FERNANDO LÓPEZ RAMÓN
Coordinador

Observatorio de Políticas Ambientales 2015

Autores

JOSÉ FRANCISCO ALENZA GARCÍA
CONSUELO ALONSO GARCÍA
ROSARIO ALONSO IBÁÑEZ
FLOR ARIAS APARICIO
GABRIEL BALLESTEROS PINILLA
JOSÉ LUIS BERMEJO LATRE
OMAR BOUAZZA ARIÑO
ISABEL CARO-PATÓN CARMONA
ALEXANDRA CARRANZA BENDEZÚ
LUCÍA CASADO CASADO
JOSÉ MANUEL CASALINO FRANCISKOVIC
VICTORIA-EUGENIA COMBARROS VILLANUEVA
JORGE DANÓS ORDÓÑEZ
FRANCISCO DELGADO PIQUERAS
VÍCTOR ESCARTÍN ESCUDÉ
DIONISIO FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ
MANUEL FERNÁNDEZ SALMERÓN
MARTINA FRANKOVA
JOSEP RAMÓN FUENTES I GASÓ
GERARDO GARCÍA ÁLVAREZ
NURIA MARÍA GARRIDO CUENCA
MARCOS GÓMEZ PUENTE
ANTONIO GUTIÉRREZ LLAMAS
VÍCTOR HERNÁNDEZ MENDIBLE
OLGA HERRÁIZ SERRANO
ADOLFO JIMÉNEZ JAÉN
JESÚS JORDANO FRAGA
ALEJANDRO LAGO CANDEIRA
FERNANDO LÓPEZ RAMÓN
BLANCA LOZANO CUTANDA
PILAR MORAGA SARIEGO
JUAN EMILIO NIETO MORENO
ALBA NOGUEIRA LÓPEZ
LUIS ORTEGA ÁLVAREZ
JULIA ORTEGA BERNARDO
MARÍA ÁNGELES PARRA LUCÁN
ISABEL PONT CASTEJÓN
FRANZ REIMER
BLANCA RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO
JUAN ROSA MORENO
RENÉ JAVIER SANTAMARÍA ARINAS
FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA
ÍÑIGO SANZ RUBIALES
AMPARO SERENO ROSADO
RUBÉN SERRANO LOZANO
BARTOMEU TRIAS PRATS
MARÍA TERESA VADRÍ FORTUNY
GERMÁN VALENCIA MARTÍN
JOSÉ LUIS VILLEGAS MORENO
KATERINA MARÍA YIANNIBA

GOBIERNO DE ESPAÑA
MINISTERIO DE ECONOMÍA Y COMPETITIVIDAD
CiEDA Ciemat Centro Internacional de Estudios de Derecho Ambiental
GOBIERNO DE ESPAÑA
MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE
ecodes tiempo de actuar
THOMSON REUTERS ARANZADI

Primera edición, 2015

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de sus autores como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

La Editorial se opone expresamente a que cualquiera de las páginas de esta obra o partes de ella sean utilizadas para la realización de resúmenes de prensa.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (*www.conlicencia.com*; 91 702 19 70/93 272 04 45).

Por tanto, este libro no podrá ser reproducido total o parcialmente, ni transmitirse por procedimientos electrónicos, mecánicos, magnéticos o por sistemas de almacenamiento y recuperación informáticos o cualquier otro medio, quedando prohibidos su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo, por escrito, del titular o titulares del copyright.

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2015 [Thomson Reuters (Legal) Limited/Fernando López Ramón (Coord.) y otros]
Editorial Aranzadi, SA
Camino de Galar, 15
31190 Cizur Menor (Navarra)
ISBN: 978-84-9098-525-0
Depósito Legal: NA 0000/2015
Printed in Spain. Impreso en España
Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA
Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL
Polígono Agustinos, calle A, nave D-11
31013 Pamplona

Índice general

Página

In Memoriam Ramón Martín Mateo 41

Presentación 43

Miembros del Observatorio de Políticas Ambientales 45

PRIMERA PARTE
POLÍTICAS INTERNACIONALES Y COMPARADAS

I

INTRODUCCIÓN GENERAL: LAS BALLENAS Y LA DESREGULACIÓN AMBIENTAL 53

FERNANDO LÓPEZ RAMÓN

1. Preliminar 53

2. El fin de la "pesca científica" de ballenas 54

3. Las modernas vías de liberalización ambiental 57

4. La difícil relación entre turismo y medio ambiente 60

5. El nuevo régimen de los parques nacionales 63

II

COMPROMISOS INTERNACIONALES AMBIENTALES: PRIMERA ASAMBLEA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL MEDIO AMBIENTE . 67

BLANCA LOZANO CUTANDA / ALEJANDRO LAGO CANDEIRA

1. Trayectoria y valoración general 68

2. Legislación: Tratados más significativas por materias 69

2.1. Participación ambiental (Tratado de Aarhus) 69

2.2. Protección de la naturaleza, paisaje y biodiversidad 71

Página

A. Tratado del Antártico (1959) y Protocolo de Madrid (1991) 71
B. Convenio de Ramsar sobre Humedales de Importancia Internacional (1971) 71
C. Convención de la UNESCO para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural (1972) 72
D. Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) de 1973 72
E. Convenio sobre la Conservación de Especies Migratorias de Animales Silvestres (1979) 73
F. Convenio sobre la Diversidad Biológica (1992) 74
G. Tratado Internacional de la FAO sobre Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (2001) 80
H. Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los países afectados por sequía grave o desertificación (1994) 80
I. Convenio Europeo del Paisaje (2000) 80
J. Plataforma intergubernamental científico-normativa sobre diversidad biológica y servicios de los ecosistemas (IPBES, por sus siglas en inglés) 81

2.3. Protección del medio ambiente marino 81

A. La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar de 1982 (UNCLOS) 81
B. Convenio para Prevenir la Contaminación por los Buques (MARPOL 1973/78) 81
C. Acuerdos Regionales de especial relevancia para España 82
a. Convenio de Barcelona 82
b. Convenio relativo a la Protección del Medio Marino del Nordeste Atlántico (OSPAR) 83
D. Convenios para la conservación de hábitats y especies marinas amenazadas, el Acuerdo ACCOBAMS (Acuerdo para la Conservación de los Cetáceos del Mar Negro, el Mar Mediterráneo y la Zona Atlántica Contigua) 83

2.4. Calidad del aire y protección atmosférica 83

A. Convenio sobre la contaminación atmosférica transfronteriza a gran distancia de 1979 (LRTAP) 83
B. Protocolo de Montreal (OZONO) 84

2.5. Cambio climático: Avances de la Conferencia de Lima hacia el nuevo Acuerdo Internacional sobre cambio climático de París 2015 84

Página

2.6. Sustancias químicas y residuos peligrosos 88

3. Organización: análisis de las principales novedades (el PNUMA) 89

3.1. Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) 89

4. Ejecución: presupuestos, planes y políticas 91

5. Problemas: conflictos y estado de los recursos naturales 91

6. Doctrina: principales aportaciones 93

III

UNIÓN EUROPEA: RELEVANCIA AMBIENTAL, ÉXITO EN EMISIONES Y DEBATE SOBRE LA FRACTURA HIDRÁULICA 95

DIONISIO FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ

1. Valoración general 95

2. El medio ambiente en las decisiones y estrategias generales de la Unión Europea 97

3. Economía y medio ambiente 104

4. Cambio climático, energía y protección de la atmósfera 107

5. Régimen de la obtención de hidrocarburos no convencionales mediante fractura hidráulica 114

6. Capital natural, recurso naturales y residuos 122

7. Industria, empresas y medio ambiente 126

8. Sostenibilidad de las ciudades 129

9. Seguridad nuclear 132

10. Calidad ambiental y otras cuestiones 133

11. Bibliografía y documentación básicas 136

IV

TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS: LA PROTECCIÓN AMBIENTAL ENTRE EL INTERÉS GENERAL Y LOS DERECHOS INDIVIDUALES 141

OMAR BOUAZZA ARIÑO

1. La misión de la Administración de servicio al interés general frente al derecho de los titulares de derechos subjetivos de acceso a un Tribunal cuestionando las decisiones de la Administración 142

Página

2. Crecimiento económico a largo plazo y garantías individuales en los procesos de decisión de políticas económicas y ambientales 146

3. Doctrina *López Ostra*: actividades molestas e insalubres y calidad de vida 148

2.1. Actividades insalubres y calidad de vida 148

2.2 Actividades molestas sin licencia y Derecho al respeto del domicilio: las molestias ocasionadas por el funcionamiento ilegal de una planta de elaboración de productos cárnicos, no implican una violación del Derecho al respeto del domicilio del vecindario 150

4. El interés público a un *"sendero seguro y atractivo"* del Camino de Santiago delimitará el contenido del Derecho de propiedad 154

5. La protección de la posesión como *interés sustantivo* frente al interés público a la conservación de los ecosistemas lagunares 158

6. Libertad de expresión 161

7. Lista de sentencias y decisiones 166

V

ALEMANIA: APROXIMACIÓN A LAS ÚLTIMAS TENDENCIAS DEL DERECHO MEDIOAMBIENTAL COMO UN DERECHO DIRIGIDO A LA EXPLOTACIÓN RACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES 169

FRANZ REIMER / JULIA ORTEGA BERNARDO

1. Planteamiento 169

2. Las reformas en la legislación relativa a las energías renovables 170

1.1. La reforma de la legislación de energías renovables de 2014 170

2.2. Novedades en el sector de la energía eólica 174

3. Fomento del transporte y la movilidad con vehículos eléctricos 176

4. Novedades relativas a la regulación del *Fracking* 178

5. Conclusión 179

6. Bibliografía 179

Página

VI

PERÚ: MARCO GENERAL DE LA REGULACIÓN E INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL 181

JORGE DANÓS ORDÓÑEZ / JUAN MANUEL CASALINO FRANCISKOVIC / ALEXANDRA CARRANZA BENDEZÚ

1. Introducción 181

2. Marco general de la regulación e institucionalidad ambiental en el Perú entre los años setenta y noventa 182

2.1. Diversificación normativa en materia ambiental 182

A. Primeros inicios de la regulación ambiental en el Perú 182

B. Dinamización de las normas ambientales a partir de la década de los noventa 184

2.2. Sectorización institucional 188

A. Inexistencia de un marco institucional claro 188

B. Sectorización en materia ambiental y la desorganización institucional 188

3. Actual marco general de la regulación e institucionalidad ambiental en el Perú 190

3.1 Marco jurídico ambiental vigente 191

A. Constitución Política de 1993 191

B. Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental 193

C. Ley del Sistema de Gestión Ambiental 196

D. Ley General del Ambiente 198

E. Ley del Sistema Nacional de Evaluación y Fiscalización Ambiental 200

F. Normas sectoriales vigentes en materia ambiental 201

3.2. Principal marco institucional vigente 202

A. Ministerio del Ambiente 203

B. Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental-OEFA 204

C. Servicio Nacional de Certificación ambiental para las Inversiones Sostenibles-SENACE 206

4. Tendencia actual respecto a la regulación ambiental en el Perú: priorización de medidas correctivas por parte del Estado y simplificación administrativa en búsqueda de reactivar la economía 207

Página

5. Conclusiones 209

VII

PORTUGAL: ¿«CRECIMIENTO VERDE» O RETROCESO AMBIENTAL? 211

AMPARO SERENO ROSADO

1. Introducción 211

2. La nueva Ley Orgánica del Ministerio de Medio Ambiente: La continuidad en el cambio 213

2.1. Introducción 213

2.2. El continuum *de la centralización y la amputación de competencias y organismos* 214

2.3. El año en que el Ministerio de Medio Ambiente perdió el Mar 215

3. La revisión de la Ley de Bases del Ambiente: De la «locuacidad legislativa» al minimalismo 217

4. Ordenación del territorio: La Ley de Bases de la Política de suelos de ordenación del territorio y urbanismo 219

5. Ordenación del Espacio Marítimo: La Ley de Bases de Ordenación y Gestión del Espacio Marítimo 223

6. Aguas: el retraso de los planes de cuenca de «segunda generación» y la apática participación pública 224

7. Servicios de aguas y residuos: El año de la privatización 227

8. Contaminación del aire y cambio climático: El favoritismo sectorial 228

9. Otras cuestiones transversales 229

10. Conclusiones 231

VIII

REPÚBLICA CHECA: EL DERECHO Y LA POLÍTICA AMBIENTAL 233

MARTINA FRANKOVA

1. Introducción 233

2. Los documentos claves para la política ambiental checa 234

3. Sistema del Derecho ambiental checo 236

4. Fundamentos constitucionales del derecho y la política ambiental 238

5. Problemas y casos actuales: Sujeto del derecho al medio ambiente 239

Página

6. Cumplimiento con las obligaciones del Convenio de Aarhus 241
7. Conclusión 243
8. Bibliografía 243

IX

VENEZUELA: LA CONFIGURACIÓN DE LAS POLÍTICAS AMBIENTALES 245

VÍCTOR RAFAEL HERNÁNDEZ-MENDIBLE / JOSÉ LUIS VILLEGAS MORENO

1. Introducción 246
2. El nivel de protección constitucional del ambiente 247
3. Las principales normas nacionales reguladoras de los diferentes sectores ambientales 248
3.1. Regulación General 248
3.2. Regulación de la calidad del aire 248
3.3. Regulación de la calidad del agua 249
3.4. Regulación de desechos peligrosos 250
3.5. Regulación de desechos no peligrosos 251
3.6. Regulación de calidad ambiental y ruido 251
3.7. Regulación de recursos naturales: Diversidad biológica 251
3.8. Regulación de recursos naturales: Recursos forestales 251
3.9. Regulación de recursos naturales: Fauna silvestre y doméstica 254
3.10. Regulación de recursos naturales: Minerales 255
3.11. Regulación de Áreas bajo régimen de administración especial (ABRAES) 255
3.12. Parques de recreación 256
3.13. Regulación de playas 256
3.14. Regulación del control de ejecución de obras 256
3.15. Regulación de prevención y control de incendios forestales 257
3.16. Regulación de zonas costeras – espacios acuáticos e insulares 257
3.17. Regulación de puertos y marinas 257
3.18. Regulación de pesca y acuicultura 257
3.19. Regulación de tierras y desarrollo agrario 258

Página

3.20. Regulación de guardería ambiental 258

4. Los tratados y convenios internacionales en materia ambiental 259

4.1. Flora y fauna 259

4.2. Armas 259

4.3. Cambio climático 260

4.4. Capa de ozono 260

4.5. Contaminación por hidrocarburos 260

4.6. Desastres naturales 261

4.7. Contaminantes 261

4.8. Desertificación 262

4.9. Diversidad biológica y biotecnología 262

4.10. Energía nuclear 262

4.11. Maderas 263

4.12. Mar 263

4.13. Varios 263

5. Los grandes casos de la jurisprudencia 264

6. La organización administrativa y programas 268

7. Los casos de conflictos 270

7.1. Los derrames de hidrocarburo (petróleo) por la empresa estatal Petróleos de Venezuela en el río Guarapiche 271

7.2. Los siniestros de la empresa estatal Petróleos de Venezuela 271

7.3. La minería ilegal al sur del país (Estados Bolívar-Amazonas) 272

8. La bibliografía 272

X

CHILE: MARCO NORMATIVO E INSTITUCIONAL DE LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE 275

PILAR MORAGA SARIEGO

1. Introducción 275

2. La Constitución Política de la República (CPR) 276

3. Los principios del Derecho ambiental 277

Página

4. La Ley de Bases Generales del Medio Ambiente 19300 279
5. Marco Institucional Ambiental 281
6. Jurisprudencia ambiental. Estado de causas del Tribunal Ambiental 284

SEGUNDA PARTE
POLÍTICAS ESTATALES

XI

LEGISLACIÓN BÁSICA DE MEDIO AMBIENTE 289

LUIS ORTEGA ÁLVAREZ / RUBÉN SERRANO LOZANO

1. Introducción 289
2. Legislación básica de medio ambiente 294
3. La excepcionalidad de las normas reglamentarias como ámbito de lo básico: ejemplos en el año 2014 312

XII

ACTUACIÓN AMBIENTAL DEL ESTADO: PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA, TRANSPORTE Y MOVILIDAD 319

ISABEL PONT CASTEJÓN / JUAN EMILIO NIETO MORENO

1. Introducción 319
2. Organización administrativa 321
3. Líneas maestras en la actuación ambiental sectorial 322
3.1. Aguas 322
3.2. Costas y medio marino 324
2.3. Espacios Naturales y biodiversidad 327
3.4. Atmósfera. Calidad del Aire 328
3.5. Cambio climático 329
4. La integración de consideraciones ambientales en políticas sectoriales 332
4.1. Energía 332
A. Energías renovables 332
B. Eficiencia energética 334
C. Las polémicas en torno a la investigación y extracción de hidrocarburos 335

Página

D. Otros aspectos: Investigación y desarrollo 337
4.2. Vehículos: Eficiencia energética y reducción de emisiones a la atmósfera 337
4.3. Turismo 341

XIII

JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL: EL AÑO DEL *FRACKING* 343

GERMÁN VALENCIA MARTÍN

1. Introducción 343
2. *Fracking* 344
2.1. Antecedentes 344
2.2. Revisión de los argumentos de las Sentencias 347
2.3. El voto particular y los pareceres doctrinales 354
2.4. Posición personal: integración del medio ambiente en las políticas sectoriales 356
2.5. Algunos sistemas federales y la titularidad del demanio natural: Dando carne y hueso al sistema competencial 361
4. Generación eléctrica en el medio marino (SSTC 3, 25 y 121/2014) 362
5. Régimen retributivo de la energía solar fotovoltaica (SSTC 96, 109 y 183/2014) 366
5. Leyes autoaplicativas, autonomía local y legislación de montes (SSTC 37, 95 y 162/2014) 368
5.1. Introducción 368
5.2. Gomecello (STC 37/2014) 370
A. Antecedentes 370
B. La resolución del conflicto en defensa de la autonomía local 371
5.3. Meseta-Ski (STC 162/2014) 372
A. Antecedentes 372
B. La decisión a partir de la legislación básica de montes 375
5.4. Parque natural de Laguna Negra y circos glaciares de Urbión (STC 95/2014): respaldo indirecto de la constitucionalidad de las leyes singulares de creación de espacios naturales protegidos 377
6. Defensa y medio ambiente (SSTC 154, 182 y 192/2014) 379
6.1. La Ley vasca sobre contaminación del suelo (STC 192/2014) 379

Página

6.2. Las Leyes castellano-manchegas de declaración de ciertos Parques Naturales (SSTC 154 y 182/2014) 382

8. Puertos y costas (STC 34/2014) 384

9. Ruido (STC 161/2014) 388

10. Patrimonio histórico (STC 122/2014): La inconfesada interpretación de su reparto de competencias en clave ambiental 392

11. Verificadores medioambientales (STC 20/2014): El anuncio de una temática constitucional de interés 396

12. Miscelánea 400

12.1. Tributos ecológicos (STC 110/2014) 400

12.2. Subvenciones (SSTC 33 y 144/2014) 401

12.3. Aznalcóllar (AATC 155 y 156/2014) 402

XIV

NOVEDADES LEGISLATIVAS Y PROFUNDIZACIÓN EN LAS LÍNEAS JURISPRUDENCIALES EN EL DERECHO CIVIL DEL MEDIO AMBIENTE 405

Mª ÁNGELES PARRA LUCÁN

1. Noticia de novedades legislativas con repercusión en el Derecho privado 405

1.1. Ley 11/2014, de 3 de julio, por la que se modifica la ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental 405

1.2. Ley 14/2014, de 24 de julio, de Navegación Marítima 409

1.3. Retoques en la regulación de los derechos de adquisición preferente en los Parques Nacionales 411

1.4. Real Decreto 876/2014, de 10 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de Costas 413

2. Jurisprudencia civil 414

2.1. Libertad de expresión y honor de los infractores de las normas medioambientales 414

2.2. Jurisprudencia sobre inmisiones y responsabilidad extracontractual 417

A. El problema de la prescripción en el caso de exposición al amianto: La STS de 18 de diciembre de 2014 417

B. Grupos de casos en la jurisprudencia menor 419

a. Actividades empresariales e industriales 419

Página

b. Relaciones de vecindad 422
2.3. Derecho de la contratación y normativa ambiental 426
A. Suelos contaminados y pago de los gastos de descontaminación soportados por el comprador 426
B. Responsabilidad en la construcción 428

XV

JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: INSTITUCIONES URBANÍSTICAS PARA LA PROTECCIÓN AMBIENTAL 431

GERARDO GARCÍA ÁLVAREZ

1. Introducción: Una jurisprudencia continuista pero en evolución 431
2. Control judicial de la desclasificación de suelo no urbanizable protegido y carácter reglado del suelo rústico o no urbanizable de especial protección 438
3. La impugnación directa del planeamiento de desarrollo y la fundamentación del "recurso indirecto" contra el plan general: inexistencia de limitaciones respecto a la clasificación y exclusión de la evaluación ambiental 448
4. Pérdida del derecho a la indemnización por los propietarios en caso de desclasificación de suelo urbanizable: el carácter irredimible del pecado original de incumplir los plazos de urbanización 457
4.1. El régimen tradicional: El requisito jurisprudencial de previa incorporación del aprovechamiento urbanístico al patrimonio del propietario del suelo 471
4.2. La unificación de los criterios de valoración en la legislación vigente y su aplicación a la responsabilidad por alteración del planeamiento: Indemnización de la pérdida de la facultad de urbanizar y cálculo del porcentaje de ejecución de la urbanización 477

TERCERA PARTE
POLÍTICAS SECTORIALES Y LOCALES

XVI

COSTAS Y LITORAL: LA CONFLICTIVIDAD AMBIENTAL PROCEDENTE DEL MAR 485

FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA

1. Introducción 485

Página

2. Novedades Normativas Estatales: De la seguridad marítima al desarrollo reglamentario de la Ley de Costas 487

2.1. El nuevo marco jurídico comunitario para la ordenación del espacio marítimo 487

2.2. La Ley de Navegación Marítima y las normas sobre seguridad marítima 488

2.3. El nuevo Reglamento de desarrollo de la Ley de Costas 489

2.4. El "Plan Litoral" de medidas urgentes para reparar los daños causados por el temporal 494

3. Las exploraciones de hidrocarburos en aguas de canarias y la conflictivad ambiental que proviene del mar 495

3.1. Planteamiento del conflicto y sentencias desestimatorias del Tribunal Supremo 495

3.2. Algunas ideas sobre prevención o minimizaciónde conflictos semejantes 501

4. Breve referencia a algunas resoluciones jurisprudenciales sobre el litoral 508

4.1. Competencias de la Administración General del Estado y de las Comunidades Autónomas para la autorización y planificación de las energías renovables en los espacios marinos 508

4.3. El Caso del Algarrobico, ataca de nuevo 510

5. Bibliografía 511

XVII

POR UNA POLÍTICA HIDRÁULICA MÁS REFLEXIVA, TRANSPARENTE Y PARTICIPATIVA 515

ISABEL CARO-PATÓN CARMONA / VÍCTOR ESCARTÍN ESCUDÉ

1. Introducción 515

2. Normativa 516

2.1. Descripción general de la Ley de Aguas y Ríos de Aragón 517

2.2. La Ley y la reserva del Plan Hidrológico del Ebro 518

2.3. Visión sintética de lo organizativo y lo sustantivo de la Ley 520

2.4. No es una Ley para estos tiempos 521

3. Planificación hidrológica 522

3.1. Por fin se completa el proceso de planificación 522

Página

3.2. Cumplimiento de requisitos formales 523

3.3. Carácter dispositivo de los programas de medidas de los planes 524

3.4. Ya está abierto el procedimiento de revisión de los planes 526

4. Jurisprudencia 526

4.1. Sentencias del TS: En particular, la impugnación de los planes hidrológicos de demarcación aprobados en 2013 526

4.2. Jurisprudencia del TC: Prevalencia de las reglas de los PORN, sin perjuicio de su derogación singular cuando existan razones imperiosas de interés público 545

4.3. Jurisprudencia del TJUE: La sentencia del precio del agua de Alemania 550

5. La preocupación europea por los servicios urbanos del agua 550

XVIII

RESIDUOS: CONTROVERSIAS SOBRE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN Y ACLARACIONES RELATIVAS A LOS IMPUESTOS AUTONÓMICOS 553

JULIA ORTEGA BERNARDO

1. Introducción 554

2. Regulación en materia de residuos: Reformas legislativas y ordenanzas locales 554

2.1. Nivel europeo 554

2.2. Nivel estatal 555

2.3. Nivel autonómico 556

2.4. Regulación municipal sobre residuos 558

3. Planeamiento en materia de residuos 561

3.1. Planes de residuos aprobados por las Comunidades Autónomas 561

3.2. Jurisprudencia relativa a los Planes de residuos 563

A. La necesidad de que los Planes de residuos sean sometidos con carácter previo a una evaluación de impacto ambiental 563

B. La exigencia de que los Planes comarcales de residuos se adapten al contenido de los planes autonómicos de residuos 564

C. La exigencia de contar con Planes de residuos antes de proceder a la autorización de nuevas instalaciones de gestión de residuos 564

Página

4. Medidas de ejecución y sistemas de gestión en materia de residuos 566

4.1. Medidas de racionalización y reducción del sector público que afectan al ámbito de la gestión de los residuos 566

4.2. Sobre los sistemas de gestión de residuos 567

A. La autogestión de los residuos producidos con destino a la eliminación como sistema que los Estados miembros pueden discrecionalmente implantar o no 567

B. La voluntariedad del sistema autonómico gallego de gestión de residuos domésticos 567

C. Ilegalidad de la obligatoriedad de incorporar los residuos comerciales no peligrosos al sistema de gestión municipal 568

D. Sistemas de gestión de residuos procedentes de aparatos eléctricos y electrónicos 569

E. Sistema integrado de gestión de envases y residuos de envases 572

5. Infraestructuras de gestión de residuos 573

5.1. Jurisprudencia a nivel europeo 573

A. El régimen de los antiguos vertederos puestos en funcionamiento antes de la incorporación de las Directivas sobre residuos 573

B. Incumplimiento de las Directivas de residuos al no haberse adoptado las medidas necesarias para sanear y clausurar vertederos ilegales 573

5.2 Jurisprudencia nacional relativa a las autorizaciones ambientales para la instalación de infraestructuras de gestión de residuos 575

A. La exigencia de que las autorizaciones concedidas a las infraestructuras de gestión de residuos resulten conformes con los previos planes urbanísticos y de ordenación territorial 575

B. Necesidad de notificación a los titulares de la instalación cuya autorización integrada resulta impugnada 576

6. Tributos en materia de residuos 577

6.1. Constitucionalidad del impuesto autonómico sobre eliminación en vertedero 577

6.2. Actividades de recogida de residuos sometidas a precios públicos y no a tasas 581

7. Sanciones en materia de residuos 581

Página

8. Bibliografía 582

XIX

ADMINISTRACIÓN LOCAL: INCERTIDUMBRE SOBRE EL ALCANCE DE LAS COMPETENCIAS AMBIENTALES 583

LUCÍA CASADO CASADO / JOSEP RAMON FUENTES I GASÓ

1. Trayectoria y valoración general 584

2. Las competencias ambientales locales tras la Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración local y las regulaciones en materia de régimen local realizadas por las Comunidades Autónomas 586

2.1. Las dudas interpretativas suscitadas por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local, en torno al alcance efectivo de las competencias de los entes locales en materia de medio ambiente 586

2.2. La aplicación de la Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración local por las Comunidades Autónomas: Su impacto sobre la definición de las competencias de los entes locales en materia de medio ambiente 590

3. Legislación ambiental de interés para las administraciones locales 593

3.1. La Ley 9/2014, de 9 de mayo, de telecomunicaciones y su impacto sobre las entidades locales 593

3.2. Municipios y parques nacionales: Los municipios en la Ley 30/2014, de 3 de diciembre, de parques nacionales 597

4. Jurisprudencia ambiental de interés local 600

4.1. Alcance de la potestad reglamentaria local en materia ambiental 600

A. El reconocimiento de amplias competencias a los municipios para regular los caminos rurales 600

B. La imposibilidad de que los municipios adopten medidas adicionales más restrictivas de protección sanitaria sobre instalaciones de radiocomunicación 602

C. El alcance de la potestad reglamentaria municipal en materia de ruido: La posibilidad de fijar por ordenanza los requisitos exigibles a las entidades de control de calidad de la edificación y los laboratorios de ensayos para el control de calidad de la edificación 603

Página

D. La prevalencia de las previsiones del planeamiento urbanístico sobre la finalidad de generación de energía renovable amparada por la normativa del Estado y de la Unión Europea: El planeamiento general de un municipio puede impedir la autorización para la instalación de un parque eólico 605

4.2. El alcance de las competencias municipales en el ámbito de la autorización ambiental integrada 608

4.3. La inexistencia de competencias municipales sobre el fracking*: la imposibilidad para los municipios de someter a consulta la prohibición del* fracking 611

4.4 ¿Son competentes los municipios para la limpieza de los cauces de los ríos en zonas urbanas?: Una cuestión todavía abierta 613

4.5. Los ayuntamientos frente al ruido: La inactividad municipal en el control de la contaminación acústica 617

5. Ordenanzas locales de interés en materia ambiental 619

5.1. Algunos ejemplos de ordenanzas municipales de interés en materia ambiental 619

5.2. Algunos ejemplos de ordenanzas de interés en materia ambiental elaboradas por entes locales supramunicipales 625

6. Políticas ambientales locales 628

7. Bibliografía 630

XX

COMERCIO MUNDIAL Y MEDIO AMBIENTE: IMPACTO AMBIENTAL DE LA ASOCIACIÓN TRANSATLÁNTICA PARA EL COMERCIO Y LA INVERSIÓN 635

GABRIEL BALLESTEROS PINILLA / KATERINA YIANNIBAS

1. Trayectoria y valoración general 635

2. Trayectoria y estado de las negociaciones 636

3. Aspectos ambientales de la parte regulatoria 640

4. La resolución de controversias 644

5. Organización 648

5.1. Mandato 648

5.2. Negociación y decisión 649

5.3. La transparencia y la participación pública 652

Página

6. Lista de responsables de las negociaciones 653
7. Bibliografía 654

XXI

MONTES: LA GESTIÓN SOSTENIBLE EN LA NORMATIVA DE ÚLTIMA GENERACIÓN 657

BLANCA RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO

1. Cuestión preliminar. La importancia estratégica de nuestros montes 658
1.1. España es el segundo Estado miembro de la Unión Europea que cuenta con más superficie forestal 658
1.2. Una vez consolidado el monte español desde el punto de vista natural, el siguiente objetivo a perseguir es su ordenación y gestión desde una visión integrada como ecosistema y como sector económico 659
1.3. El «Plan de Activación Socioeconómica del Sector Forestal», la PAC 2014-2020 y el Proyecto de Ley de Modificación de la Ley de Montes 43/2003 662
2. Introducción al análisis del Proyecto de Ley de Modificación de la Ley 43/2003, de Montes 666
3. Ampliación del ámbito de aplicación de la Ley y del Concepto de Monte 666
4. Concepción del Monte como Infraestructura Verde 667
5. Clasificación más concreta de los montes: Los montes sólo podrán pertenecer a una categoría 668
6. Simplificación de los instrumentos de gestión de los montes privados. Modelos técnicos de gestión 669
6.1. Los instrumentos de planificación forestal 669
6.2. Los instrumentos de ordenación forestal 670
6.3. La obligatoriedad de los instrumentos de ordenación forestal 671
6.4. Instrumentos autonómicos para fomentar la implantación de planes de gestión en los montes particulares 673
6.5. Medidas para la adecuación de los instrumentos de ordenación a los montes privados 675
7. Regulación más extensa de los montes de socios y creación de las Sociedades Forestales 679
8. Potenciación de la Certificación forestal 680

Página

9. Promoción y dinamización del aprovechamiento de la biomasa forestal como fuente de energía renovable alternativa 682

10. Regulación de mecanismos que posibiliten la aplicación de Pago por Servicio Ambiental (PSA) 685

11. Otras medidas 686

12. Breve recapitulación 689

13. Bibliografía 690

XXII

FISCALIDAD AMBIENTAL: UNA VISIÓN GENERAL 695

VICTORIA-EUGENIA COMBARROS VILLANUEVA

1. La fiscalidad como instrumento al servicio de las políticas de protección del medio ambiente 695

2. El controvertido concepto de tributo ambiental 697

3. Los problemas de ajuste entre las exigencias constitucionales del sistema tributario y el fin ambiental del tributo 699

4. Los tributos ambientales y los límites impuestos por el ordenamiento de la Unión Europea 702

5. Los tributos ambientales y la financiación de las CCAA: la jurisprudencia del tribunal constitucional 703

6. Tributos "ecológicos" y medidas ambientales en los tributos con fines fiscales. La "ecologización" del sistema 706

7. Tributos y medidas ambientales en el sistema tributario español vigente 708

8. Bibliografía 712

CUARTA PARTE

POLÍTICAS AUTONÓMICAS

XXIII

ANDALUCÍA 2014: SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA EN LEYES AMBIENTALES Y RECONSIDERACIÓN RAZONABLE DEL IMPACTO EN SALUD 717

JESÚS JORDANO FRAGA

1. Trayectoria y valoración general 717

Página

2. Legislación 718

1.1. Simplificación administrativa en leyes ambientales y reconsideración razonable del impacto en salud 718

3. Organización y ejecución 723

3.1. Organización 723

3.2. Ejecución 726

A. Ordenación del Territorio y Planificación ambiental 726

B. Desarrollo sostenible 727

C. Espacios naturales protegidos y recursos naturales 728

D. Subvenciones y ayudas ambientales 728

E. Instrumentos de mercado y tributos ambientales 729

F. Contaminación 729

G. Prevención ambiental 729

H. Inspección ambiental 730

I. Empleo verde y profesiones 730

4. Jurisprudencia ambiental destacada 731

5. Lista de autoridades 748

XXIV

ARAGÓN: LA ADOPCIÓN EN UNOS MESES DE LAS MÁS IMPORTANTES DECISIONES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE TODA LA LEGISLATURA 751

OLGA HERRÁIZ SERRANO

1. Trayectoria y valoración general 751

2. Legislación 753

2.1. Ordenación territorial, urbanismo y medio ambiente 753

2.2. Aguas 757

2.3. Espacios Naturales Protegidos 759

2.4. Protección ambiental 763

2.5. Protección de animales y plantas 765

2.6. Tutela de recursos forestales 768

2.7. Procedimientos telemáticos 772

Página

3. Organización 773
3.1. Reforma de la Administración ambiental periférica 773
3.2. Política de protección de datos 774
3.3. Otras medidas organizativas 774
4. Ejecución 776
4.1. Presupuesto 776
4.2. Suscripción de diversos convenios de colaboración para la ejecución de políticas ambientales 779
4.3. Gestión de los espacios naturales protegidos 784
4.4. Gestión de las vías pecuarias 788
4.5. Política de fomento 788
4.6. Expropiaciones 789
5. Jurisprudencia ambiental destacada 789
5.1. El Tribunal Supremo ratifica la anulación del Plan de gestión del distrito de Cuenca Fluvial de Cataluña, recurrido en 2011 por Aragón 789
5.2. Impuestos ambientales 790
5.3. Aguas 794
5.4. Subvenciones en materia de conservación del medio ambiente 795
6. Problemas 795
6.1. El revés dado a la ampliación de la estación de esquí de Castanesa como consecuencia de la anulación del Plan General de Ordenación Urbana del municipio de Montanuy por falta de evaluación ambiental estratégica 795
6.2. La contaminación por lindano del río Gállego y la descoordinada respuesta de las Administraciones públicas 797
6.3. El acuerdo sobre el cumplimiento de la cláusula de reserva energética incluida en las concesiones de algunos de los saltos hidroeléctricos que se explotan en la cuenca del Ebro 800
7. Lista de responsables de la política ambiental de Aragón 800
8. Apéndice legislativo 801
9. Bibliografía y documentación 803

Página

XXV

POLÍTICA AMBIENTAL EN CANARIAS: UN AÑO CONTRA LAS PROSPECCIONES PETROLÍFERAS 805

ADOLFO JIMÉNEZ JAÉN

1. Trayectoria y valoración general 805

2. Legislación 806

2.1. Decreto 69/2014, de 26 de junio, que modifica el Decreto 70/2011, de 11 de marzo, por el que se crea la Red Canaria de Parques Nacionales 806

2.2. Decreto 39/2014, de 15 de mayo, que modifica el Decreto 147/2007, de 24 de mayo, por el que se regula el régimen jurídico de los suelos contaminados en la Comunidad Autónoma de Canarias y crea el Inventario de Suelos Contaminados de Canarias 809

2.3. Decreto 20/2014, de 20 de marzo, por el que se modifican los anexos de la Ley 4/2010, de 4 de junio, del Catálogo Canario de Especies Protegidas .. 810

3. Organización 810

4. Presupuestos, planes proyectos y ejecución 810

4.1. Programas y Proyectos previstos en los Presupuestos para el año 2011 ... 810

4.2. Planes y Programas 811

5. Jurisprudencia ambiental 817

5.1. Ordenanza municipal para la instalación y funcionamiento de infraestructuras de telecomunicaciones del municipio de San Bartolomé (STSJCAS, número 302/2014, de 14 de marzo) 817

5.2. Instalaciones de base para antenas de telefonía móvil (STSJCA número 144/2014, de 15 de mayo) 823

6. Problemas. Conflictos ambientales 827

6.1. Prospecciones petrolíferas en el entorno de las Islas canarias 827

7. Apéndice informativo 829

XXVI

CANTABRIA: LA PROTECCIÓN DEL PAISAJE 831

MARCOS GÓMEZ PUENTE

1. Valoración general 831

2. La actividad normativa 832

Página

2.1. El contenido ambiental de las leyes de presupuestarias y de medidas fiscales y administrativas 832

2.2. La reforma de la legislación regional de abastecimiento y saneamiento de aguas 834

2.3. La protección del paisaje 837

2.4. La aplicación regional del sistema comunitario de etiqueta ecológica 839

2.5. Otras disposiciones legales y reglamentarias 841

3. La organización y la actividad administrativa 844

4. Jurisprudencia ambiental destacada 846

5. Conflictos y estado de los recursos naturales 854

5.1. La Sentencia del Tribunal Constitucional sobre la ley cántabra de prohibición de la fractura hidráulica 854

6. Apéndice informativo 859

6.1. Organización 859

6.2. Normativa de contenido o interés ambiental 860

6.3. Instrumentos de planificación 863

6.4. Sentencias de interés autonómico 863

6.5. Publicaciones de interés jurídico 864

XXVII

CASTILLA Y LEÓN: LA REFORMA DE LA LEY DE PREVENCIÓN AMBIENTAL Y OTRAS CUESTIONES 867

ÍÑIGO SANZ RUBIALES

1. Trayectoria y valoración general 867

2. Legislación 868

2.1. Una importante reforma de la Ley de Prevención Ambiental 868

2.2. La nueva Ley Agraria 871

2.3. La Ley de Reforma de la Administración 872

2.4. Una Ley que deja de serlo: La inconstitucionalidad de la ley de Convalidación del Proyecto Meseta-Sky 873

3. Organización 874

3.1. La reorganización de órganos de asesoramiento y participación 874

Página

3.2. Una modificación de las comisiones territoriales de medio ambiente y urbanismo 875

3.3. Creación de la Comisión Interautonómica para la Gestión del Parque Nacional "Sierra de Guadarrama" 875

4. Ejecución 876

4.1. Continuidad de la política presupuestaria 876

4.2. El Plan Integral de Residuos de Castilla y León 877

5. Jurisprudencia 878

5.1. Exigibilidad y alcance de las evaluaciones de impacto ambiental 878

A. Cautelas frente a los potenciales efectos de un proyecto: Del daño al riesgo 878

B. La modificación sustancial de una Autorización ambiental puede implicar la obligación de someterse a Evaluación de impacto 880

5.2. Calidad de las aguas y vertidos contaminantes 882

5.3. Denegación de una autorización de uso del monte: La definitiva expulsión de "Pingüinos" 883

6. Problemas 885

7. Lista de responsables 885

XXVIII

CASTILLA-LA MANCHA: ¿REFORMA LEGAL DE LA CAZA CONTRA EL ACTIVISMO JUDICIAL ECOLÓGICO? 887

NURIA MARÍA GARRIDO CUENCA / FRANCISCO DELGADO PIQUERAS

1. Trayectoria y valoración general: repunte de las medidas de fomento y planificación 888

2. Legislación 890

2.1. Novedades en materia cinegética 890

A. Nueva regulación de la cetrería y creación del registro único "Falcon" 890

B. El control de depredadores y las funciones del vigilante de coto privado de caza 891

C. Declaración de zona de lince ibérico y fijación de los periodos hábiles de caza y vedas especiales 891

Página

D. Desafectación de refugios de fauna 892
2.2. Medidas en el ámbito tributario 893
3. Medidas organizativas: La creación del Laboratorio Regional Agroalimentario y Ambiental de Castilla-La Mancha 893
4. Medidas de ejecución 894
4.1. La licencia interautonómica de caza y pesca 894
4.2. La certificación de la eficiencia energética de los edificios 896
5. Planificación autonómica: Inspección y gestión de residuos 897
5.1. El Plan de Gestión de Residuos Industriales 897
5.2. El Plan de Inspección Ambiental 2014 897
6. Un significativo repunte en las medidas de fomento autonómicas: Desarrollo rural sostenible, acuicultura y eficiencia energética en el transporte 899
7. Jurisprudencia 901
7.1. Nulidad de una disposición sobre desafectación de régimen cinegético especial de refugio de fauna anunciada en una página web, pero no sometida a información pública ni audiencia de los interesados 901
7.2. Ilegalidad de la media veda de codorniz, tórtola y torcaz y de la caza de perdiz con reclamo y de especies exóticas 903
7.3. Sobre el concepto de alumbramiento de aguas subterráneas y de la declaración de sobreexplotación de acuífero a efectos sancionadores 905
7.4. Revocación de autorización provisional para actuar como entidad de control agroalimentario de la producción ecológica 907
7.5. La transversalidad del medio ambiente en el ámbito sancionador: la compatibilidad de sanciones sin violación del principio "non bis in idem" y la diferente naturaleza jurídica de la sanción y las medidas de reparación 907
7.6. Presunción de veracidad de las actas de los Agentes medioambientales como "Agente de la Autoridad" y proporcionalidad de las sanciones 909
7.7. La complejidad del procedimiento de deslinde y amojonamiento en el demanio pecuario 911
7.8. El valor jurídico de los inventarios IBA (Inventarios de áreas importantes para las aves) 912
8. Perspectivas y polémicas abiertas 913

Página

8.1. La polémica tramitación de la reforma de la Ley de Caza de Castilla-La Mancha ... 913

8.2. Cuestiones controvertidas de los nuevos Planes Hidrológicos del Guadiana, Tajo y Segura ... 914

XXIX

CATALUÑA: ABUNDANTE INTERVENCIÓN PUNTUAL, ESCASA ACTUACIÓN ESTRATÉGICA ... 917

MARIA TERESA VADRÍ FORTUNY

1. Trayectoria y valoración general ... 917

2. Legislación ... 920

2.1. Normativa que incide en la función pública de protección ambiental ... 920

2.2. La Ley 2/2014, de 27 de enero, de acompañamiento a la Ley de presupuestos ... 923

2.3. Normativa sectorial ... 925

A. Ordenación del litoral ... 925

B. Espacios naturales ... 925

C. Pesca y acción marítima ... 926

D. Sanidad vegetal ... 926

E. Protección de animales. Actividad cinegética ... 927

F. Contaminación atmosférica ... 928

G. Cambio climático ... 928

H. Ordenación del territorio y urbanismo ... 928

3. Organización ... 929

4. Ejecución ... 932

5. Conflictos ... 934

5.1. Conflictividad ante el TC y el TSJC ... 934

5.2. Otros conflictos ... 936

6. Responsables de la política ambiental de la Comunidad Autónoma ... 937

6.1. Titulares de los principales órganos de los Departamentos ... 937

6.2. Titulares de las entidades y sociedades públicas adscritas a los Departamentos ... 939

7. Apéndice legislativo ... 939

8. Bibliografía ... 941

Página

XXX

COMUNIDAD VALENCIANA: NOTABLE RENOVACIÓN LEGISLATIVA AMBIENTAL 943

JUAN ROSA MORENO

1. Trayectoria y valoración general 943

2. Legislación 945

2.1. La completa articulación de la evaluación ambiental en los instrumentos de ordenación territorial y urbanística 945

2.2. Nuevo marco para la prevención, calidad y control ambiental 947

2.3. La desprotección legal de las vías pecuarias 948

2.4. Régimen jurídico portuario valenciano 950

2.5. Modificaciones legales mediante ley de acompañamiento 951

3. Organización 951

4. Ejecución 953

5. Jurisprudencia 956

5.1. Las antiguas actuaciones integrales. Las nuevas actuaciones territoriales estratégicas 956

5.2. El control de la inactividad de la Administración ambiental 957

5.3. Las vías de hecho ambientales 959

5.4. Sorprendente continuidad del urbanismo insostenible 960

6. Problemas: Conflictos y estado de recursos naturales 962

7. Apéndice Informativo 963

7.1. Organización administrativa 963

7.2. Principales leyes y reglamentos aprobados 964

7.3. Principales actuaciones de planificación 965

7.4. Principales sentencias del Tribunal Superior de Justicia (Sala de lo Contencioso-administrativo) 966

Página

XXXI

EXTREMADURA: EL VALOR SOCIOJURÍDICO DE LOS ESPACIOS NATURALES 967

FLOR ARIAS APARICIO

1. Trayectoria y valoración general 967

2. Legislación 969

2.1. La regulación reglamentaria del medio ambiental 970

2.2. Extremadura y sus parques naturales 971

2.3. Subvenciones y ayudas para proteger el medio ambiente 976

2.4. La actividad administrativa con incidencia medioambiental 978

3. La organización 979

4. La jurisprudencia 980

5. Lista de los responsables de la política ambiental de la Comunidad Autónoma 983

XXXII

GALICIA: DEBILITAMIENTO DEL CONTROL AMBIENTAL DE ACTIVIDADES 985

ALBA NOGUEIRA LÓPEZ

1. Trayectoria y valoración general 985

2. Legislación 986

2.1. La reducción de cargas administrativas como disculpa para la desregulación ambiental 986

2.2. La nueva Ley de Caza 990

2.3. Modificaciones en la legislación eólica tras el fracaso de los cambios de la anterior legislatura 992

2.4. Modificación del régimen jurídico sancionador de protección de los animales en cautividad 994

2.5. Una resolución discutida que modifica las condiciones al sistema autonómico de tratamiento de residuos 995

3. Organización 996

4. Ejecución 996

4.1. Un limitado Plan Director de la Red Natura 996

Página

4.2. El Plan hidrológico Galicia-Costa 2015-2021 998

4.3. Declaración de un ecosistema dunar como espacio natural de interés local 998

5. Jurisprudencia 999

6. Problemas 1004

7. Lista de responsables de la política ambiental de la Comunidad Autónoma 1004

8. Bibliografía 1005

XXXIII

ISLAS BALEARES: NUEVOS CONFLICTOS AMBIENTALES 1007

BARTOMEU TRIAS PRATS

1. Trayectoria y valoración general 1007

2. Legislación 1010

2.1. Disposiciones con rango de ley 1010

A. Ley 2/2014, de 25 de marzo, de ordenación y uso del suelo de las Islas Baleares 1010

B. Ley 4/2014, de 20 de junio, de transportes terrestres y movilidad sostenible de las Islas Baleares 1014

C. Ley 10/2014, de 1 de octubre, de ordenación minera de las Islas Baleares 1015

D. Decreto-ley 3/2014, de 5 de diciembre, de medidas urgentes destinadas a potenciar la calidad, la competitividad y la desestacionalización turística de las Islas Baleares 1016

E. Ley 12/2014, de 16 de diciembre, agraria de las Islas Baleares ... 1017

2.2. Otras disposiciones y actos 1019

A. Decreto 34/2014, de 1 de agosto, por el cual se fijan los principios generales de la pesca recreativa y deportiva en aguas interiores de las Islas Baleares 1019

3. Organización 1020

4. Ejecución: Líneas de actuación 1021

5. Jurisprudencia 1023

6. Conflictos ambientales 1024

7. Apéndice informativo 1026

Página

XXXIV

LA RIOJA: COMPLETADA LA PLANIFICACIÓN DE LA RED NATURA 2000 1031

RENÉ JAVIER SANTAMARÍA ARINAS

1. Trayectoria general 1031

2. Normativa ambiental 1032

2.1. La escasa aportación del legislador autonómico 1032

2.2. Técnicas ambientales de mercado 1033

A. Etiqueta ecológica de la Unión Europea 1033

B. Sistema europeo de gestión y auditoría medioambiental 1035

2.3. Biodiversidad 1036

A. Catálogo de Montes de Utilidad Pública 1036

B. Alimentación de fauna silvestre necrófaga con subproductos animales no destinados a consumo humano 1037

2.4. Residuos 1038

3. Planes y programas 1040

3.1. Planes de gestión de la Red Natura 2000 1040

3.2. Planes de gestión de especies amenazadas 1042

4. Administración ambiental 1044

4.1. Organización 1044

4.2. La remodelación de la Junta Directiva de la Reserva de la Biosfera de los Valles del Leza, Jubera, Cidacos y Alhama 1044

4.3. Gestión 1047

5. Jurisprudencia ambiental 1048

5.1. Panorámica general 1048

5.2. Tributación ambiental 1049

5.3. Sistemas integrados de gestión de residuos de envases 1050

6. Problemas 1051

7. Apéndice informativo 1053

Página

XXXV

MADRID: LA PERMANENCIA DE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES 1057

Mª CONSUELO ALONSO GARCÍA

1. Trayectoria y valoración general 1057

2. Legislación 1059

3. Organización 1062

4. Ejecución 1063

5. Jurisprudencia 1066

6. Problemas ambientales 1071

7. Lista de responsables de la política ambiental de la Comunidad de Madrid 1075

8. Listado de normas 1076

9. Lista de jurisprudencia 1079

XXXVI

MURCIA: GOBIERNO DE TRANSICIÓN LASTRADO POR POLÍTICAS HEREDADAS 1081

MANUEL FERNÁNDEZ SALMERÓN / ANTONIO GUTIÉRREZ LLAMAS

1. Trayectoria, valoración general y conflictos ambientales 1082

2. Normativa 1086

2.1. Nuevo impulso legislativo a los proyectos de interés estratégico de la Comunidad Autónoma 1086

2.2. Modificaciones puntuales en el régimen de autorizaciones ambientales 1088

2.3. Simplificación administrativa dirigida al impulso empresarial 1089

2.4. Régimen de evaluación de políticas públicas 1090

2.5. "Medidas de simplificación administrativa" (sic) en materia de montes y de evaluación ambiental 1091

2.6. Novedades legislativas en materia de transparencia 1094

2.7. Nuevo régimen de aspectos ambientales de la actividad artesanal 1095

2.8. Obligaciones legales de carácter ambiental en el servicio público del taxi 1096

2.9. Ordenación sanitaria y zootécnica de las explotaciones avícolas 1096

3. Organización 1097

Página

4. Jurisprudencia 1100

4.1. Espacios Naturales Protegidos y expectativas de desarrollo urbanístico 1100

A. El caso de "La Zerrichera" y su progresiva estabilización judicial 1100

B. Denegación de licencia de obras para uso residencial en el Parque Regional costero-litoral de Cabo Cope y Puntas de Calnegre. Alcance del espacio protegido tras la STC 234/2012, de 13 de diciembre 1102

C. Continuidad en el conflicto por la reclasificación a urbanizables de terrenos afectados por la ZEPA "El Monte El Valle y Sierras de Altaona y Escalona" 1103

4.2. Deslinde de dominio público hidráulico, frustración de expectativas de desarrollo urbanístico y posibilidad de reintegración a dominio privado de cauce desnaturalizado 1105

5. Apéndice organizativo: los responsables de políticas ambientales en la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia 1107

6. Bibliografía 1108

XXXVII

NAVARRA: FIRMEZA EN LA EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN POR LOS DAÑOS CAUSADOS POR FLORA Y FAUNA PROTEGIDAS 1109

JOSÉ FRANCISCO ALENZA GARCÍA

1. Trayectoria y valoración general 1110

2. Legislación 1110

2.1. Avance y consolidación de la Red Natura de Navarra: nuevas ZEC y prórroga de sus Planes de Gestión 1110

2.2. Actualización de la normativa técnica de protección de la contaminación del aire (emisiones atmosféricas y ruido) y de las aguas 1111

2.3. Fauna y flora: guarderíos de caza, muladares y protección de la avifauna 1111

3. Organización: nueva estructura de la Dirección General de Medio Ambiente y Agua 1113

4. Ejecución 1112

4.1. Inspección y sanciones ambientales 1113

A. Inspección ambiental 1113

Página

B. Sanciones ambientales 1113
4.2. Información ambiental 1114
4.3. Planes y programas 1115
5. Jurisprudencia ambiental 1115
5.1. Descripción general 1115
5.2. Crónica de una inconstitucionalidad anunciada 1116
5.3. Responsabilidad ambiental por daños causados por la flora y la fauna protegidas y por los ruidos del tráfico 1116
A. Responsabilidad patrimonial por daños causados por la flora y la fauna 1116
B. Responsabilidad patrimonial por el ruido del tráfico de una carretera 1118
5.4. Autorizaciones ambientales 1119
A. Autorización ambiental integrada de una central térmica 1119
B. Autorización de vertidos de aguas a colector por encima de los límites máximos establecidos en la legislación 1119
C. Autorización de piscifactoría 1120
D. Denegación de autorización para explotación de gravas y arenas 1120
5.5. Sanciones ambientales 1120
5.6. Delito ecológico y otras infracciones penales relacionadas con la protección ambiental 1121
A. Los residuos depositados en contenedores son propiedad de la Mancomunidad y, por tanto, su recogida puede ser constitutiva de los delitos de hurto y de receptación 1121
B. Anulación del juicio de primera instancia por no haberse dado la palabra a los denunciantes 1122
C. Absolución de un delito de incendio forestal por no existir imprudencia grave 1122
6. Problemas 1122
7. Apéndice informativo 1123
7.1. Lista de responsables de la política ambiental de la Comunidad Foral 1123
7.2. Leyes Forales y Decretos Forales 1123
7.3. Órdenes Forales y otras Resoluciones 1124

Página

7.4. Jurisprudencia 1126
A. Sentencia del Tribunal Constitucional 1126
B. Sentencias del Tribunal Superior de Justicia de Navarra (Sala de lo contencioso-administrativo) 1126
C. Sentencias de los Juzgados de lo contencioso-administrativo 1127
D. Resoluciones de órganos jurisdiccionales del orden penal 1128
8. Bibliografía 1128

XXXVIII

PRINCIPADO DE ASTURIAS: LA PRIMACÍA DE LA GESTIÓN MEDIOAMBIENTAL EN TIEMPOS DE RESTRICCIONES PRESUPUESTARIAS 1129

MARÍA ROSARIO ALONSO IBÁÑEZ

1. Trayectoria y valoración general 1129
2. Legislación 1132
2.1. Protección ambiental 1132
2.2. Transporte y Movilidad 1135
2.3. Energía 1135
2.4. Fiscalidad ambiental 1136
3. Organización administrativa 1137
4. Ejecución 1138
5. Jurisprudencia ambiental destacada 1145
6. Problemas: Conflictos y estado de los recursos naturales 1149
7. Lista de responsables de la política ambiental 1150
8. Bibliografía 1152