



La comida no es combustible: Parte dos

Se están quemando aceites vegetales en los automóviles a pesar de su escasez en los supermercados y la escalada de precios

Junio de 2022

En mayo de 2022, los supermercados europeos empezaron a anunciar lo impensable: un racionamiento de los aceites vegetales. La imagen de estanterías vacías llevó la guerra de Ucrania a los consumidores desde Londres hasta Lisboa. Ucrania representa más del 40 % de exportaciones mundiales de aceite de girasol, y es también el mayor suministrador externo de aceite de colza de Europa.¹

En tiempos de escasez, es necesario definir las prioridades. Restablecer las cadenas de suministro es vital, pero resulta un tremendo desafío en estos momentos. Por suerte, hay formas más sencillas de, por lo menos, aligerar la presión sobre los suministros alimentarios. Los biocombustibles son el primer paso que podrían dar los gobiernos. El [informe anterior de T&E](#) examinaba la cantidad de trigo y otros cereales que se malgastaban para elaborar el etanol que es mezclado en la gasolina mientras países que dependen de su importación, como Egipto y otros países de África y Oriente Medio, tienen serias dificultades para alimentar a sus ciudadanos. En este informe, T&E evalúa aceites vegetales clave, especialmente el aceite de girasol y el de colza.

El 18 % de la producción de aceites vegetales del mundo se emplea en el biodiésel. Prácticamente toda esa cantidad es apta para el consumo humano. El análisis de T&E se basa en las medias de los últimos 5 años para demostrar que solo Europa quema más de 17 000 toneladas de aceite de girasol y colza cada día, **el equivalente a casi 19 millones de botellas de aceite de cocina de la mejor calidad, cada día.**

En estos años, Europa vertió en sus automóviles y camiones el 58 % de todo el aceite de colza y el 9 % de todo el aceite de girasol consumidos. Además, grandes volúmenes de aceite de soja y de palma, principales alimentos básicos en otras regiones del mundo, se desvían a los motores del transporte por carretera de Europa: el 50 % del aceite de palma y el 32 % del aceite de soja que se consume en la UE.

Esto ha contribuido a que los aceites vegetales presenten los mayores aumentos de precio de todos los productos alimentarios del mundo, ya antes de la guerra (véase la Fig. 1). Los

¹ UFOP (2022) Ukraine is the top supplier of rapeseed to the EU. Marzo de 2022
https://www.ufop.de/english/news/chart-week/#kw11_2022

precios en 2022 fueron hasta 2,5 veces más altos que antes de 2021, año en el que empezaron a dispararse tras años de estabilidad, siendo los precios de los aceites de colza y de girasol los que presentaron mayores aumentos de entre todos los tipos de aceites vegetales. Esta subida ha repercutido en aquellos consumidores que han tenido la suerte de disfrutar de estanterías llenas de alimentos. Por ejemplo, en Alemania, los aceites de cocina están entre las 6 categorías de alimentos que más han aumentado de precio.

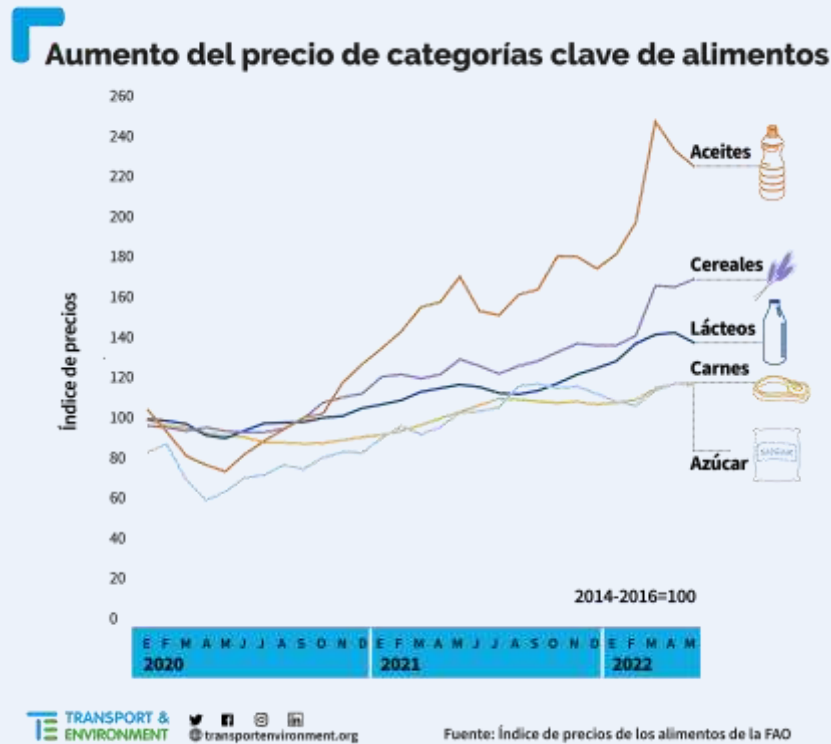


Figura 1: Los aceites vegetales presentan las mayores subidas de precio de entre las principales categorías de alimentos.

Esta situación se ha visto agravada por las restricciones a la exportación de cultivos alimentarios clave, incluidos los aceites vegetales, que han impuesto países de todo el mundo. Recientemente, Indonesia impuso una prohibición temporal a las exportaciones de aceite de palma para estabilizar los precios locales del aceite de cocina, lo que aumentó la presión sobre los precios mundiales de los aceites vegetales. La retirada del veto supuso una estabilización de los precios, aunque en un nivel mucho mayor que el que se produjo tras la crisis mundial de alimentos de 2007-2008.

Ante la perspectiva de una crisis alimentaria mundial, debemos hacer todo lo que esté en nuestra mano para aumentar los suministros. Poner fin a la quema de cultivos alimentarios en los tanques de automóviles y camiones debería ser una prioridad inmediata.

Los legisladores disponen de todos los instrumentos necesarios para actuar sin demora, ya que han sido sus propios instrumentos de regulación (como la Directiva sobre Energías Renovables, RED en inglés, de la UE) los que han dado pie a la creación de un mercado artificial para los biocombustibles durante las últimas dos décadas. Ahora, más que nunca, los políticos deben elegir la comida, no el combustible.

1. Los aceites de cocina siguen alimentando a los automóviles y camiones

En total, el 18 % de los aceites vegetales consumidos se dedica al biodiésel.² Además, la producción europea de biodiésel se basa principalmente en los aceites vegetales (véase la Fig. 2), lo que aumenta considerablemente esta demanda. Entre 2015 y 2019, el último año para el que hay disponible un desglose de las materias primas del biocombustible en la UE27 y el Reino Unido, el 58 % de todo el aceite de colza y el 9 % de todo el aceite de girasol consumidos se dedicaba al biodiésel. En conjunto, la UE y el Reino Unido han quemado 5,9 millones de toneladas de aceite de colza y 0,4 millones de toneladas de aceite de girasol en sus automóviles y camiones al año. Con una densidad de unos 0,9 kg/l³, esto se traduce en 6800 millones de litros al año, o **18,7 millones de botellas⁴ de aceite de cocina al día**, y eso solo contando el aceite de colza y el girasol. Además, grandes volúmenes de aceite de soja y de palma, principales alimentos básicos en otras regiones del mundo, se desvían a los motores de los coches y los camiones de Europa, lo que representa el 50 % de todo el aceite de palma y el 32 % de todo el aceite de soja que se consume en la UE. La cantidad de aceite de palma y soja que se quema cada año (4,7 millones de toneladas) equivale a otros 14 millones de botellas al día. En 2018, la mayor parte del aceite de palma usado para el biodiésel procedía de Indonesia (65 %), mientras que los granos de soja necesarios para producir el aceite de soja se obtenían principalmente de Sudamérica (73 %), y los agricultores europeos solo representaban el 7 % del total.⁵ Estas cifras solo cubren los aceites vegetales empleados en la producción de biodiésel europeo, y no abarcan los volúmenes adicionales necesarios para la producción del biodiésel que la UE importa de terceros países (a causa de la falta de transparencia).

²Fuente de todas las cifras de este apartado si no se indica lo contrario: Mielke (2021) Oil World Annual 2021, ISTA Mielke GmbH, 11 de junio de 2021.

De acuerdo con Mielke (2021), en 2020 se emplearon 37,7 millones de toneladas de aceites vegetales para la producción de biodiésel, del total de 205 millones de toneladas de aceites vegetales que se consumieron, según la base de datos en línea de PSD del Departamento de Agricultura de EE. UU. (2022).. <https://apps.fas.usda.gov/psdonline/app/index.html#/app/advQuery>

³ 0,927 kg/l para el aceite de soja y 0,92 kg/l para el aceite de colza, véase la [Norma para aceites vegetales especificados de la FAO](#)

⁴ Botellas de 1 l

⁵ Navigant (2022) Technical assistance in realisation of the 5th report on progress of renewable energy in the EU, 5 de octubre de 2020. <https://data.europa.eu/doi/10.2833/428247>

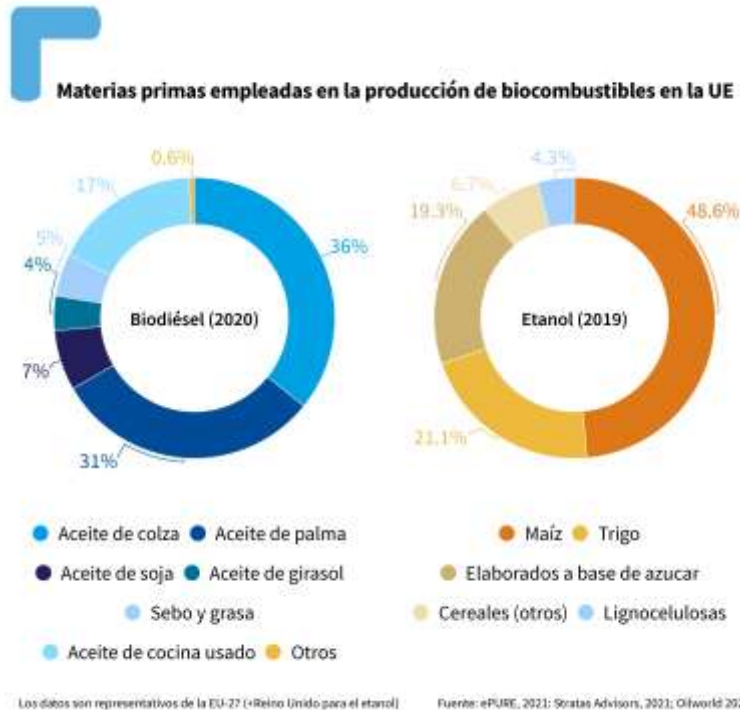


Figura 2: La mayoría de los biocombustibles de Europa están hechos de comida.

Los biocombustibles también se producen para mezclarlos con gasolina, lo que consume elevadas cantidades de materias primas basadas en cultivos. Según un reciente artículo que cita a Matin Qaim, profesor de la Universidad de Bonn (Alemania), **el etanol que se mezcla con gasolina consume el 10 % de todos los granos producidos a nivel mundial.**⁶ Para obtener más información sobre la forma en la que la producción de combustible de etanol afecta a la seguridad alimentaria mundial, consulte el informe anterior de [T&E sobre biocombustibles y comida](#).

2. Los aceites vegetales contribuyen al aumento de los precios de los alimentos a nivel mundial

En un reciente informe, Naciones Unidas prevé que el aumento sin precedentes de los precios de los alimentos empujará a unos 180 millones de personas a una crisis alimentaria o empeorará su situación, y arrastrará a 19 millones más a la malnutrición crónica.⁷ Además, en regiones ricas

⁶ Le Page, M. (2022) Cutting biofuels can help avoid global food shock from Ukraine war, 14 de marzo de 2022. <https://www.newscientist.com/article/2312151-cutting-biofuels-can-help-avoid-global-food-shock-from-ukraine-war/>

⁷ Informe de la ONU de 2022. Impacto global de la guerra en Ucrania: miles de millones de personas ante la mayor crisis por el costo de la vida de la última generación, del Grupo de Respuesta a la Crisis

como Europa, la inflación de los precios de los alimentos tendrá importantes consecuencias para aquellas personas que sobreviven con bajos ingresos, lo que urgirá a gobiernos como el de Alemania a valorar una reducción de los impuestos sobre los alimentos básicos.⁸

Países como la India se verán especialmente afectados. India es el segundo mayor consumidor de aceites vegetales del mundo, y depende en un 60 % de las importaciones para cubrir su demanda nacional.⁹ Dado que los envíos de Ucrania representan el 14 % de todas las importaciones de aceites vegetales de India, el país deberá buscar alternativas para cubrir esa carencia de suministros externos.¹⁰

En 2021, tras años de estabilidad en los precios y mucho antes de que comenzara la guerra en Ucrania, los precios de los aceites vegetales empezaron a dispararse. Los precios alcanzaron cotas mucho mayores que las vistas durante la crisis mundial de alimentos de 2007/2008. Las fuertes subidas de precios del aceite de cocina de 2021, por ejemplo, obligaron a la India a reducir los impuestos sobre las importaciones, imponer límites a las reservas y suspender las futuras operaciones comerciales de semillas comestibles y semillas oleaginosas.¹¹ Estas medidas del gobierno indio sufrieron un fuerte revés a finales de enero de 2022, cuando Indonesia anunció restricciones a las exportaciones de aceite de palma, ya que los precios de venta al público del aceite de cocina en este país también se hicieron inasumibles para las familias con menos ingresos.¹² Esta medida, cuyo objetivo era reducir los precios a nivel local, acabó disparando los precios del aceite de palma en el mercado mundial a nuevos niveles históricos.¹³ El inicio de la guerra en Ucrania supuso otro terremoto en el sector e hizo que los precios de los aceites, no solo el de palma, se dispararan a niveles jamás antes vistos.

Mundial (GCRG) de la ONU sobre el impacto global de la guerra en Ucrania sobre los alimentos, la energía y las finanzas (8 de junio de 2022). <https://bit.ly/GCRG-Brief-02>

⁸ Tagesschau (2022) Keine Mehrwertsteuer auf Obst? 8 de junio de 2022. <https://www.tagesschau.de/wirtschaft/verbraucher/lebensmittel-preise-mehrwertsteuer-101.html>

⁹ Base de datos en línea de PSD del Departamento de Agricultura de EE. UU. Acceso el 8 de junio de 2022. Acceso en marzo de 2022. <https://apps.fas.usda.gov/psdonline/app/index.html#/app/advQuery>

¹⁰ FAO (2022) Detailed Trade Matrix. Acceso el 10 de junio de 2022. <https://www.fao.org/faostat/en/#data/TM>

¹¹ Jadhav, R. (2022) India struggles to contain vegoil prices as Indonesia restricts exports. 9 de febrero de 2022. <https://timesofindia.indiatimes.com/business/india-business/india-struggles-to-contain-vegoil-prices-as-indonesia-restricts-exports/articleshow/89438098.cms>

¹² Jadhav, R. (2022) Indonesia's palm oil export curbs upend global edible oil markets. 28 de enero de 2022. <https://www.reuters.com/article/indonesia-palmoil-prices-idUSL1N2U80K4>

¹³ Markets Insider (2022) Palm Oil Price. <https://markets.businessinsider.com/commodities/palm-oil-price>

Los mercados mundiales de todos los tipos de aceites vegetales están íntimamente relacionados entre sí. Si el precio de un tipo de aceite vegetal sube, el precio de todos los demás aumentará invariablemente.¹⁴ Los datos proporcionados por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) demuestran que la escalada de precios de los aceites vegetales y cereales es la principal responsable de que el índice de precios de los alimentos de la FAO haya alcanzado nuevos récords recientemente.¹⁵ El índice de precios de los alimentos de la FAO para

los aceites vegetales alcanzó la mayor cifra anual de su historia en 2021, obligando a los compradores a pagar 1,65 veces más por los aceites vegetales que en el periodo de referencia de 2014-2016. Esta tendencia ha continuado en 2022 con un pico en marzo, mes en el que los compradores tuvieron que pagar incluso 2,5 veces más. En este periodo, el aceite de colza¹⁶ y de girasol¹⁷ fueron los que presentaron la subida de precio más drástica (véase la Fig. 3).

Aumento del precio de categorías clave de aceites

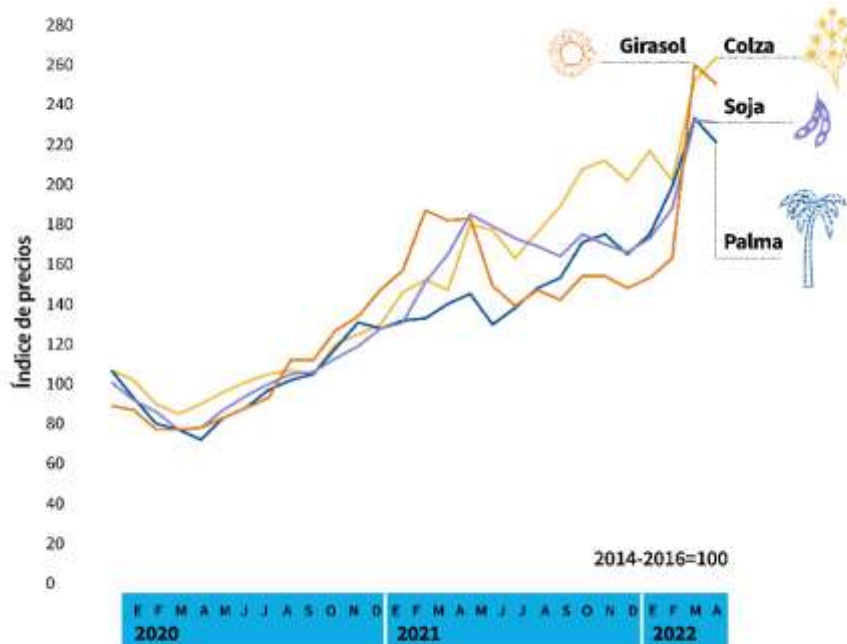


Figura 3: Los aceites de colza y girasol lideran la escalada de precios mundiales de los aceites vegetales

Y, sin duda, los altos precios de los mercados internacionales repercuten en los consumidores, a veces íntegramente. En los supermercados alemanes, los aceites vegetales son ahora, de media, casi un 50 % más caros que en 2020, lo que los convierte en una de las 6 categorías de alimentos que han experimentado un mayor aumento de precio.¹⁸ En el Reino Unido, las grasas y aceites

¹⁴ Searle, S. (2017) How rapeseed and soy biodiesel drive oil palm expansion. ICCT. <https://theicct.org/publication/how-rapeseed-and-soy-biodiesel-drive-oil-palm-expansion/>

¹⁵ Situación Alimentaria Mundial de la FAO (2022). Acceso el 3 de junio de 2022. <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>

¹⁶ Precio mensual del aceite de colza según IndexMundi (2022). Acceso el 1 de junio de 2022. <https://www.indexmundi.com/commodities/?commodity=rapeseed-oil&months=180>

¹⁷ Precio mensual del aceite de girasol según IndexMundi (2022).. Acceso el 1 de junio de 2022. <https://www.indexmundi.com/commodities/?commodity=sunflower-oil&months=180>

¹⁸ Destatis (2022) Verbraucherpreisindex, acceso el 23 de mayo de 2022. <https://www-genesis.destatis.de/genesis/online?operation=table&code=61111->

representan igualmente la subida más marcada de precios de todas las categorías de alimentos¹⁹, y en España los consumidores deben pagar casi el doble ahora que en 2021 por el aceite de girasol.²⁰

3. Las políticas de biocombustibles son uno de los impulsores clave del precio de los aceites vegetales

El mercado de los biocombustibles está completamente marcado por políticas erróneas que se basan en la creencia de que los biocombustibles pueden ayudar a reducir las emisiones de gases invernadero (GEI) en el sector del transporte. En concreto, Indonesia (aceite de palma), Argentina, Brasil y los Estados Unidos (aceite de soja) y Europa²¹ (principalmente aceite de soja y palma), optaron por imponerlas. T&E y otros han demostrado repetidamente que este argumento es a todas luces falso.²²

Tras el fin de la crisis alimentaria de 2007/2008, la mayor demanda de biocombustibles ha sido identificada como uno de los principales responsables de la subida de precios de los alimentos, en especial de los aceites vegetales.²³ Dado que cada vez más países están instaurando normas de obligatoriedad de uso del biocombustible, esta relación se ha hecho cada más fuerte,²⁴ provocando la preocupación de muchos actores clave.

Más recientemente, tres directivos de la OECD se vieron urgidos a solicitar un límite a los biocombustibles en The Financial Times.²⁵ Antes de eso, la Comisión Europea expresó su apoyo a los estados miembros de la UE que quisieran reducir la proporción de cultivos alimentarios en los

[0004&bypass=true&levelindex=0&levelid=1654250206724#abreadcrumb](#) El índice de precios al consumo de los precios de los aceites vegetales ha llegado a 138,5 en abril de 2022. La media de 2020 fue de 92,8.

¹⁹ Tablas de inflación de precios de consumo de la Oficina Nacional de Estadísticas del ONS del Reino Unido (2022), acceso el 2 de junio de 2022.

<https://www.ons.gov.uk/economy/inflationandpriceindices/datasets/consumerpriceinflation>

²⁰ Andrina et al (2022) Magdalenas de marca blanca, aceite o lentejas pardinas: ¿Cuánto ha subido el precio de la compra del supermercado? El País, April 14 2022. <https://elpais.com/economia/2022-04-14/magdalenas-de-marca-blanca-aceite-o-lentejas-pardinas-cuanto-ha-subido-el-precio-de-la-compra-del-supermercado.html>

²¹ A no ser que se especifique lo contrario, en este informe «Europa» hace referencia a la UE27 y el Reino Unido.

²² Transport & Environment (2016) Globiom: the basis for biofuel policy post-2020. Abril de 2016.

<https://www.transportenvironment.org/publications/globiom-basis-biofuel-policy-post-2020>; Douglas, L. (2022) U.S. corn-based ethanol worse for the climate than gasoline, study finds. Reuters. 14 de febrero de 2022. <https://www.reuters.com/business/environment/us-corn-based-ethanol-worse-climate-than-gasoline-study-finds-2022-02-14/>

²³ Transport & Environment (2017) Biofuels policies drive up food prices, say over 100 studies.

<https://www.transportenvironment.org/discover/biofuels-policies-drive-food-prices-say-over-100-studies/>

²⁴ Menker (2022) Sara Menker, CEO de Gro, interviene ante el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas: inseguridad alimentaria y conflicto, 19 de mayo de 2022. <https://gro-intelligence.com/blog/gro-s-ceo-sara-menker-briefs-the-united-nations-security-council>

²⁵ Halland et al (2022) Links between energy and food must be weakened, 28 de mayo de 2022.

<https://www.ft.com/content/471d4513-176c-4837-a7d4-7ef2609b720a>

biocombustibles.²⁶ En respuesta, el ministerio de medio ambiente alemán desarrolló una propuesta para reducir los biocombustibles basados en cultivos en 2023 en casi un 50 % y descartarlos por completo en 2030.²⁷ Una propuesta similar está en marcha en Bélgica, y otros países de Europa, incluidos Finlandia²⁸, Letonia²⁹, la República Checa, Noruega, Suecia y Croacia, están reduciendo la obligatoriedad de mezclar biocombustibles, o están valorando hacerlo.³⁰

4. Biocombustibles en la Unión Europea

La Directiva sobre Energías Renovables (RED) de la UE, en vigor desde 2009, tenía como objetivo aumentar el uso de combustibles alternativos, renovables y sostenibles en el transporte. En lugar de liderar una rápida transición a la e-movilidad, lo que ha hecho principalmente es incentivar la mezcla de biocombustibles, impulsando el uso de biocombustibles basados en cultivos que tienen efectos negativos en el clima, el medio ambiente y el suministro alimentario. En su forma actual, la directiva permite que la proporción de biocombustibles producidos a partir de alimentos y cultivos alimentarios en cualquier estado miembro sea hasta un punto porcentual más alto que la proporción de combustibles en el consumo total de energía de los estados miembros en 2020 (en los sectores del transporte por carretera y ferrocarril), con un límite superior del 7 %. Y aunque la directiva intenta limitar al menos los biocombustibles que generan más emisiones («materias primas con riesgo elevado de provocar un cambio indirecto de uso de la tierra»), solo aplicó reglas más estrictas al aceite de palma, cuya retirada se postergó hasta 2030, e incluye lagunas que es probable que impidan una retirada total. No se aplica a la soja, cuya expansión está provocando la deforestación en Sudamérica.

Como parte de su paquete Fitfor55 de julio de 2021, la Comisión Europea propuso cambios a esta directiva, pero no pudo solucionar sus carencias inherentes con respecto a los biocombustibles. La Comisión no propuso ningún cambio que reduzca la dependencia de los cultivos en general.

Por suerte, los cambios finales que se apliquen a la directiva no dependerán únicamente de la Comisión. Será el resultado de los votos emitidos, y de un diálogo a tres bandas entre la Comisión, el Consejo de la Unión Europea y el Parlamento Europeo. **En este último, la primera de las dos comisiones al cargo (la Comisión de Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria - ENVI) votó recientemente por la retirada total del aceite de palma y de soja (incluidos sus**

²⁶ Comisión Europea (2022) Garantizar la seguridad alimentaria y reforzar la resiliencia de los sistemas alimentarios, 23 de marzo de 2022. https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/food-farming-fisheries/key_policies/documents/safeguarding-food-security-reinforcing-resilience-food-systems.pdf

²⁷ Argus (2022) Germany suggests phase out of crop biofuels by 2030, 17 de mayo de 2022. <https://www.argusmedia.com/en/news/2332243-germany-suggests-phase-out-of-crop-biofuels-by-2030>

²⁸ McGarrity, J. (2022) New relaxations on blending mandates could reduce biofuels demand, FastMarkets, 13 Abril de 2022. <https://www.fastmarkets.com/insights/new-relaxations-on-blending-mandates-could-reduce-biofuels-demand>

²⁹ Aprīņķis (2022) Koalīcija atbalsta priekšlikumu biodegvielas piejaukuma prasības terminētai atcelšanai, 3 de mayo de 2022. <http://www.aprinkis.lv/index.php/ekonomika/32680-koalicija-atbalsta-priekslikumam-biodegvielas-piejaukuma-prasibas-terminetai-atcelsanai>

³⁰ Claeys, C. (2022) Russia-Ukraine stalls EU Biofuels, but accelerates its medium/long-term targets, StratassAdvisors, 23 de mayo de 2022. <https://energypost.eu/russia-ukraine-stalls-eu-biofuels-but-accelerates-its-medium-long-term-targets/> IEA (2022) Renewable Energy Market Update – Mayo de 2022. <https://www.iea.org/reports/renewable-energy-market-update-may-2022/transport-biofuels>

productos derivados) en los biocombustibles para julio de 2023, y por una reducción de más del 50 % en la proporción de biocombustibles basados en alimentos y cultivos alimentarios. El Parlamento Europeo debería aspirar a mantener esas propuestas y luchar por ellas en la negociación a tres bandas.

5. Conclusión

No tiene sentido generar biocombustibles a partir de cultivos. Son peores para el clima, peores para la diversidad y contribuyen a la subida de los precios de los alimentos.

Seguir exigiendo que se usen aceites vegetales, trigo, maíz y otros cultivos alimentarios en biocombustibles para alimentar nuestros coches y camiones es irresponsable.

Ni aunque ampliáramos el uso de cultivos para su uso energético podríamos reducir nuestra dependencia de los combustibles fósiles rusos, ni se podrían reducir los precios en las gasolineras europeas. Lo que sí conseguiríamos es agravar las consecuencias sociales y ambientales de la bioenergía.

Aunque las iniciativas del Parlamento Europeo y Alemania, entre otros, no bastan por sí solas para paliar la crisis alimentaria mundial, son pasos en la buena dirección. Más gobiernos de la UE, pero también de fuera de Europa, como EE. UU., Brasil e Indonesia deben adoptar esas medidas. Deben ser más valientes para ofrecer una solución real y duradera a las interrupciones de suministros de alimentos en todo el mundo.

Hacemos un llamamiento a los gobiernos de los distintos países para que detengan inmediatamente el uso de alimentos y cultivos alimentarios para biocombustibles.

Hacemos un llamamiento a la Comisión Europea para que anime a los estados miembros a detener el uso de alimentos y cultivos alimentarios en biocombustibles, y que eviten emplear las zonas reservadas para proteger la biodiversidad en la producción de alimentos hasta que se hayan agotado todas las demás opciones.

Hacemos un llamamiento a la Comisión Europea, el Consejo de la Unión Europea y el Parlamento Europeo para que dejen que respaldar los biocombustibles basados en cultivos en su revisión actual de la Directiva sobre Energía Renovables de la UE.

Más información

Nombre: Maik Marahrens

Cargo: Responsable principal de campaña, Biocombustibles y energía

Transport & Environment

maik.marahrens@transportenvironment.org

Móvil: +49-(0)151-62816697

Traducido por:

