciones de rehabilitación, regeneración y renovación urbana de una forma Integradora, a través de una visión clara del contexto nacional y europeo (a nivel jurídico, estratégico, administrativo, financiero, social, energético, comunitario) en el cual se incorporan los cambios derivados de la nueva “ola de rehabilitación”.

El curso cuenta con distintos módulos relativos a aspectos como el marco normativo, la planificación de la rehabilitación y regeneración urbana, la gestión de las 3R, la Financiación de las 3R, la participación ciudadana en las 3R, el acompañamiento energético y empoderamiento.

### HABILITA - Rehabilitación y eficiencia energética en edificios

El proyecto busca promover la generación de empleo y consolidar el existente en los sectores vinculados a la edificación. Se llevó a cabo la reconversión de las actuaciones del sector hacia la rehabilitación y mejora de la eficiencia energética del parque de edificios existente, disminuyendo las tasas de pobreza y dependencia energética, minimizando las emisiones gases de efecto invernadero, y promoviendo la innovación tecnológica.

La formación estaba dirigida a profesionales relacionados directamente con la ejecución de actuaciones en materia de eficiencia energética, profesionales con capacidad para promover la eficiencia energética y actuar como prescriptores y profesionales de organizaciones sociales que pueden promover la eficiencia energética.

### REPEX - Rehabilitación energética de edificios. Una oportunidad de empleo verde en Extremadura. Una solución a la pobreza energética

El objetivo general del proyecto era promover la generación de empleo en los sectores vinculados a la edificación mediante la reconversión de sus actuaciones hacia la rehabilitación energética del parque de viviendas existente, disminuyendo así las tasas de pobreza energética, minimizando las emisiones de gases de efecto invernadero y la dependencia energética de fuentes no renovables y promoviendo la innovación tecnológica.

Para ello, las acciones previstas en el proyecto actuaban tanto sobre los colectivos profesionales capaces de diseñar y ejecutar los trabajos de rehabilitación energética como sobre los que potencialmente pueden promoverlos.

### Revitaliza tu vivienda - Rehabilitación energética accesible

El proyecto busca promover la rehabilitación de viviendas y fomentar la solicitud de ayudas y subvenciones por parte de las personas consumidoras más vulnerables para hacer frente a la pobreza energética.

Para lograrlo, se proporcionan herramientas adecuadas al personal de las Oficinas Municipales de Información al Consumidor (OMICs) y otras organizaciones en contacto directo con las personas consumidoras para guiarlas en el proceso de rehabilitación energética de la vivienda, así como en la solicitud de las ayudas y subvenciones a las que puedan tener derecho.

### **Detección de barreras y soluciones para rehabilitación de viviendas y comunidades energéticas**

### AdJUST

El proyecto tiene como principal objetivo lograr un cambio radical en la comprensión por parte de la sociedad de las repercusiones distributivas de la transición hacia la neutralidad climática, e identificar intervenciones políticas eficaces y



activamente respaldadas que acompañen a la acción climática para que nadie se quede atrás. Ha elaborado un Manifiesto - un pacto entre los socios para crear una visión común sobre la Transición Energética Justa".

Dentro de los paquetes de trabajo del proyecto, se plantea cuantificar los impactos sociales distributivos y explora los posibles beneficios colaterales de la política climática en los hogares y los individuos, combinando el análisis a nivel de la UE y en las regiones objetivo.

#### [El papel de la sociedad civil en la provisión de vivienda asequible](#)

La publicación es una continuación de los resultados extraídos del primer Webinar, "El papel de la sociedad civil en la provisión de vivienda asequible", en el que se abordó la importancia de la sociedad civil en la generación de nuevas formas de vivienda social y asequible.

El informe busca profundizar en la provisión de vivienda asequible en Europa desde las organizaciones sin ánimo de lucro o con lucro limitado y, en especial, conocer el papel que ejercen las Housing Associations a nivel europeo y valorar su aplicabilidad en España dentro de la promoción y rehabilitación de viviendas.

#### [Líneas de trabajo para acelerar la rehabilitación de edificios](#)

Documento preliminar de análisis de los elementos que condicionan la puesta en marcha de proyectos de rehabilitación energética de edificios, identificando los instrumentos y las prácticas operativas que implantar para simplificar la ejecución de un proyecto de rehabilitación.

Se identifican a lo largo del documento distintas barreras que dificultan la rehabilitación energética de las viviendas y se proponen líneas de trabajo para solventarlas.

#### [Recomendaciones para la rehabilitación energética en hogares en situación de vulnerabilidad](#)

El informe busca alcanzar una distribución equitativa de las ayudas, para que este dinero y medios lleguen sobre todo a quien,

sin ellos, jamás podría siquiera soñar con vivir en una vivienda digna.

Se estudian las distintas barreras que se producen durante todas las fases de un proceso de rehabilitación y se proponen soluciones para ellos, dirigidas tanto hacia las administraciones públicas que convocan y gestionan las ayudas como para los profesionales técnicos que entran a las viviendas y ejecutan las intervenciones de rehabilitación.

#### [RENOVERTY](#)

El principal objetivo del proyecto es aliviar la vulnerabilidad energética de los hogares rurales a través de hojas de ruta replicables y escalables. Para ello, se plantea brindar herramientas y recursos para ayudar a los actores locales y regionales a construir y ejecutar hojas de ruta operativas, ya sea de un solo hogar o de varios hogares, y siempre para áreas rurales.

Estratégicamente, el proyecto contribuirá a minimizar las cargas logísticas, financieras, administrativas y legales causadas por un proceso de renovación de viviendas complejo y de múltiples partes interesadas. Además, se quiere garantizar que las remodelaciones de los edificios tengan en cuenta la dimensión social y que incorporaren aspectos como la seguridad, la comodidad y una mejora de la accesibilidad en sus hojas de ruta. Todo, para mejorar aún más la calidad de vida de las poblaciones en situación de vulnerabilidad.

#### [Sin dejar a nadie atrás - Las comunidades energéticas como herramienta frente a la pobreza energética](#)

El informe analiza la precariedad energética y propone medidas más allá del asistencialismo, haciendo uso de la energía comunitaria como herramienta de cambio.

Se pone el acento en la necesidad de que las comunidades energéticas asuman también la tarea de erradicar la pobreza energética. Con la implementación de medidas apropiadas y creadas desde una perspectiva de derecho universal de la energía. Así, deben alejarse de medidas asistencialistas que no hacen sino

reproducir los esquemas mercantilistas de la energía, por un lado, y la estigmatización de las personas precarizadas por otro.

### Identificación de ámbitos prioritarios

#### EPIU Getafe Hogares Saludables

El proyecto pretende identificar y reducir la pobreza energética en dos de barrios: La Alhóndiga y Las Margaritas, identificados por el Gobierno regional como áreas críticas para la regeneración y renovación urbana.

La iniciativa nace con el objetivo de crear una Unidad Inteligente de Pobreza Energética que identifique las viviendas en riesgo de vulnerabilidad energética, para ofrecer soluciones a medida. A su vez, se realizan tareas de concienciación sobre el impacto negativo climático, económico y médico que provoca un mal comportamiento energético de su edificio.

#### Estudio de monitorización de la pobreza energética de la Estrategia nacional contra la pobreza energética

Este estudio responde al requerimiento establecido en la Estrategia Nacional contra la Pobreza Energética 2019-2024 (ENPE). Para una mejor evaluación y planificación de cara a erradicar la pobreza energética es necesario conocer los detalles de este fenómeno allí donde tiene lugar.

Para la mejora del conocimiento sobre la pobreza energética resulta necesario la recopilación de información sobre el consumo y gasto energético de los hogares, así como sobre las principales variables que afectan al bienestar energético de los mismos durante un periodo de tres años. El estudio llevará a cabo la medición de los consumos determinantes del confort térmico de una muestra representativa de hogares, y el desarrollo de encuestas a los hogares sobre las características de sus viviendas, sus equipamientos y hábitos de uso energético.

#### Feminización de la pobreza energética en Madrid - Exposición a extremos térmicos

El proyecto de investigación busca evaluar las desigualdades de género que se

producen en el municipio de Madrid en el contexto de los hogares que sufren pobreza. Para ello es fundamental analizar y evaluar la incidencia de feminización de la pobreza energética a escala municipal y delimitar los impactos de la pobreza energética sobre la salud de las mujeres para establecer recomendaciones para las políticas madrileñas en materia de pobreza energética y género.

El proyecto ilumina la cara oculta de la pobreza energética demostrando que no todos los pobres en energía lo son también desde una perspectiva de ingresos, demostrando que las causas que subyacen tras la pobreza energética son más complejas que la mera pobreza económica. El análisis exhaustivo se ve acompañado de una serie de recomendaciones para mejorar tanto la evaluación de la pobreza energética como su erradicación.

#### Habita-RES

El proyecto, financiado por el Plan Estatal de Investigación, se basa en la oportunidad de rehabilitar de forma integral los barrios vulnerables de las periferias de grandes ciudades. Plantea además que es posible lograr sectores rehabilitados, que se acerquen a la autosuficiencia energética y que mejoren las condiciones ambientales, de salud y sociales de la población residente.

Se construye un modelo teórico de demanda energética que se valida con información detallada recogida in-situ, y que es capaz de integrar aspectos socioeconómicos y de eficiencia energética. El modelo permite estudiar las estrategias tanto en los edificios como para su agrupación, permitiendo analizar actuaciones en red. Los resultados obtenidos permiten a la población residente en estos barrios participar activamente e informarse sobre los beneficios y costes de las actuaciones de mejora.

#### Hogares sostenibles. soluciones asequibles

El estudio identifica cuáles son las medidas y tecnologías con un mejor balance entre el coste que suponen y el impacto en la reducción de consumos y emisiones.

La implementación de estas medidas se ha analizado para un mismo edificio plurifamiliar en los tres tipos de climas más comunes de España (Atlántico, Continental y Mediterráneo). Las medidas analizadas incluyen las aplicadas en la envolvente (fachadas SATE, vegetales y ventiladas, sustitución de ventanas, trasdosado por el interior, ruptura de puentes térmicos y revoco de mortero y cal), la protección solar (toldos y lamas), la climatización (bomba de calor) y el autoconsumo fotovoltaico.

### Planificación de la rehabilitación

#### [Estudio sobre las alternativas y actuaciones a llevar a cabo para la regeneración del grupo residencial de la Malvarrosa \("Casitas Rosa"\) y su entorno en Valencia](#)

El documento esboza la hoja de ruta del trabajo posterior de estudio sobre alternativas y actuaciones a llevar a cabo para la regeneración de las denominadas Casitas Rosa del Barrio de la Malvarrosa de Valencia, así como a enfocar una actuación de regeneración urbana en la zona.

Dentro del conjunto de medidas a corto y medio plazo, son especialmente relevantes en el objeto del presente documento los distintos programas de acompañamiento planteados, que comprenden un plan de acción social, un plan de actuaciones socioeducativas, un plan de realojos para los vecinos afectados por las rehabilitaciones y convenios con entidades deportivas para fomentar la inserción del deporte en el entorno.

#### [Guía para Estrategias Locales de Rehabilitación Urbana](#)

La guía ofrece una amplia gama de referentes y desarrolla un procedimiento para redactar estrategias locales en los distintos municipios, basado en un sistema estructurado en etapas, en las que, a partir de un análisis y diagnóstico integrado, se identifiquen las necesidades a resolver, defina la política urbana para un determinado período y se haga un seguimiento y evaluación de resultados.

Se propone una serie de etapas replicables que permiten la sistematización del proceso: diagnóstico, formulación de la Estrategia, puesta en marcha de la Estrategia o Plan de Acción, evaluación y seguimiento posterior, y difusión, colaboración, participación, transversal a las enumeradas anteriormente. Todas las fases están interrelacionadas y organizadas en torno a propuestas de indicadores que permiten hacer un seguimiento global de las mismas.

#### [Plan Metropolitano de Rehabilitación de Viviendas del Área Metropolitana de Barcelona](#)

Tras un diagnóstico del parque residencial del Área Metropolitana de Barcelona, se constató la necesidad de adaptar los instrumentos de apoyo a las condiciones económicas de partida de los entornos donde se aplican, yendo más allá de las soluciones homogéneas para ámbitos distintos.

Anteriormente a la realización del Plan se llevaron a cabo áreas de conservación y rehabilitación piloto, que mostraron cómo con un mayor acompañamiento público en las comunidades de propietarios de entornos de renta baja se habían conseguido muy buenos resultados de rehabilitación energética y mayores inversiones por vivienda. Entre estos mecanismos de soporte se encuentra el financiero, que permite alargar los plazos para repercutir las cuotas a cada propietario. Otro mecanismo que se observa clave es el de acompañar a las comunidades en el momento de tomar la decisión de qué rehabilitar. La combinación de diversos mecanismos de soporte a las comunidades da pie a cuatro programas que se aplican territorialmente en función de las capacidades de autogestión de las comunidades.



## Financiación de la rehabilitación

### [Un 4,8% del PIB para entrar en números verdes](#)

Dentro del escenario pos-covid 19, se abrió una oportunidad única para introducir cambios socioeconómicos profundos. Para ello, sería necesario movilizar las inversiones y el gasto dirigidos a mejorar la sostenibilidad y la inclusión social alcanzarían el 4,8% del PIB.

Estas inversiones deberían dirigirse en gran medida al sector de la construcción, de las cuales el 52,5% se vinculan principalmente con las inversiones en rehabilitación energética, vivienda, e instalaciones de autoconsumo energético, considerando las dificultades que se dan en estas iniciativas. Entre otras medidas, esta inversión ampliaría el Plan estatal de vivienda.

### [Unlock](#)

Unlock es una campaña a escala de la UE en diferentes Estados miembros que aboga por préstamos baratos y accesibles para la renovación energética de las viviendas, de modo que todo el mundo pueda empezar a ahorrar energía, emisiones de CO<sub>2</sub> y dinero lo antes posible.

La campaña plantea que los bancos ayuden a la población a pagar las rehabilitaciones profundas de sus viviendas mediante préstamos baratos y accesibles. Para quien no pueda acceder a estos préstamos, las rehabilitaciones deberían ser cubiertas por completo con dinero público. En cualquier de los casos, deberían existir oficinas de apoyo que ofrezcan asistencia gratuita, facilitando el proceso de rehabilitación.

### [Cómo los gobiernos pueden disminuir la pobreza energética y aumentar los beneficios para la sociedad](#)

El gobierno español puede hacer un uso más inteligente de su presupuesto nacional si centra el apoyo financiero en quienes más lo necesitan a través de compensaciones, así como medidas de eficiencia energética y energías renovables. El estudio muestra que sólo 470 M€ al año se necesitarían para compensar sustancialmente a los hogares vulnerables por el aumento de sus facturas de energía.

## Rehabilitación y recuperación de viviendas y barrios

### [Asertos - Programa de regeneración urbana comunitaria en barrios vulnerados](#)

El proyecto trata de facilitar el acceso del conjunto de familias habitantes en Zonas Vulneradas del Barrio del Cementerio a un hogar digno y una ocupación digna. Se atiende no solo las condiciones materiales de las personas en situación de pobreza, sino a los procesos dinámicos y multidimensionales que los provocan.

Se ha trabajado para que a medio plazo mejoren las condiciones materiales y de salubridad del barrio a través de diagnósticos de viviendas e intervenciones en ellas, ofertando programas formativos como puente de los educandos con empresas locales y con ciclos formativos. A través de permanencias en el barrio, un proceso participativo y una investigación y devolución antropológica del barrio, se ha impulsando una identidad positiva de pertenencia a este territorio.

### [Estudios y Propuestas Técnicas para la Rehabilitación de 21 Conjuntos Urbanos de Interés](#)

Plan de actuación que supuso la profundización en el análisis y la realización de propuestas concretas de rehabilitación que pudieran ser ejecutadas y luego replicadas en los barrios surgidos en la ciudad de Zaragoza durante los años 50 y 60, cubriendo a 616 edificios, con 8.843 viviendas en total. Se realizó un diagnóstico de la edificación existente, pero también de aspectos urbanísticos y sociales de los distintos ámbitos.

En las propuestas realizadas se perseguía aplicar distintos criterios: alcanzar la adecuación de las viviendas en cuanto a habitabilidad, funcionalidad y en sus aspectos estructurales. También se buscaba realizar intervenciones de regeneración urbana integrales, interviniendo en los espacios libres y los equipamientos de los distintos barrios, y realizando programas de intervención social.

### Lourdes Renove

Se intervino en un barrio de vivienda social construido entre 1954 y 1972, con una construcción muy sencilla, (carente de aislamiento térmico) y con una población muy envejecida. Se realizaron mejoras de la envolvente, de accesibilidad y de los sistemas de calefacción, afectando a un total de 588 viviendas.

Se convocaron concursos de ideas, de los que surgieron las propuestas ganadoras para cada tipología de edificios del ámbito, y que se ofrecían sin ningún tipo de coste para los vecinos. Para favorecer tanto el asesoramiento como la dinamización del proyecto, se abrió una oficina de apoyo a la rehabilitación, como punto de encuentro entre técnicos y vecinos. Una vez realizadas las rehabilitaciones se recabaron los datos de ahorro energético aportados por la monitorización implantada en las viviendas, lo que permitió verificar los resultados obtenidos y el cumplimiento de los objetivos.

### Pisos Buits – Movilización de viviendas vacías de particulares en Barcelona

Proyecto que aúna la captación de vivienda del mercado privado –cuyos destinatarios son hogares en situación de vulnerabilidad–, la rehabilitación de viviendas, la gestión de las propias viviendas y el acompañamiento social en la convivencia e inserción laboral de los habitantes.

Se han captado 250 viviendas que, en los casos en los que ha sido necesario llevar a cabo rehabilitaciones, se han realizado con cargo al programa, y han sido realizadas por entidades sociales de la ciudad dedicadas a la integración sociolaboral de colectivos en situación de riesgo.

**Como colectivo que engloba un amplio número de entidades expertas e informadas en este campo, consideramos indispensable nuestra participación en la elaboración de este Plan, buscando que, a través de él, y como parte de un mayor conjunto de medidas y programas, pueda alcanzarse una Ola de Rehabilitaciones que no deje a nadie atrás.**

Este documento proviene de organizaciones que forman parte y colaboran con la [Alianza por la rehabilitación de viviendas sin dejar a nadie atrás](#), que une a organizaciones de la sociedad civil para incidir en la necesidad de acelerar la rehabilitación de viviendas y la regeneración urbana en España priorizando el acceso a las personas en situación de vulnerabilidad.

