



El Programa VCS: un recurso para los mercados de carbono emergentes

22 July 2013

Pamela Mellado, Directora Regional para Sudamérica

Agenda

- Descripción general del Programa VCS
- Mirando hacia el futuro
- Apoyo de VCS a las iniciativas de reducción de emisiones administradas por gobiernos

La Asociación VCS (VCSA)

- Organización sin fines de lucro
 - ✓ Oficina principal en Washington, DC
 - ✓ Oficina para Sudamérica en Santiago, Chile
- Creada por ONGs líderes (IETA, WBCSD, The Climate Group, WEF) con el fin de :
 - ✓ Servir como referente mundial y marco para el mercado voluntario de carbono
 - ✓ Fomentar la innovación en un contexto de calidad, credibilidad y transparencia
 - ✓ Mostrar marcos factibles que pueden ser incorporados dentro de regímenes regulados a lo largo del mundo
- Se financia principalmente por la cuota de emisión de VCU (\$0.10 por VCU)
 - ✓ Donaciones ayudan a financiar iniciativas especiales
 - ✓ Nuevas oficinas se financian inicialmente a través de donaciones y acuerdos de colaboración

No somos

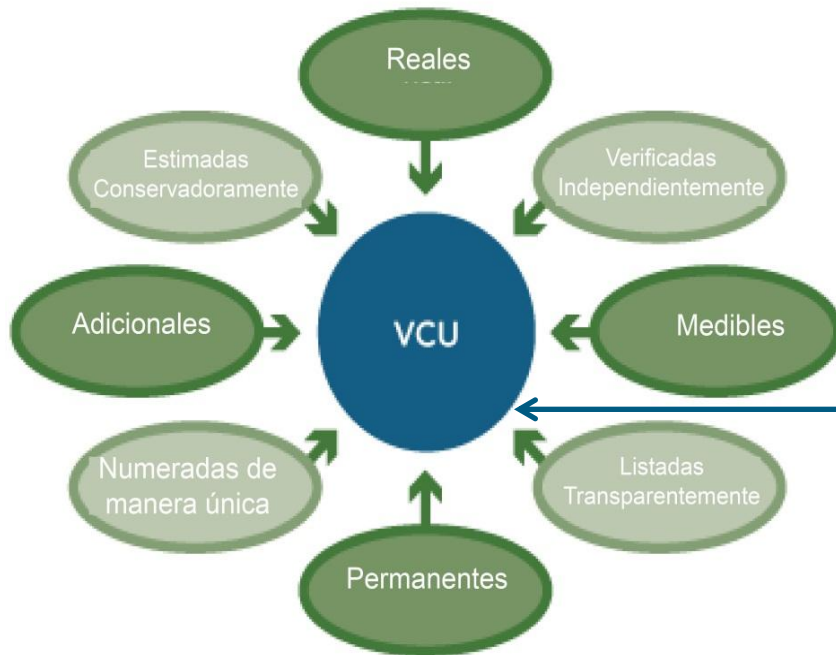
- ✓ Consultores
- ✓ Desarrolladores de proyecto
- ✓ Desarrolladores de metodologías
- ✓ Validadores/Verificadores
- ✓ Accionistas en el mercado voluntario

El Programa VCS



Unidades de Carbono Verificadas (VCUs)

Elementos centrales



Otras certificaciones reconocidas por VCS



Auditoría: Validación y Verificación

- Las entidades de validación y verificación (VVBs, siglas en inglés) deben ser aprobadas para validar y/o verificar bajo criterios del VCS
- VVBs elegibles son entidades:
 - ✓ Con acreditación bajo programas aprobados de GEI (MDL y CAR)
 - ✓ Acreditados por un cuerpo acreditador que sea miembro del Foro Internacional de Acreditación (IAF, siglas en inglés), bajo la norma ISO 14065 para VCS
- El VCS trabaja con organizaciones miembro del IAF para establecer programas de acreditación nacionales para VVBs

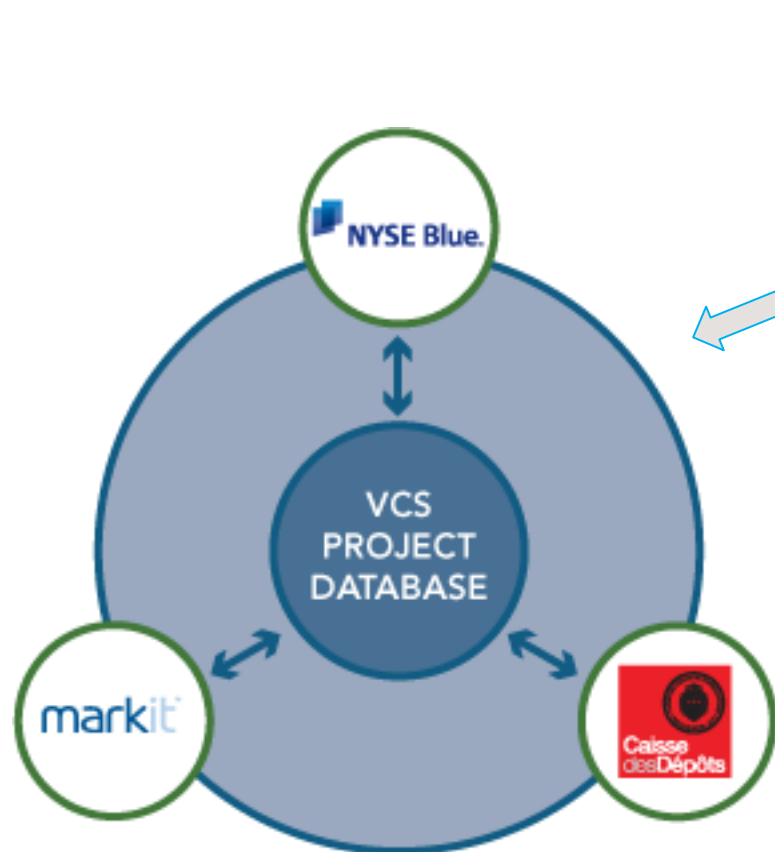
Desarrollo/aprobación de metodologías

- El proceso de desarrollo de metodologías es abierto y transparente
- Los proyectos pueden usar metodologías:
 - ✓ Aprobadas bajo el Proceso de Aprobación de Metodologías (MAP) de VCS
 - ✓ Aprobadas bajo programas de GEI aprobados por VCS:
 - MDL (Mecanismo de Desarrollo Limpio)
 - CAR (Climate Action Reserve)
- El MAP de VCS
 - ✓ El desarrollador de metodología prepara y envía la documentación
 - ✓ El VCS realiza una consulta pública de 30 días
 - ✓ El desarrollador de metodología contrata a un primer asesor (VVB) para revisar la metodología y generar un reporte de evaluación
 - ✓ VCS contrata a un segundo asesor (VVB) para revisar la metodología y generar un segundo reporte de evaluación
 - ✓ La metodología se entrega para evaluación final al VCS una vez que los dos asesores aprueben la misma (y última) versión de la metodología
 - ✓ VCS revisa la documentación y las evaluaciones y decide si aprueba o no la metodología

Metodologías - resultados

- 20 metodologías VCS aprobadas, en los siguientes sectores:
 - ✓ Energía y demanda de energía (5)
 - ✓ Minería (2)
 - ✓ Gases industriales, ODS (2)
 - ✓ REDD (6)
 - ✓ Mejoramiento del manejo de bosques (4)
 - ✓ Manejo sostenible de tierra agrícola (1)
- 21 metodologías en desarrollo, incluyendo:
 - ✓ Transporte (3)
 - ✓ Construcción (3)
 - ✓ Demanda de energía (1)
 - ✓ Manufactura (cambio de combustible) (1)
 - ✓ AFOLU (13)
- Dentro de los desarrolladores de metodologías se encuentran Pacific Carbon Trust (Gobierno de British Columbia), el Banco Mundial, FAO, el sector privado y entidades sin fines de lucro.

Sistema de Múltiples Registros (VCS)



¿Vínculo con un registro Nacional?

- Los registros cumplen con varios criterios:
 - ✓ Fortaleza financiera
 - ✓ Están asegurados para determinadas situaciones
 - ✓ Protección de insolvencia
- Los registros están de acuerdo con:
 - ✓ Requerimientos de conflictos de interés
 - ✓ Reemplazo de VCUs emitidos por error
- El sistema de registro es ampliable

<http://www.vcsprojectdatabase.org/>

Si miramos los números...

Proyectos & VCUs

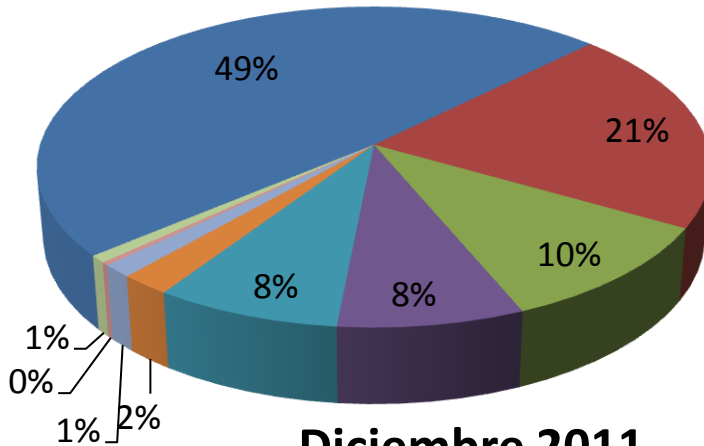
- Más de 800 proyectos
- Más de 86 millones de VCUs

Proyectos por país

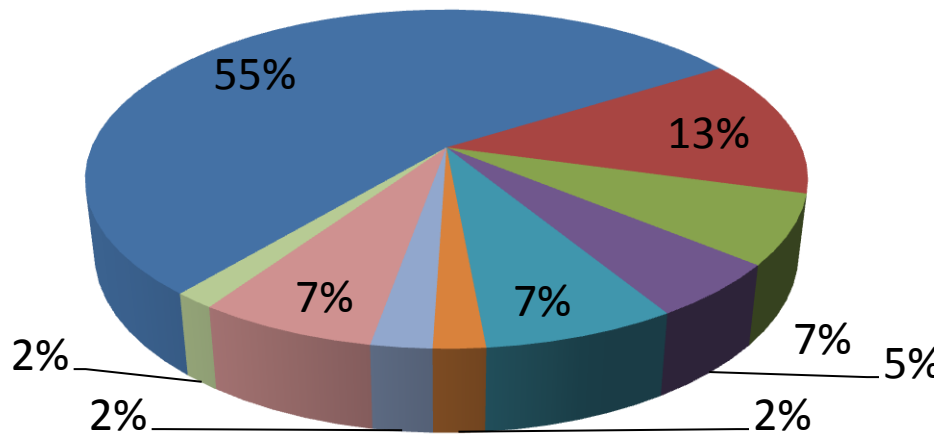
- India: 260
- China: 193
- Brasil: 58
- EE.UU.: 40
- Tailandia: 30

VCUs emitidos por sector:

Diciembre 2010



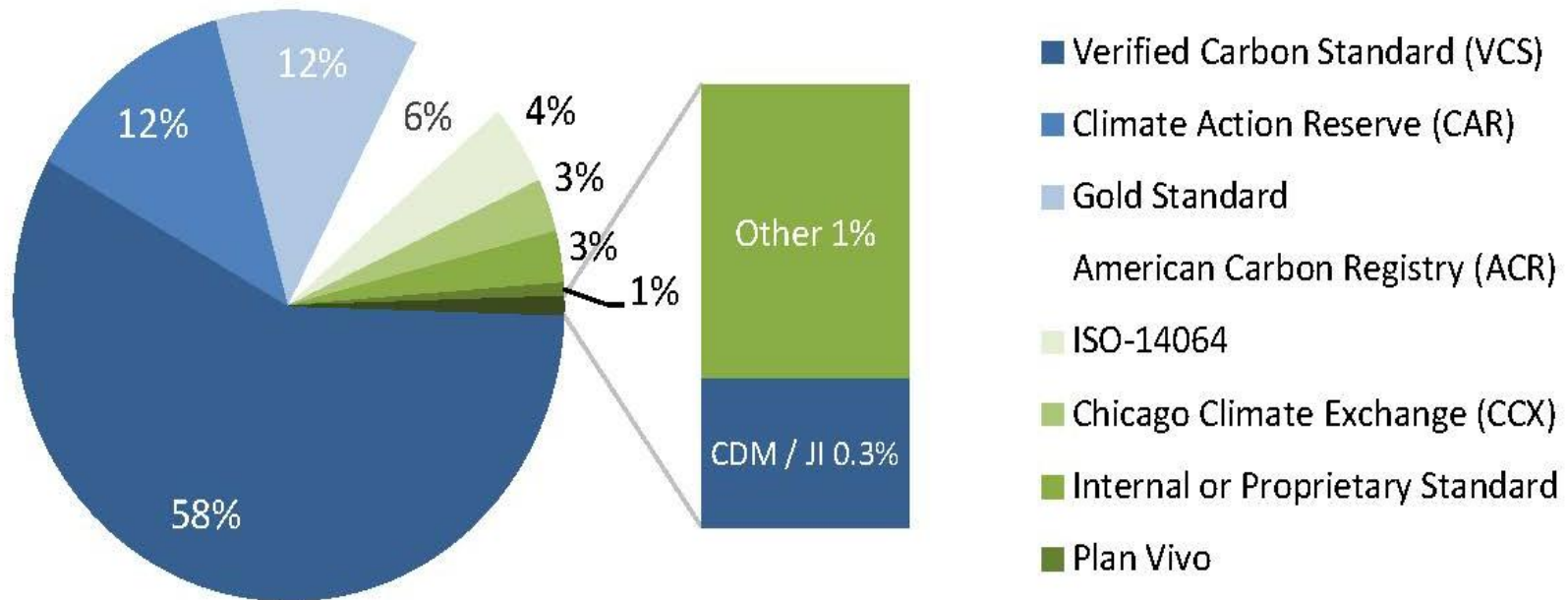
Diciembre 2011



- Energy (renewable/non-renewable)
- Mining/Mineral production
- Fugitive emissions from industrial gases
- Fugitive emissions from fuels
- Waste handling and disposal
- Energy demand
- Manufacturing industries
- AFOLU
- Other

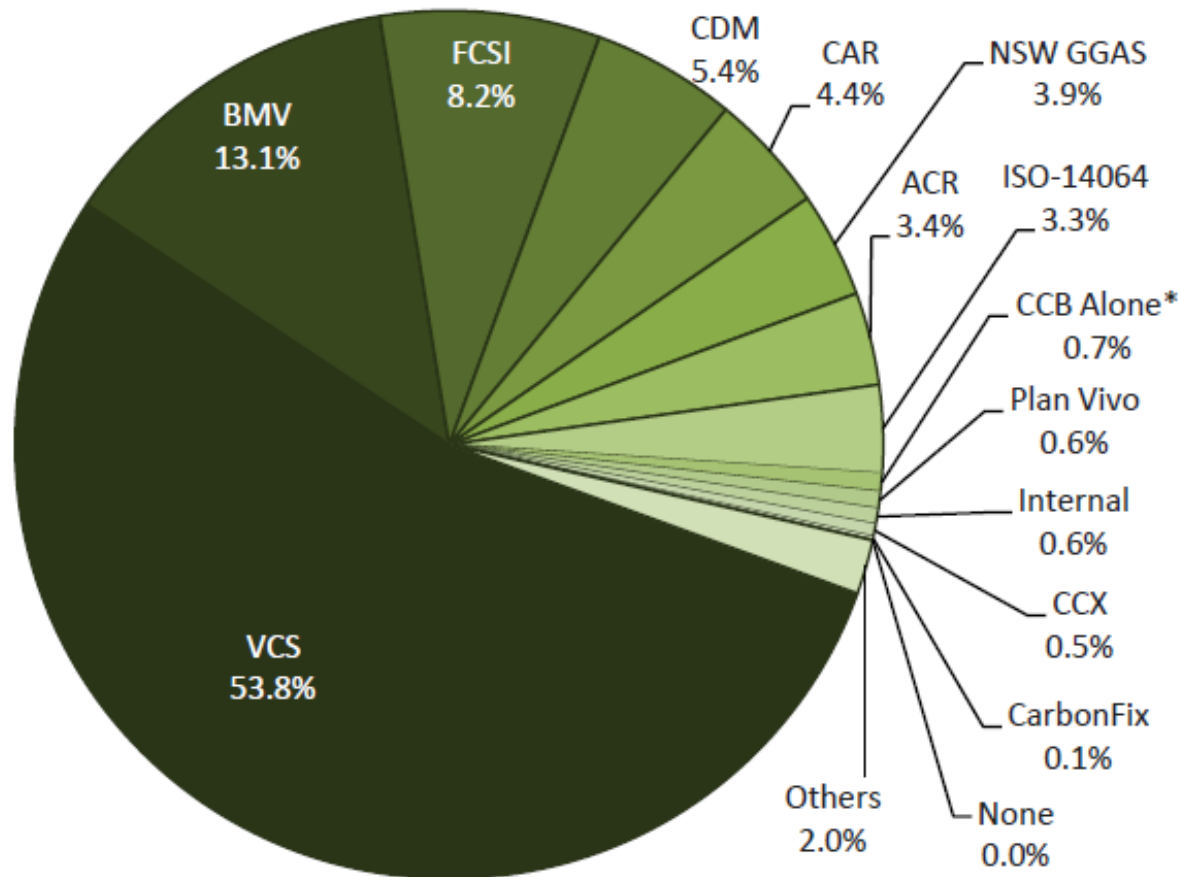
VCS – un líder en el mercado voluntario global

Participación de mercado por estándar independiente, transacciones "over the counter" 2011



Source: Ecosystem Marketplace, Bloomberg New Energy Finance,
Developing Dimension: State of the Voluntary Carbon Markets 2012

Un líder en mercado forestal global



Note: Projects must be verified under a carbon quantification standard in order to be issued verified offset credits.

Fuente: Diaz D. et al, (2011) *State of the Forest Carbon Market 2011, From Canopy to Capital*, Ecosystem Marketplace

Mirando hacia el futuro.....

- Métodos estandarizados
- Programas jurisdiccionales (para REDD+)
- Nuevos tipos de proyectos
- Actividades agrupadas (programa de actividades)

Métodos estandarizados

- Una serie de gobiernos han expresado una fuerte preferencia por metodologías estandarizadas para la adicionalidad y las líneas de base
 - ✓ Australia
 - ✓ California
 - ✓ Japón
 - ✓ Western Climate Initiative
- Por qué?
 - ✓ Necesidad de simplificar las determinaciones (adicionalidad y línea de base)
 - ✓ Disminuye costos de transacción
 - ✓ Aumenta la transparencia
 - ✓ Mayor certidumbre para inversionistas
 - ✓ Enfoque en resultados
- Requerimientos de VCS
 - ✓ Comité directivo
 - ✓ Revisión por grupo de expertos
 - ✓ Consulta pública
 - ✓ Aprobación por el VCS Board
 - ✓ Lanzamiento 01 de febrero 2012

¿Qué son los métodos estandarizados?

Enfoques metodológicos que estandarizan elementos de la adicionalidad y/o la línea de base para acreditar reducciones, para una clase dada de actividad de proyecto:

- **Método de actividad** – enfoque para determinar adicionalidad en base a ‘listas positivas’
- **Método de desempeño (‘benchmark’)** – enfoque de desempeño comparativo (por industria) para el umbral de adicionalidad y/o la línea base

Características clave de los métodos de actividad (1)

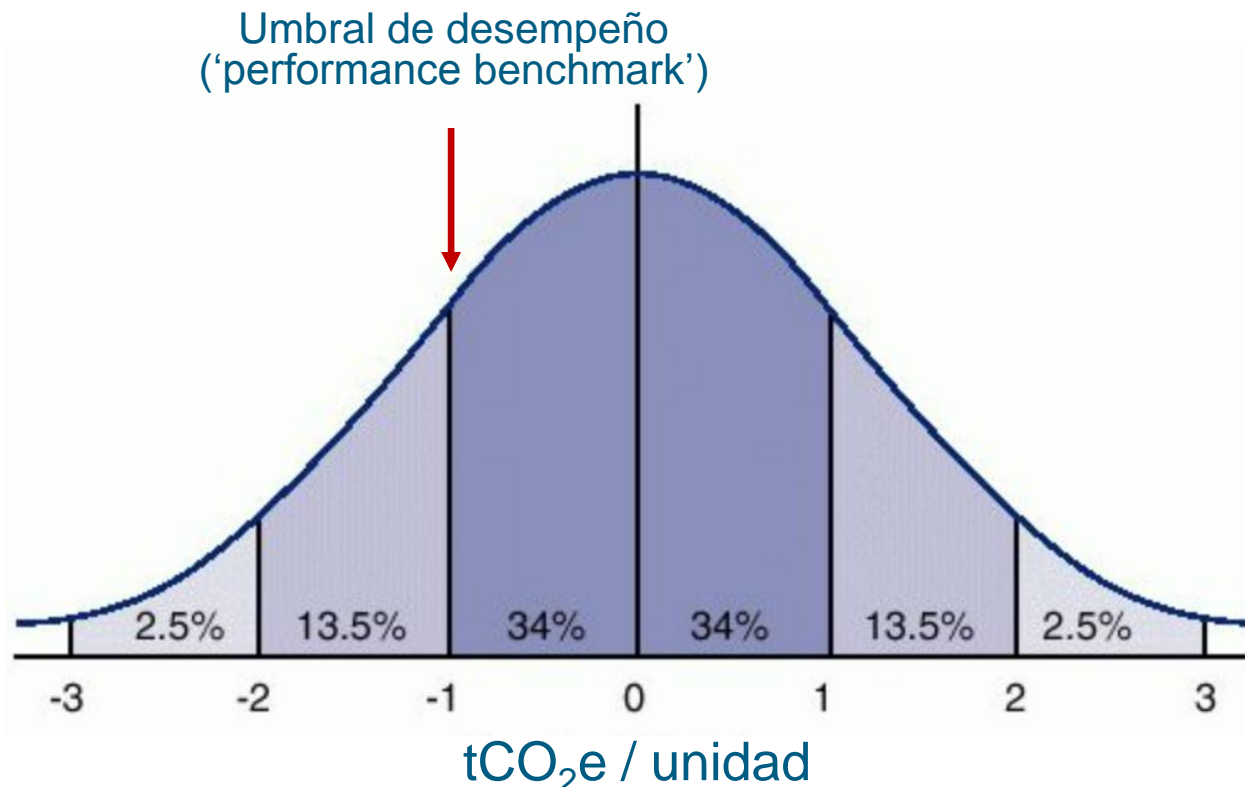
- Sólo para adicionalidad (en esta etapa)
- La lista positiva considera como adicionales tecnologías o medidas en un determinado contexto de aplicación
 - ✓ Ámbito geográfico
 - ✓ Condiciones socioeconómicas
 - ✓ Condiciones climáticas
 - ✓ Precios de la energía
 - ✓ Disponibilidad de materias primas
 - ✓ Otros

Características clave de los métodos de actividad (2)

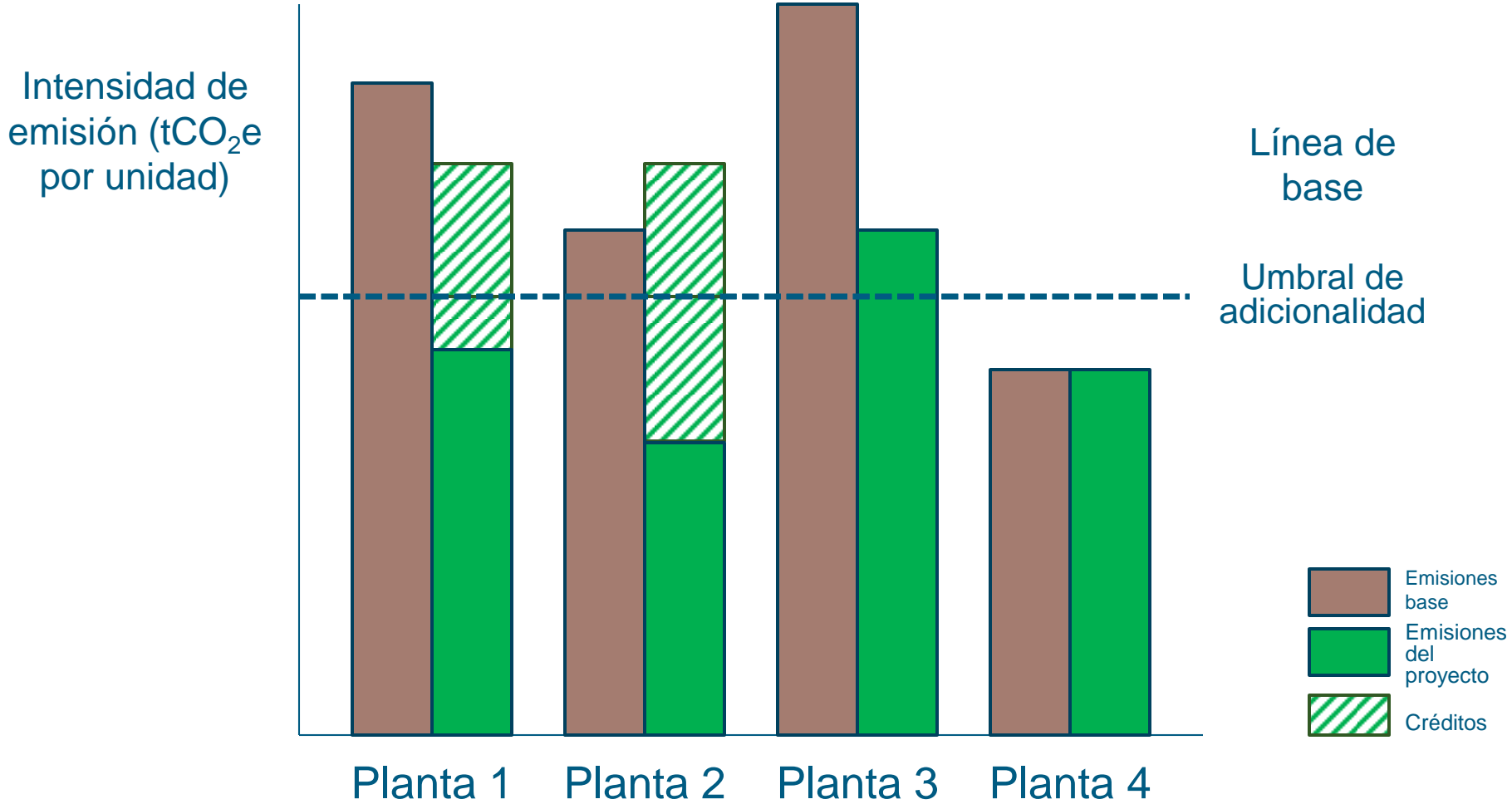
- La lista positiva se determina con base en alguna de estas tres acciones:
 - ✓ **Penetración de la actividad:** nivel de adopción de la actividad de proyecto $\leq 5\%$ (relativo al potencial máximo de adopción)
 - ✓ **Viabilidad financiera:** opción menos atractivo financiera- o económicamente que las alternativas (demostrado usando la herramienta de adicionalidad del MDL)
 - ✓ **Fuentes de ingreso:** No existen otras fuentes significativas de ingresos (ingresos brutos anuales fuera de la venta de créditos de carbono no deben exceder el 5% del gasto de capital)
- Reevaluación
 - ✓ Actualizar y volver a evaluar los métodos de actividad cada cinco años
 - ✓ Evaluación preliminar de los métodos de actividad dentro de tres años

Métodos de desempeño ('performance benchmark')

Enfoque de desempeño comparativo (por industria) para el umbral de adicionalidad y/o la línea base de acreditación de reducciones



Acreditación usando métodos de desempeño



Características clave de los métodos de desempeño(1)

- Selección de una métrica de desempeño de referencia
 - ✓ tCO₂e por unidad de producto
 - ✓ tCO₂e por unidad de insumo
 - ✓ Métrica de secuestro (tC almacenado por hectárea)
 - ✓ Pueden utilizarse *proxies*
- Datos requeridos
 - ✓ Set de datos dentro de la metodología o en repositorio separado
 - ✓ El set de datos puede ser estático o dinámico
 - ✓ Los datos clave deben ser públicos o estar a disposición del público
 - ✓ Debe existir disposiciones para la custodia apropiada de los repositorios de información
 - ✓ El set de datos puede ser aplicado de una región a otra

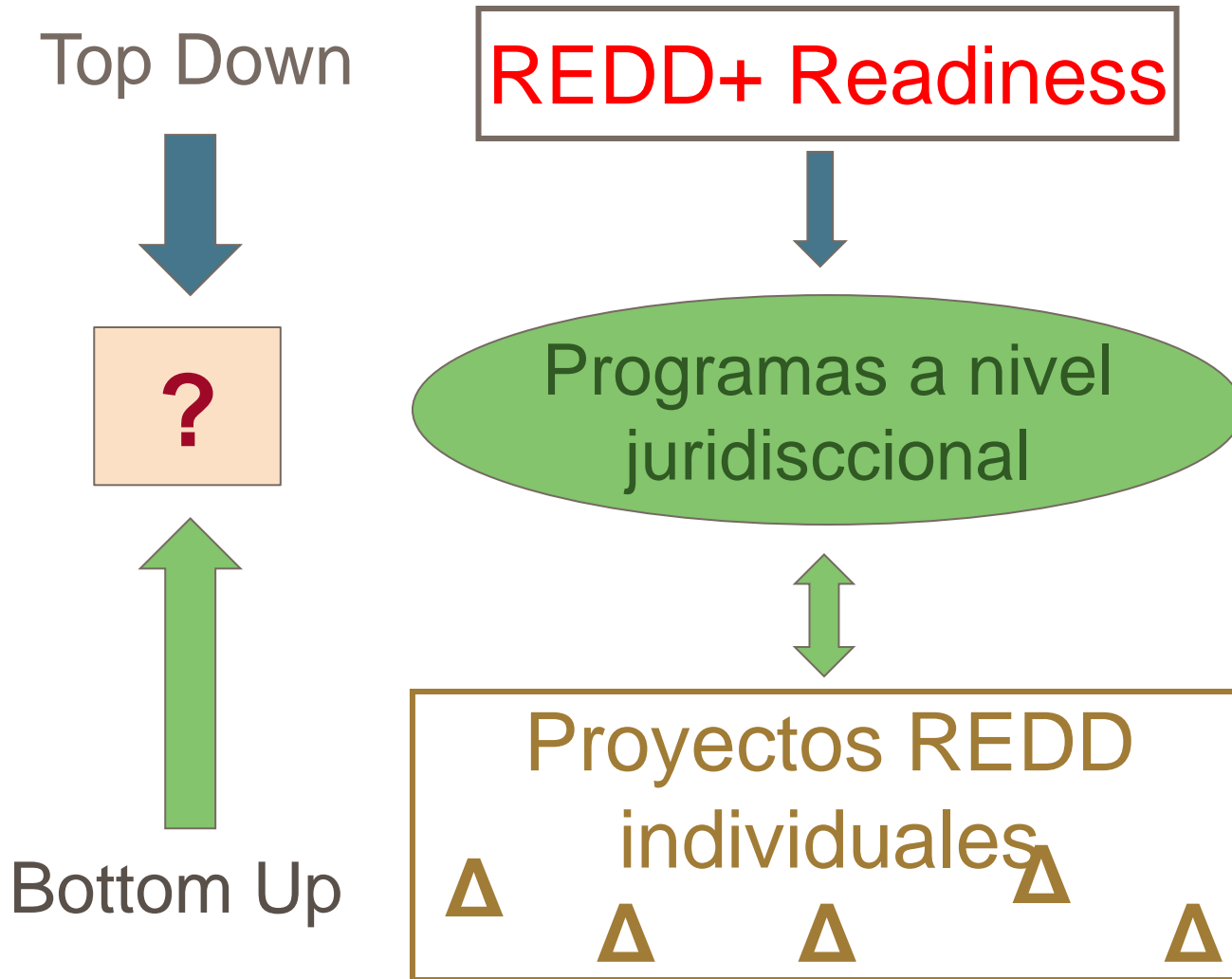
Características clave de los métodos de desempeño(2)

- El umbral de desempeño de referencia debe asegurar integridad medioambiental y proveer incentivos financieros suficientes para potenciar proyectos
 - ✓ Analizar el desempeño actual y las tecnologías/medidas disponibles en el sector
 - ✓ Evaluar el trade-off entre falsos negativos y falsos positivos
 - ✓ Realizar consultas entre los actores relevantes para informar la decisión acerca de la definición del nivel de referencia asignado
- La estratificación (nivel de agregación) y uso de factores de corrección es crucial
- Actualizar y reevaluar cada 5 años, incluida la revisión de VCS del nivel de desempeño comparativo

Comentarios generales - métodos estandarizados

- Debe establecerse el escenario de línea de base mas factible o el escenario de línea de base agregado
- Cualquier combinación de métodos de desempeño, actividad o de proyecto para adicionalidad y acreditación
- El “Free-riding” debe ser abordado en las condiciones de aplicabilidad y a lo largo de la metodología
- Se requieren expertos en métodos estandarizados para la evaluación de las metodologías
- Los proyectos registrados exitosamente (actividad o desempeño) generan créditos por el período crediticio completo

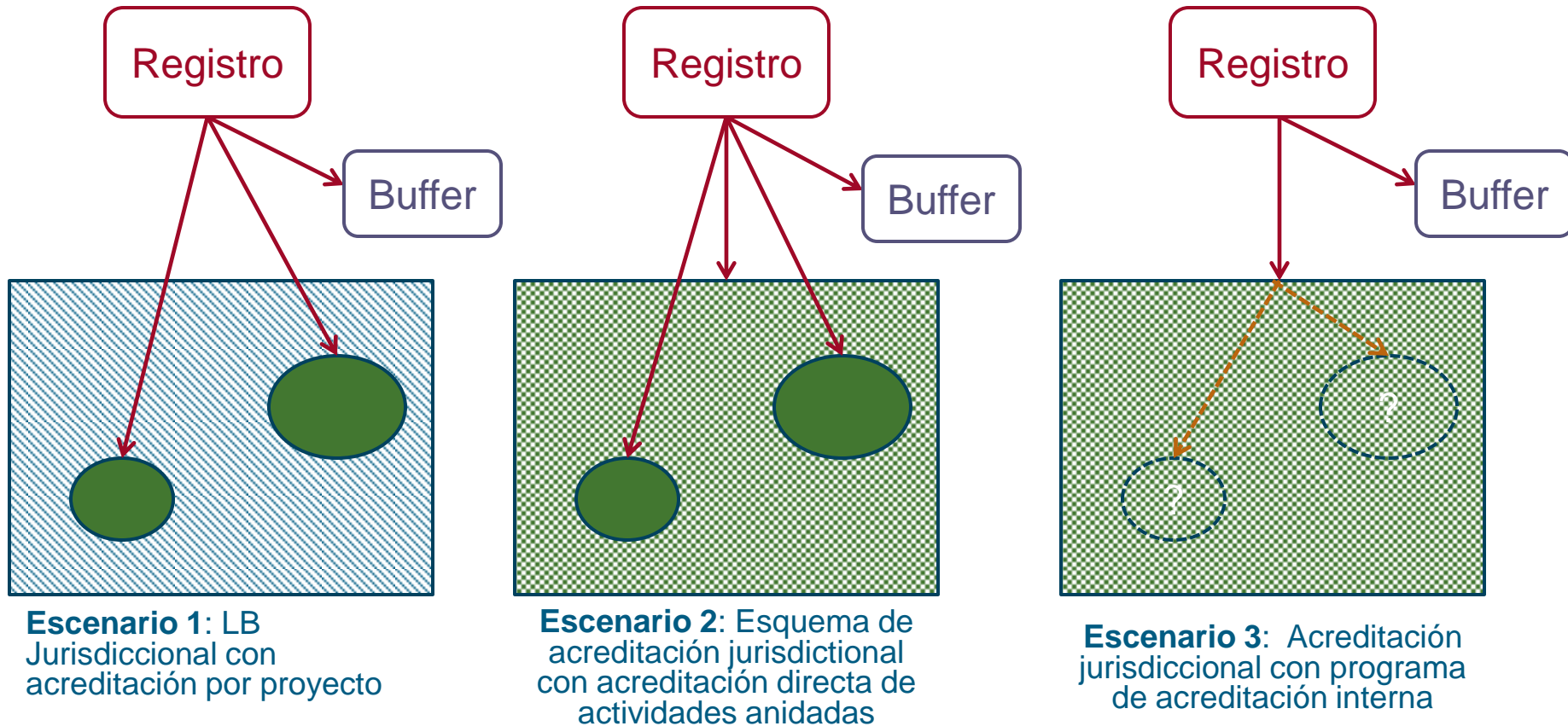
Iniciativa REDD Jurisdiccional y Anidada




JNRI + Contabilidad

- Actualmente no existen marcos de contabilidad y acreditación para medidas y políticas REDD+ a nivel de gobierno (nacionales y estatales) ni para la integración de las reducciones a nivel de proyecto
- VCS está desarrollando lineamientos y criterios para programas REDD + jurisdiccionales para permitir la acreditación a múltiples escalas (nacional, estatal/provincial, proyecto)
 - ✓ Crea una vía para que los proyectos se “aniden” dentro de otros de escala mayor (jurisdiccional)
 - ✓ Ofrece las mejores prácticas para marcos anidados que pueden servir múltiples mercados (voluntario bilateral, pre-cumplimiento, cumplimiento)
 - ✓ Recomendaciones técnicas publicado por VCS en Feb.2012
 - ✓ Los lineamientos serán puestos en consulta pública en Q2 2012
 - ✓ Directrices finales: septiembre 2012

Opciones de contabilidad y acreditación



Note: Only 1 jurisdictional scale is shown. Grandfathering is not depicted

 = Sólo LB jurisdiccional  = Proy. Acreditado VCS  = LB y acreditación jurisdiccional  = Proy. acreditado por jurisdicción

Nuevos tipos de proyecto

- Desarrollando requerimientos para proyectos en humedales
 - ✓ Borrador Q2 2012
 - ✓ Versión final Q3 2012
- Sistema integral para reconocer nuevos tipos de proyectos
- Proceso abierto y transparente
 - ✓ Establecimiento de grupo de trabajo
 - ✓ Desarrollo de borrador de requerimientos
 - ✓ Revisión por expertos (p.ej., científicos)
 - ✓ Consulta pública
 - ✓ Revisión/aprobación por VCS Board
 - ✓ Incorporación en la documentación de VCS

Proyectos agrupados

- Permiten la expansión de una actividad de proyecto en el tiempo dentro del área geográfica especificada en la descripción del proyecto
- La validación del proyecto se basa en la actividad de proyecto inicial (por ejemplo las granjas que son designadas como parte del proyecto en el momento de la validación)
- La descripción del proyecto establece los criterios de elegibilidad para la inclusión de nuevos casos de la actividad de proyecto
- Los nuevos casos que cumplen con los criterios de elegibilidad pueden ser agregados al proyecto después de la validación (no es necesaria una evaluación completa de la adicionalidad para los nuevos casos)

Apoyo de VCS a Programas de Reducción de Emisiones Gubernamentales

Cómo trabaja VCS con Gobiernos y multilaterales



Propuesta para ETSs emergentes

- Reconocer el Programa VCS como una plataforma
 - ✓ Utilizar metodologías aprobadas por VCS
 - ✓ Desarrollar nuevas metodologías, incluso usando métodos estandarizados VCS
 - ✓ Desarrollar proyectos bajo el VCS y programas REDD+ usando los lineamientos JNRI
 - ✓ Desarrollar nuevas tipologías de proyectos
 - ✓ Reconocer el sistema de acreditación usado por VCS
 - ✓ Vincular el registro VCS al registro nacional

Beneficios de reconocer el Programa VCS

- Aprovechar un sistema existente para aumentar la probabilidad de éxito
 - ✓ Está disponible y listo para su uso inmediato
 - ✓ Permitiría la pronta implementación de los proyectos y la rápida emisión/entrega de los créditos
 - ✓ Proporciona reglas claras para inversionistas y actores clave
 - ✓ Aprovecha el “estado del arte” (p.ej., métodos estandarizados y JNRI)
 - ✓ El procedimiento abierto para nuevos proyectos y metodologías se adapta bien al objetivo de los ETSs emergentes
 - ✓ Puede apoyar el desarrollo de programas de acreditación de auditores domésticos que ayuden a la creación de capacidades domésticas
- El gobierno puede mantener el control sobre los requerimientos clave
 - ✓ Etiquetar VCUs asegura que los gobiernos puedan determinar criterios clave
 - ✓ Aprovechar el Programa VCS deja que los gobiernos puedan concentrarse en otras partes de su ETS, al no tener que gastar tiempo y recursos en desarrollar reglas para programas de compensación
- VCS provee una conexión con el mercado global
 - ✓ VCS es internacionalmente reconocido por su integridad medioambiental y lo práctico de su utilización
 - ✓ Los proyectos son expuestos a la demanda del mercado internacional del carbono

Muchas Gracias!

Pamela Mellado

Directora Regional para Sudamérica

pmellado@v-c-s.org

(t) +56 2 953 9363

Av. Luis Pasteur 5280

of 13, Vitacura

Santiago 7630226

Chile



Photo courtesy Erik de Haan