

**KIT PARA REPRESENTANTES PÚBLICOS QUE QUIEREN
CONSTRUIR CIUDADES Y PUEBLOS CON MÁS VALORES:
ALGUNOS EJEMPLOS PARA EMPEZAR A CAMINAR**

Octubre 2015



KIT PARA REPRESENTANTES PÚBLICOS QUE QUIEREN CONSTRUIR CIUDADES Y PUEBLOS CON MÁS VALORES: ALGUNOS EJEMPLOS PARA EMPEZAR A CAMINAR

Fruto de un extenso proceso de debate entre expertos de distintas materias, ECODES elaboramos en vísperas de la campaña electoral autonómica y municipal, el documento "[Ciudades y pueblos con más valores](#)" en el que reuníamos propuestas alrededor de lo que, para nosotros, son los VALORES fundamentales que tienen que ayudarnos a caminar hacia un nuevo modelo de sostenibilidad:

1. PUEBLOS Y CIUDADES MÁS INCLUSIVOS

Con la crisis la desigualdad ha aumentado: somos el segundo país más desigual de Europa. No puede ser, no debe ser. Una sociedad más igual es una sociedad más saludable, una sociedad mejor.

2. PUEBLOS Y CIUDADES MÁS SEGUROS

Hay más seguridad donde hay menos riesgos que comprometen nuestra vida, donde se construye una sociedad libre y justa. La seguridad no es, como a veces se pretende hacer creer, un tema de más policías en las calles.

Combatir el cambio climático, promover el empleo o menguar la desigualdad en la sociedad también ayuda a hacer municipios más seguros.

3. PUEBLOS Y CIUDADES MÁS SOBRIOS

Los alemanes en algunas cosas tenían razón. En España hubo mucho despilfarro. Lo sabemos. Debemos cambiar. Una vida más sencilla, sin despilfarro y ostentación nos permite disfrutar de las cosas realmente importantes. Debemos construir una lógica global de sobriedad en la sociedad.

4. PUEBLOS Y CIUDADES MÁS CREATIVOS

La creatividad va con el ser humano, forma parte de nuestro ADN, pero ahora debemos potenciar esa capacidad, debemos desarrollarla.

5. PUEBLOS Y CIUDADES CON MÁS EMPATÍA

Las ciudades serían mucho mejores si desarrolláramos más empatía con los otros, los cercanos y los lejanos, en el espacio y en el tiempo. La intolerancia y la xenofobia crecen cuando hay déficit de empatía.

6. PUEBLOS Y CIUDADES MÁS DEMOCRÁTICOS

Los recurrentes episodios de corrupción que hemos vivido en los últimos años han provocado una desafección masiva en los políticos. Reclamamos otra manera de ejercer la política, pero también necesitamos otra manera de ejercer la ciudadanía, más activa, más comprometida con los asuntos públicos.

Para desarrollar cada uno de estos valores, planteamos propuestas concretas que pueden consultarse [aquí](#).

ALGUNAS IDEAS PARA AYUDAR A AVANZAR EN ESTA DIRECCIÓN

Celebradas ya las elecciones y constituidos tanto los ayuntamientos como los gobiernos autonómicos, queremos hacer énfasis en tres elementos que pueden ayudar, desde experiencias ya contrastadas, a hacer frente a la triple emergencia social que viven nuestros municipios: la financiera, la social y la ambiental. El desafío es enorme, y no podemos ni pretendemos enumerar todas las iniciativas necesarias para afrontar estas emergencias. Nos limitaremos, por tanto, a aportar algunas acciones que podría ayudar a avanzar en esta dirección.

1.- Hacer frente a la emergencia financiera

La financiación es uno de los principales problemas con el que se encuentran nuestras administraciones públicas, lo que se hace especialmente acuciante en el caso de los ayuntamientos, que son las administraciones más cercanas a la ciudadanía y por tanto, las que suelen acudir en primera instancia a cubrir las necesidades del día a día.

Es necesario encontrar nuevas fórmulas de financiación, tanto en ayuntamientos como en gobiernos autonómicos, que permitan, por un lado, poder obtener recursos para cubrir las políticas a implantar; y por otro, disponer de herramientas que ayuden a valorar la idoneidad de las inversiones, tanto de manera previa a su realización, como posterior para poder valorar. Aquí aportamos algunos ejemplos:

Bonos de impacto

Un Bono de Impacto Social es un instrumento financiero emitido por una entidad del sector público en el que se adquiere el compromiso de pagar por resultados sociales y/o ambientales que se traducen en un ahorro para el sector público. La emisión de Bonos de Impacto Social típicamente incluye a una administración pública (ayuntamiento, gobierno autonómico), un proveedor o varios proveedores de un modelo de intervención social con resultados positivos demostrables e inversores / financiadores. Los inversores / financiadores proporcionan el capital inicial para financiar el servicio social mientras el gobierno se compromete a realizar los pagos a los tenedores de los bonos sólo cuando se logran resultados que producen ahorros para el erario público.

La idea de los Bonos de Impacto Social ha generado significativo interés en varios países, entre ellos Estados Unidos, Reino Unido y Australia.

- La prisión de HMP Peterborough en el Reino Unido fue el primer ejemplo en 2010 de la emisión de un bono de impacto social (BIS) para financiar la provisión de programas sociales a los prisioneros con sentencias cortas con el objetivo de reducir las tasas de reincidencia.

www.rand.org/randeurope/research/projects/social-impact-bonds.html

- Asimismo, en Nueva York, por ejemplo, el banco de inversión Goldman Sachs ha financiado un bono de impacto social que tiene como objetivo disminuir la reincidencia de adolescentes encarcelados.
www.mdrc.org/project/social-impact-bond-project-rikers-island#overview
- En septiembre de 2014, el estado de Massachusetts (EE UU) lanzó su segunda convocatoria para suscribir bonos climáticos por un monto de 350 millones de dólares. Los proyectos que quería financiar estaban relacionados con la energía eólica y la rehabilitación de edificios con propósitos ambientales. Pues bien: la demanda de estos bonos multiplicó por tres la oferta.
<http://www.massbondholder.com/sites/default/files/files/Second%20Green%20Report%20-%20FINAL.pdf>

Un instrumento para valorar las inversiones: El análisis SROI

El Retorno Social de la Inversión (SROI) es un método de medición del valor extra-financiero en relación a los recursos invertidos, es decir, el valor social y ambiental que actualmente no se refleja en las cuentas financieras convencionales.

Está desarrollado a partir de un análisis tradicional de costo-beneficio completado con la contabilidad social, y con una metodología participativa que permite capturar en forma monetaria el valor de una amplia gama de resultados, tengan éstos un valor de mercado o no. El análisis SROI produce un relato de cómo una organización, programa, proyecto, iniciativa, etc., crea valor (teoría del cambio) y un coeficiente que indica cuánto valor total en euros se crea por cada 1€ invertido.

Estas características hacen del SROI una herramienta para que tanto gestores como inversores -en especial para las administraciones públicas- tomen decisiones basadas en la optimización de los impactos del proyecto, incluyendo aquí todas las dimensiones de lo económico, lo social y lo ambiental.

Se trata de una metodología creada a mediados de 1990 en San Francisco, destinada a valorar las inversiones en las organizaciones sociales. Posteriormente la misma ha sido revisada por la NEF (New Economics Foundation) en 2000 con la colaboración de administraciones públicas en el Reino Unido.

Existen dos tipos de análisis SROI:

- *De evaluación*, que se realiza a posteriori y en base a los resultados reales que ya han tenido lugar. Permite, por ejemplo, evaluar inversiones según el impacto de sus resultados, siendo una herramienta útil para la toma de decisiones sobre la idoneidad de continuar con dichas inversiones o no.
- *De pronóstico*, que predice el valor social que se creará si se lleva a cabo una inversión dada. En este caso, el SROI permite tomar la decisión sobre la conveniencia de llevar adelante una inversión o desistir de la misma.



Existen algunos ejemplos en el ámbito de lo público que han aplicado este análisis:

- Por ejemplo, el ayuntamiento de Barcelona encargó un estudio utilizando la metodología SROI para identificar los impactos del Servicio de Atención Domiciliaria para personas con discapacidad. El estudio demuestra que con un coste de 41,5 millones de euros el servicio genera un impacto social y económico de 133 millones de euros, y el Ayuntamiento y Generalitat de Cataluña se han ahorrado 43 millones de euros en consumo de otros servicios sociales y sanitarios.

w110.bcn.cat/portal/site/BarcelonaAccessible/menuitem.3212b99726838ceb13078c9520348a0c/?vgnextoid=0000001924965751VgnV6CONT000000000000RCRD&vgnnextfmt=formatDetall&vgnnextchannel

- Desde el Ayuntamiento de Zaragoza se ha impulsado un estudio de la medición del impacto económico y social de un proyecto de acceso a agua potable en Nicaragua mediante aplicación de la metodología SROI. Mediante este estudio, se pretende impulsar un cambio en el paradigma de la evaluación de proyectos de cooperación al desarrollo, incorporando métricas de eficacia y eficiencia en el uso de los recursos públicos. El estudio en cuestión demostró un alto retorno de la inversión pública en este proyecto. Por cada euro en apoyo económico para su ejecución, el proyecto ha conseguido retornar en el primer año después de su ejecución a la sociedad aproximadamente 4,25 € (en retornos sociales y económicos).

<http://ecodes.org/responsabilidad-social/retorno-social-de-la-inversion-sroi#.VhTr-PntlBc>

2.- Hacer frente a la emergencia social: contra la pobreza energética

La pobreza energética se define como la situación que sufren los hogares que son incapaces de pagar los servicios mínimos de energía que satisfagan sus necesidades domésticas básicas o que se ven obligados a destinar una parte excesiva de sus ingresos a pagar las facturas energéticas de sus viviendas. Este problema relaciona directamente aspectos sociales -como son la pobreza y la exclusión social- con problemas ambientales y de política energética, como es el precio de la energía doméstica o la eficiencia energética en el parque de viviendas residenciales.

El número de familias en situación de pobreza energética se ha visto incrementado de manera alarmante en los últimos años. Basándonos en datos del INE de 2012, y en el incremento de los costes asociados a las facturas de suministros energéticos de la energía producido desde entonces, se estima que actualmente más de 12 % de la población en España no puede mantener su vivienda a una temperatura adecuada en los meses fríos, y más del 16 % invierte al menos el 10 % de sus ingresos totales para poder hacer frente a las facturas energéticas, porcentaje que sigue aumentando año a año.

Hay varios factores que han provocado este aumento, como son el incremento del precio de la energía, la falta de concienciación y desconocimiento del uso eficiente de la misma, un parque residencial que fue construido sin seguir ningún tipo de criterio de eficiencia energética o la disminución de los recursos económicos de gran porcentaje de la población, haciendo que los pocos recursos con los que cuentan sean destinados a otras necesidades prioritarias como son el pago de la vivienda o los alimentos, por delante de la calefacción, el agua caliente o la iluminación.

Vivir en una vivienda que está aclimatada de forma deficiente y que no puede mantener una temperatura adecuada en su interior puede provocar serios problemas para la salud tanto físicos (artritis, neumonía, asma, etc.) como mentales (depresiones), principalmente en la población más vulnerable como son las personas de edad avanzada. Según el Observatorio Mundial de la Salud, el 30 % de la tasa de mortalidad adicional en invierno (TMAI) está asociada a la Pobreza Energética, con especial incidencia entre las personas de la tercera edad.

Para hacer frente a esta emergencia, además de trabajar para construir un nuevo modelo energético basado en la sostenibilidad ambiental y la equidad social, desde ayuntamientos y gobiernos autónomos se pueden poner en marcha iniciativas como las que se resumen, a modo de ejemplo:

Ni un hogar sin energía

El proyecto "[Ni un Hogar Sin Energía](#)" se inició hace dos años entre el Ayuntamiento de Zaragoza y ECODES. Su objetivo es mejorar la situación de familias que sufren pobreza energética y que no pueden, o tienen grandes dificultades, para hacer frente a sus facturas de suministros y/o para mantener su vivienda dentro de una temperatura saludable. Para mejorar esta situación, el objetivo primero es minorar el importe económico de sus facturas energéticas, ya sea reduciendo su consumo energético con hábitos y medidas de eficiencia energética, o adaptando las características de sus contratos energéticos a sus necesidades de demanda.

El proyecto consta de un importante enfoque técnico y social. En primer lugar, se monitorizan en cada hogar los consumos energéticos, temperatura y humedad de hogares en riesgo de pobreza energética. Tras una primera monitorización y recogida de datos durante al menos 2 semanas, se realiza una caracterización de la demanda energética con la información recabada de la monitorización y de las facturas energéticas de meses anteriores de cada una de las viviendas.

Tras esta monitorización, se realiza un informe personalizado de cada vivienda en el que se incluye la información que se haya extraído de la monitorización haciendo especial hincapié en el coste económico que supone utilizar cada uno de los equipos, recomendaciones sobre la facturación energética y hábitos a cambiar.

Además, se desarrollan talleres de formación en hábitos y soluciones de ahorro energético en el hogar con los habitantes de estas viviendas. En estos talleres también se les enseña a interpretar las facturas energéticas, y a buscar el contrato y la potencia que mejor se adapte a sus necesidades. Una vez concluidos los talleres, se implementan en las viviendas algunas de las medidas de ahorro expuestas en el taller.



Los resultados de las dos ediciones del proyecto de Zaragoza arrojan un 40 % de ahorro de coste y energía en los hogares participantes.

Para más información: www.niunhogarsinenergia.org

Caja de herramientas contra la pobreza energética para todos y todas

Aunque las situaciones de pobreza energética se pueden entender referidas a los casos mencionados, la necesidad de ser más eficientes en el uso de la energía y ahorrar en las facturas energéticas afecta al conjunto de la población.

The screenshot shows the website interface for 'ni un hogar sin energía'. At the top, there is a navigation menu with the following items: Inicio, El proyecto, Quiero ahorrar, Ayudas, Iniciativas, ¿Cuánto sabes?, Cifras, Agenda, Biblioteca, and Área Privada. Below the menu is a large banner image featuring a refrigerator, a washing machine, and a gas burner. Overlaid on the banner is the text: 'Conoce hábitos de consumo del uso de tus equipos que te ayudarán a ahorrar energía'. Below the banner are social media icons for Facebook, Twitter, and Email, and a button that says 'REALIZA EL CUESTIONARIO "QUIERO AHORRAR"'. Below the banner is a grid of eight tool cards, each with a title and a brief description:

- ¿Qué es Ni Un Hogar Sin Energía?**: Un lugar donde acudir para conocer cómo reducir las facturas energéticas, aprender hábitos de consumo responsable y buscar ayudas o programas relacionados con la energía en el hogar.
- Te vamos a ayudar a ahorrar**: Completa este sencillo cuestionario y obtendrás un informe con recomendaciones para reducir el consumo de energía adaptadas a las características de tu vivienda y de tus equipos.
- Localiza ayudas para ahorrar energía**: Encuentra las ayudas y subvenciones de las que te puedes beneficiar en tu localidad para el acceso a la energía y mejorar la eficiencia energética de tu vivienda reduciendo el importe de tus facturas.
- Iniciativas contra la Pobreza Energética**: Conoce iniciativas que se están desarrollando en diferentes municipios para hacer frente a la pobreza energética, y las organizaciones que las desarrollan.
- ¿Cuánto sabes sobre energía?**: ¿Eres de los que saben donde están gastando cada céntimo en energía para el hogar? Demuéstralo y reta a tus amigos.
- Los hogares españoles en cifras**: Conoce la situación energética de los hogares españoles a través de los datos recopilados a lo largo del proyecto.
- Agenda**: Entra y entérate de los próximos eventos relacionados con el ahorro energético y pobreza energética que se van a realizar en tu zona.
- Biblioteca**: Aquí podrás descargar guías, informes, estudios y otros materiales útiles relacionados con el ahorro energético, la pobreza energética y la facturación.

Con este objetivo, desde ECODES, hemos desarrollado una web en la que se puede encontrar una amplia recopilación de información, consejos y propuestas, así como iniciativas contra la pobreza energética en España y un cuestionario de autoanálisis sobre el gasto en energía de cada hogar: www.niunhogarsinenergia.org

3.- Hacer frente a la emergencia ambiental: Un millón de compromisos por el clima

Nuestras acciones tienen un impacto en el cambio climático. Al levantarnos y prepararnos para afrontar el día, cuando organizamos la manera de movilizarnos, cuando comemos... Incluso, cuando estamos dormidos.

La suma de las acciones de las empresas, de los ayuntamientos, de las ONG, de los comercios, y de todas las entidades sociales, es nuestro impacto en el clima. Todos debemos actuar: todas las personas y todas las entidades.

En diciembre de este año París será la sede de la Vigésimo primera Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP21), una cita que reunirá a representantes de 198 países en busca de alianzas claves que permitan llegar a un nuevo acuerdo climático internacional que sustituya al Protocolo de Kioto. www.unmillonporelclima.es/que-es/cop-21

¿Qué pueden hacer los ayuntamientos y los gobiernos autonómicos?

Los ayuntamientos y gobiernos autonómicos, al igual que la sociedad civil, tienen muchas oportunidades para comprometerse contra el cambio climático y al mismo tiempo, reducir sus gastos en energía.



En el marco del proyecto "[Un millón de compromisos por el clima](#)", proponemos un DESAFÍO COLECTIVO: alcanzar 1 millón de compromisos de ciudadanos, empresas e instituciones comprometidas con la acción frente al cambio climático.

Aquí van algunos ejemplos:

Gestión de los edificios y dependencias municipales:

Energía



Instalar interruptores para zonificar la iluminación



Utilizar iluminación LED



Establecer un protocolo de iluminación, según horas de sol y uso



Usar sistemas de detección de presencia en zonas de paso



Utilizar sensores de luz en zonas con luz natural



Minimizar el uso del stand by



Usar equipos electrodomésticos y/o de clase A superior



Configurar el modo de ahorro de energía de los equipos electrónicos



Mantener el termostato entre 24°C y 26°C en verano



Configurar el modo de ahorro de energía de los equipos electrónicos



Colocar sistemas de aislamiento y mejorar la envolvente de la estructura de los edificios



Usar sistemas de generación de calor con energía renovable: solar, biomasa, geotermia, etc.



Instalar sistemas de generación de energía renovable para la producción de electricidad



Contratar el suministro de energía eléctrica con una comercializadora de energía renovable

Agua

-  Utilizar dispositivos ahorradores de agua
-  Usar sistemas de doble descarga o interrupción en inodoros
-  Instalar sistemas de segregación y reutilización de aguas
-  Instalar sistemas eficientes de riego de parques y jardines
-  Optimizar el diseño de la jardinería

Residuos, compras y suministros

-  Separar y reciclar los residuos
-  Optimizar el uso de productos desechables, por ejemplo, en fiestas y eventos organizados por el municipio
-  Optimizar el uso de papel
-  Consumir productos y materias primas procedentes de materiales reciclados
-  Trabajar con proveedores locales
-  Solicitar a los proveedores la huella de carbono de sus productos
-  Incluir criterios como la huella de carbono o la reducción de emisiones en los pliegos de contratación y en los sistemas de compra

Movilidad



Implantar sistemas de video-conferencia o reuniones on-line



Implementar un plan de movilidad sostenible del personal laboral



Promover el uso del transporte público en los viajes del personal laboral



Promover e incentivar el uso de la bici para los desplazamientos del personal laboral



Fomentar y favorecer el desplazamiento a pie del personal laboral



Promover el uso del tren frente al avión en los desplazamientos que sea posible



Establecer sistemas para compartir vehículos por parte del personal laboral



Impartir cursos de conducción eficiente al personal laboral



Elegir vehículos de flota que emitan menos CO2 por km



Elegir vehículos de flota con motores híbridos



Elegir vehículos de flota con motores eléctricos



Alquilar vehículos con menos emisiones de CO2 por km

Gestión de los servicios municipales

-  Utilizar iluminación LED en el alumbrado público
-  Mejorar la eficiencia energética de los centros de datos y/o servidores
-  Promover sistemas de generación distribuida para producción de calor y/o electricidad en el municipio
-  Realizar un mantenimiento adecuado de los sistemas que consumen energía
-  Seleccionar criterios de construcción eficiente y bioclimáticos a la hora de diseñar nuevas infraestructuras
-  Seleccionar sistemas de refrigeración/climatización libres de gases fluorados
-  Minimizar el uso de materias primas y productos en la gestión de los servicios públicos
-  Implementar un plan de movilidad sostenible del municipio
-  Ampliar y mejorar la red de transporte público colectivo, optimizando las rutas de transporte
-  Implementar incentivos para incrementar el uso de la bicicleta como medio de transporte en el municipio
-  Fomentar el transporte público colectivo con menores emisiones de CO2 por km y pasajero
-  Dar prioridad al transporte público colectivo frente al privado
-  Restringir la circulación de vehículos privados en zonas del municipio
-  Fomentar el uso compartido del coche en el municipio
-  Implementar las infraestructuras para el uso del vehículo eléctrico
-  Capturar biogás en vertedero para la generación de electricidad y/o calor



Establecer sistemas de recogida selectiva de la materia orgánica



Crear bolsas de subproductos en el municipio



Optimizar el diseño y la explotación de las rutas de recogida de residuos urbanos



Calcular la huella de carbono de los servicios municipales



Reducir la huella de carbono de los servicios municipales



Compensar la huella de carbono de los servicios municipales



Verificar la huella de carbono de los servicios municipales



Comunicar la huella de carbono a través de registros o bases de datos



Desarrollar Proyectos Clima en los servicios municipales



Mejorar la eficiencia energética de los equipos de bombeo utilizados para el abastecimiento de agua potable.



Disminuir el consumo de energía en las plantas de potabilización de agua, mejorando la eficiencia energética de sus equipos.



Disminuir el consumo de energía en las plantas de depuración de agua, mejorando la eficiencia energética de sus equipos.



Aumentar la producción de energía mediante sistemas de generación renovables en el municipio



*Trabajamos para
conseguir el bienestar de
todas las personas
dentro de los límites
del planeta.*

*Para ello buscamos
cómplices entre
la ciudadanía,
las organizaciones
de la sociedad civil,
las empresas
y las administraciones
públicas, para acelerar
la transición a una
economía verde,
inclusiva y responsable,
enmarcada en una
nueva gobernanza,
mediante la innovación
y la creación de puentes
y alianzas.*