

# Una oportunidad de tener un futuro más ecológico:

Recomendaciones para los planes nacionales de recuperación post-covid de Italia, España, Hungría, Polonia y Rumanía



# LIFE PlanUp

*Para citar este estudio: LIFE PlanUp (2021) Una oportunidad de tener un futuro más ecológico: Recomendaciones para los planes nacionales de recuperación post-covid de Italia, España, Hungría, Polonia y Rumanía*

*Publicado en: enero 2021*

*Análisis de Carbon Market Watch con aportaciones de Transport & Environment, Ecodes, Polish Green Network, Clean Air Action Group, Legambiente*

*Grupo de expertos: Agnese Ruggiero, Miriam Vicente Marcos, Cristian Quílez, Maciej Wereszczyński, Judit Szego, Cristina Mestre, Veronica Aneris*

*Revisión de calidad*

CONTROL DE CALIDAD	FECHA	ESTADO	COMENTARIOS
Por el consorcio del proyecto	15/01/2021	Conforme	

## AGRADECIMIENTO

El proyecto Life PlanUp ha recibido financiación del programa LIFE de la Unión Europea. El proyecto también reconoce el generoso apoyo de la Fundación Europea para el Clima.

## AVISO LEGAL

Esta publicación, correspondiente a la acción C8.8, financiada por la Comisión Europea a través del programa LIFE y la Fundación Europea del Clima. El objetivo general del programa LIFE es actuar como catalizador de cambios en el desarrollo y la implementación de políticas, proporcionando y difundiendo soluciones y mejores prácticas para lograr los objetivos ambientales y climáticos y promoviendo tecnologías innovadoras en materia de medio ambiente y cambio climático. La información y las opiniones expuestas en el presente informe son las de los autores y no reflejan necesariamente la opinión oficial de la Comisión Europea.

## MÁS INFORMACIÓN

Miriam Vicente Marcos, coordinadora de proyectos en Carbon Market Watch  
[miriam.vicente@carbonmarketwatch.org](mailto:miriam.vicente@carbonmarketwatch.org)

Agnese Ruggiero, responsable de políticas en Carbon Market Watch  
[agnese.ruggiero@carbonmarketwatch.org](mailto:agnese.ruggiero@carbonmarketwatch.org)



# Contenido

Introducción / 4

## ITALIA

Presupuesto / 6

El plan de recuperación italiano: iniciativas clave / 6

Recomendaciones de la Comisión Europea / 10

Recomendaciones de PlanUp / 11

## ESPAÑA

Presupuesto / 15

El plan español de recuperación: iniciativas clave / 16

Recomendaciones de la Comisión Europea / 18

Recomendaciones de PlanUp / 19

## HUNGRÍA

Presupuesto / 22

El plan de recuperación húngaro: iniciativas clave / 22

Recomendaciones de la Comisión Europea / 25

Recomendaciones de PlanUp / 26

## RUMANÍA

Presupuesto / 29

El plan de recuperación rumano: iniciativas clave / 29

Recomendaciones de la Comisión Europea / 32

Pasos siguientes y recomendaciones de PlanUp / 33

## POLONIA

Presupuesto / 37

Recomendaciones de la Comisión Europea / 37

Pasos siguientes y recomendaciones de PlanUp / 38

Conclusiones / 43

Recursos / 44

# Introducción

La pandemia de COVID-19 ha provocado una profunda recesión económica tanto en Europa como en el resto del mundo. En todos los países de la UE, las medidas para contener la propagación del virus han tenido un impacto socioeconómico significativo, principalmente debido al peso económico de los sectores directamente afectados por las medidas de confinamiento.

Es fundamental no repetir el mismo error que cometieron los gobiernos de Europa tras la crisis financiera de 2008, que consistió en distribuir los recursos y adelantar algunos grandes proyectos mientras se aplazaba todo lo demás. La Unión Europea de hoy y sus prioridades son muy diferentes a las de hace doce años. El presupuesto 2021-2027 recientemente acordado podría contribuir al relanzamiento de las economías de la UE a través de intervenciones ecológicas, que traerán un alivio a corto plazo y marcarán el camino hacia economías y sociedades más sostenibles, resilientes y solidarias.

El 21 de julio de 2020, los líderes de la UE alcanzaron un acuerdo histórico. El Consejo Europeo decidió movilizar 75 000 millones de euros para ayudar a la recuperación económica europea a través del Fondo de Recuperación y Resiliencia que entrará en vigor a partir de 2021. Para acceder a estos fondos, los Estados miembros de la UE deben presentar sus planes nacionales de recuperación y resiliencia (NRRP por sus siglas en inglés) a la Comisión Europea en abril de 2021. Estos planes deben alinearse con los Planes Nacionales Integrados de Energía y Clima (PNIEC) de los países y los nuevos objetivos climáticos superiores para impulsar la recuperación sostenible e inclusiva.

Este informe analiza los proyectos de estos planes de recuperación (si están disponibles) o aporta directrices sobre las inversiones prioritarias en 5 países: Italia, España, Hungría, Rumanía y Polonia. Proporciona recomendaciones sobre la forma en que los gobiernos pueden mejorar sus planes antes de presentarlos a la Comisión Europea.



# Italia

## Presupuesto:

**NEXT GENERATION EU 193 MIL MILLONES DE EUROS ENTRE 2021 Y 2026:**

➤ **65 500 millones de subvenciones y 127 600 millones de préstamos**

<b>TRANSICIÓN JUSTA:</b>	<b>13 500 millones de euros</b>
<b>REACT-EU:</b>	<b>1200 millones de euros</b>
<b>OTRAS FUENTES DE RECURSOS DE LA UE:</b>	<b>15 000 millones de euros</b>
<b>TOTAL =</b>	<b>222,9 mil millones de euros</b>

## El plan de recuperación italiano: iniciativas clave

En su propuesta de plan de recuperación y resiliencia, Italia declara que pretende cambiar su economía hacia una más ecológica, moderna, digital e inclusiva. Para lograrlo, el gobierno italiano ha establecido seis áreas de inversión, que articula en 48 proyectos.

Las iniciativas más relevantes para este informe incluyen:



## Las seis áreas de inversión del plan de recuperación italiano



Nota: Los porcentajes han sido calculados por el equipo del proyecto a partir de los importes presentados en el plan italiano.

### Revolución verde y transición ecológica (68,90 mil millones - 30,9 %)

Esta misión incluye tres de los programas emblemáticos de la UE de próxima generación identificados por la Comisión Europea en su Estrategia Anual de Crecimiento Sostenible 2021 y reiterados en las Directrices para los Planes de Recuperación y Resiliencia: *Power up* (energías renovables y producción de hidrógeno sostenible y producción y transporte de hidrógeno sostenible), *Renovate* (eficiencia energética de los edificios), *Recharge and Refuel* (desarrollo de la movilidad sostenible mediante redes de distribución de electricidad e hidrógeno).

### Agricultura sostenible y economía circular (6,3 mil millones - 2,8 %)

El primer componente, “agricultura sostenible y economía circular”, tiene como objetivo promover la sostenibilidad medioambiental en la cadena de suministro agrícola, apoyar proyectos innovadores de descarbonización mediante procesos de economía circular y definir un plan nacional de economía circular.

**EN LA SECCIÓN DE AGRICULTURA SOSTENIBLE (1800 MILLONES - 0,8 %),  
EL GOBIERNO DESCRIBE INVERSIONES EN 3 ÁREAS:**

- i) procesos de producción agrícola más sostenibles;
- ii) eficiencia energética y aislamiento térmico de edificios destinados a la producción en el sector agrícola y ganadero<sup>1</sup>;
- iii) la mejora de la capacidad de almacenamiento de materias primas agrícolas y las infraestructuras del mercado agrícola, y el desarrollo de una logística integrada para toda la cadena de suministro.

**LA SECCIÓN ECONOMÍA CIRCULAR Y GESTIÓN DE RESIDUOS INCLUYE  
3 PROYECTOS:**

- i) modernización de plantas existentes y construcción de nuevas plantas para el reciclaje de residuos;
- ii) desarrollo de un plan nacional de economía circular, financiado a través de un fondo dedicado a reducir la producción de materiales primarios;
- iii) Apoyo a la transición verde en el Sur y las islas pequeñas.

## Energía renovable, hidrógeno y movilidad sostenible (18,22 mil millones - 8,2 %)

El segundo componente se refiere en particular a la producción y distribución de energía. El objetivo es apoyar el uso de fuentes de energía renovables y preparar la infraestructura para la integración de las energías renovables en el sistema eléctrico nacional y para los vehículos eléctricos y el hidrógeno líquido. También aborda las emisiones del transporte e incluye medidas para mejorar el transporte público y desarrollar una movilidad pública y privada sostenible. Este componente incluye 3 secciones.

### **1. PRODUCCIÓN DE ENERGÍA RENOVABLE**

Esta sección tiene como objetivo apoyar la creación de nuevos proyectos renovables (greenfield), desarrollando proyectos fotovoltaicos flotantes y eólicos en alta mar, así como plantas de paridad de red para promover la autoproducción colectiva y el autoconsumo de electricidad renovable. También incluye inversiones para apoyar las industrias de energía solar y eólica, e impulsar la digitalización de la red eléctrica.

### **2. PRODUCCIÓN, DISTRIBUCIÓN Y USO DE HIDRÓGENO SOSTENIBLE**

Bajo este título, el gobierno italiano pretende fomentar la producción y el uso de hidrógeno en diversas aplicaciones. Las inversiones fluirán

<sup>1</sup> Responsable de aproximadamente el 50 % de las emisiones de gases que alteran el clima.



en la producción de hidrógeno en zonas baldías (brownfield) y para desarrollar electrolizadores, así como para crear una cadena de suministro de hidrógeno italiana para aplicaciones industriales. Esta área también financiará proyectos de investigación para explorar el uso del hidrógeno en el transporte ferroviario y pesado.

### **3. TRANSPORTE LOCAL SOSTENIBLE, CARRILES BICI Y RENOVACIÓN DEL MATERIAL RODANTE**

Con esta medida, el Gobierno pretende desarrollar la movilidad sostenible y reforzar la red de movilidad nacional existente. Los proyectos en este ámbito prevén la construcción de nuevas redes de ciclismo, así como acciones integradas (carriles bici, autobuses escolares, movilidad compartida, etc.) en 40 municipios con más de 50 000 habitantes. El presupuesto asignado a esta área también servirá para renovar las existencias actuales de autobuses, trenes y buques con el objetivo de reducir drásticamente las emisiones y fomentar la digitalización en los tres sectores.

## **Eficiencia energética y edificios (29,35 millones - 13,1 %)**

Los edificios son responsables de más de un tercio del consumo total de energía en Italia. El tercer componente “Eficiencia energética y rehabilitación de edificios” aborda la necesidad de mejorar la eficiencia energética y reducir el consumo de energía en los edificios, así como su ajuste a las normas antisísmicas.

Para lograr estos objetivos, los proyectos se dividen entre edificios públicos y privados. El Gobierno italiano propone las siguientes inversiones e incentivos principales:

**EDIFICIOS PÚBLICOS:** Esta área cubre proyectos como la rehabilitación de edificios escolares y la construcción de edificios nuevos, más seguros y más eficientes; el fomento de la eficiencia energética y la restauración de edificios públicos en las zonas metropolitanas, incluidos los servicios sociales; elaboración de planes de intervención destinados a reducir el consumo energético de los edificios judiciales.

**EDIFICIOS PRIVADOS:** En este apartado, el Gobierno italiano prevé ampliar la bonificación gubernamental para la eficiencia energética y la adaptación antisísmica de las viviendas privadas (deducción fiscal equivalente al 110 % de los costes de las intervenciones).



## Protección de los recursos terrestres e hídricos (15 030 millones - 6,7 %)

El cuarto componente promueve intervenciones para hacer frente a la inestabilidad hidrogeológica y mejorar la resiliencia ante fenómenos meteorológicos extremos.

Entre los principales proyectos figuran el desarrollo de una gestión integrada de las cuencas fluviales; la búsqueda de una gestión sostenible del agroecosistema de regadío y forestal; la digitalización de la gestión de los recursos hídricos y del riesgo de inundaciones, y la puesta en marcha de un programa de silvicultura urbana para contribuir a la captura de CO2.

### Recomendaciones de la Comisión Europea

En el marco de la evaluación del plan nacional integrado de energía y clima de Italia, la Comisión Europea sugirió que el Gobierno italiano adoptara medidas y apoyara inversiones en lo siguiente.

- La eficiencia energética de los edificios y la descarbonización de la energía, especialmente mediante el impulso de la producción de electricidad renovable, la reducción del papel del gas natural y el aumento del papel del gas renovable, mientras se continúa con la eliminación planificada del dióxido de carbono para 2025 y la mejora de las infraestructuras energéticas.
- La economía circular a través de una revisión de impuestos y subsidios para que sean coherentes con la transición verde.
- Transporte sostenible, incluidas las infraestructuras, fomentando al mismo tiempo la adaptación al cambio climático, entre otras cosas para garantizar la resistencia al clima de las infraestructuras existentes y futuras.

## Recomendaciones de PlanUp

Según la propuesta italiana de plan de recuperación y resiliencia, la transición ecológica recibirá la mayor parte del presupuesto de recuperación. Esto demuestra que Italia está comprometida a impulsar la transición ecológica a través de la recuperación. Sin embargo, es crucial que los proyectos de esta misión la cumplan y estén alineados con los objetivos del Pacto Verde Europeo.

A continuación, se presentan algunas recomendaciones clave que el gobierno italiano debería considerar antes de presentar el plan final a la Comisión Europea.


### **ALINEACIÓN CON LAS DIRECTRICES DE LA COMISIÓN EUROPEA (CE) SOBRE LOS PLANES NACIONALES DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA (NRRP POR SUS SIGLAS EN INGLÉS):**

En el marco de la misión de transición ecológica, el gobierno esboza 48 proyectos divididos en 6 áreas clave de intervención. A cada área se le asigna una parte del presupuesto total asignado a la misión. Sin embargo, los criterios con los que se asignan los fondos a cada área no están claros. Además, muchos de los 48 proyectos son muy vagos; en algunos casos son sólo un titular. Los proyectos carecen de detalles concretos, así como de cifras presupuestarias específicas.

➤ En el plan definitivo, el gobierno debería proporcionar más detalles y ejemplos concretos de los proyectos, incluyendo cómo se financiarán.

**AGRICULTURA:** La agricultura se pasa por alto en gran medida, al igual que en el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC) de Italia. Las medidas previstas en el plan de recuperación abordan las emisiones procedentes de la energía utilizada en la agricultura, pero no las del propio sector, que son bastante importantes. Las actividades destinadas a abordar las emisiones derivadas del cultivo del suelo y la cría de animales también deben abordarse con fondos obtenidos a través de la instalación de recuperación.

➤ El gobierno italiano debe promover la agricultura de bajo impacto ambiental desalentando económicamente la agricultura y las prácticas de ganadería intensiva y así orientar el sector hacia un modelo sostenible, orgánico e innovador.




**TRANSPORTE/MOVILIDAD:** En el marco de la misión de la “revolución verde”, la movilidad va unida a la transición energética. Las inversiones tienen por objeto apoyar el desarrollo de la energía renovable y su infraestructura para reducir las emisiones de energía y transporte mediante la producción de hidrógeno. Sin embargo, el plan presta poca o ninguna atención a la movilidad eléctrica y la expansión necesaria de la infraestructura de carga. Con el objetivo de desplegar 6 millones de vehículos eléctricos para 2030, como se informó en el PNIEC de Italia, el plan no menciona ninguna inversión para aumentar la infraestructura de recarga. Si Italia está realmente comprometida con la consecución del objetivo de los vehículos eléctricos, debería asignar más fondos y esbozar medidas más detalladas para poner en marcha la infraestructura necesaria para ello. Otra enorme laguna del plan de recuperación es la falta de recursos asignados al desarrollo de la movilidad urbana sostenible. La movilidad urbana sostenible es una piedra angular del Plan Nacional Integrado de Energía y Clima y es muy importante para reducir las emisiones del transporte en las ciudades. Esto implica aumentar la red de carriles para bicicletas, fortalecer el transporte público de cero emisiones, en particular los autobuses, fortalecer el transporte ferroviario local e impulsar la movilidad compartida sostenible. Aunque estos elementos se incluyen brevemente en el NRRP, no se les asigna la financiación que merecen para que se apliquen adecuadamente y contribuyan a la descarbonización del sector del transporte.

➤ El plan de recuperación debería centrarse en impulsar la adopción de energías renovables en el transporte y en desarrollar la infraestructura necesaria para implantar vehículos eléctricos y apoyar modos de transporte alternativos. Deberían asignarse más detalles y más fondos a proyectos destinados a mejorar el transporte público y la planificación urbana para una movilidad sostenible.

**EDIFICIOS Y EFICIENCIA ENERGÉTICA:** La eficiencia energética y la renovación de edificios recibirán la mayor parte de los fondos de la misión de la revolución verde (más de la mitad del presupuesto total asignado a la misión y en total el 20 % de todo el mecanismo de recuperación). También es uno de los ámbitos de intervención menos detallados, ya que solo proporciona una lista de acciones, que se llevarán a cabo principalmente en edificios públicos para aumentar su eficiencia energética. La principal medida para promover la eficiencia energética en los edificios privados no es más que la continuación del plan de ecobonus, ahora llamado superbonus ya que el porcentaje de bonificación fiscal se incrementó al 110 %.

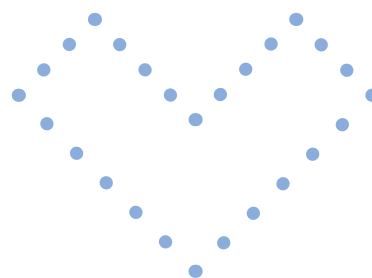
➤ La eficiencia energética es una política crucial para reducir las emisiones de los edificios y alcanzar los objetivos del Pacto Verde Europeo. Si bien las acciones esbozadas en el plan van en la dirección correcta, siguen siendo demasiado vagas. Deberían ser más detalladas e incluir los proyectos concretos en los que se va a invertir el dinero.



**GOBERNANZA Y TRANSPARENCIA:** La buena gobernanza y la coordinación interinstitucional son fundamentales para desarrollar un plan coherente y ambicioso. Hasta ahora, el gobierno italiano ha tomado alguna iniciativa para consultar al público antes de la publicación de los borradores. Se prevén más consultas antes de la adopción formal.

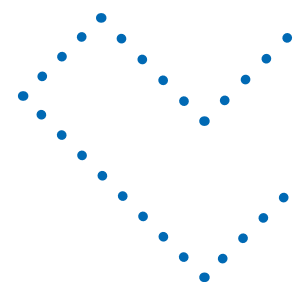


Los planes de recuperación deben contemplar espacios para una amplia consulta a las partes interesadas. Para garantizar la eficacia de las medidas, éstas deben ser coherentes con el contexto y las necesidades regionales y locales. Garantizar la propiedad pública y el apoyo al NRRP es de suma importancia, especialmente porque el dinero gastado a través de la instalación de recuperación se utilizará en un futuro muy próximo y tendrá consecuencias duraderas para toda la economía. Por lo tanto, es crucial que el gobierno italiano cumpla sus promesas de llevar a cabo una consulta pública eficaz. La transparencia en los procesos y una mayor coordinación entre todos los niveles de adopción de decisiones, incluidos los municipios, las regiones y la sociedad civil son fundamentales.





# España



## Presupuesto:

**140 000 MILLONES DE EUROS ENTRE 2021 Y 2026:**

- **El 37 % se destinaría a la inversión verde y el 33 % a la transformación digital**
- **72 000 millones de euros en subvenciones entre 2021 y 2023, y 68 000 millones en préstamos**
  - De los cuales 27 000 millones de euros forman parte del presupuesto nacional español para 2021<sup>2</sup>



## El plan de recuperación español: iniciativas clave

De acuerdo con su plan de recuperación y resiliencia, España pretende lograr la plena igualdad de género y transformar su modelo productivo en uno más ecológico, digital y cohesivo. Para ello, el gobierno español ha propuesto 30 proyectos, dentro de 10 áreas sectoriales, en los que tiene previsto invertir<sup>3</sup>. Las 10 iniciativas más relevantes para este informe son las siguientes:

### La sección de agricultura y desarrollo rural (22 400 millones - 16 %)

Abarca lo siguiente:

- (i) el establecimiento de zonas de bajas emisiones e infraestructura de tarificación y estacionamiento para vehículos eléctricos; mejora del transporte público;
- (ii) la promoción de tejados de paneles solares y comunidades energéticas, apoyo a la energía sostenible y asequible en municipios con menos de 5000 habitantes; instalación de alumbrado público renovable y eficiente;
- (iii) la transformación y digitalización de la cadena logística agroalimentaria y pesquera, promoviendo la economía circular, la producción orgánica, el consumo local y la reducción del desperdicio de alimentos.

### En el apartado de “infraestructuras y ecosistemas resilientes” (17 080 millones - 12,2%)

El Gobierno español tiene previsto utilizar (iv) políticas de uso del suelo, como un programa de reforestación contra la desertificación, la degradación de la tierra y la pérdida de biodiversidad; desarrollar una política de mitigación y adaptación al clima, así como (v) políticas de preservación de los recursos hídricos y de la costa, como la restauración de infraestructuras destinadas a reducir su sensibilidad a los efectos del cambio climático. Además, tiene previsto promover la gestión y el desarrollo coordinados y sostenibles del agua, la tierra y otros recursos relacionados; desarrollar soluciones ambientales para la depuración del agua (filtros verdes), el saneamiento, la reutilización y la optimización de las infraestructuras hídricas,

---

<sup>2</sup> España estima en su Plan Nacional de Energía y Clima (NECP) que para el período 2021-30 se necesitan 241.000 millones de euros para alcanzar los objetivos de los planes energéticos y climáticos distribuidos de la siguiente manera: 83.500 millones de euros en eficiencia energética, 91.800 millones de euros en energía renovable, 58.600 millones de euros en redes y 7.500 millones de euros en sectores no energéticos y otras medidas. El Gobierno prevé que el 20 % proceda de la inversión pública y el 80 % de la privada, aunque no está claro qué provocará esta última.

<sup>3</sup> Los importes que figuran a continuación fueron calculados por el equipo del proyecto sobre la base de porcentajes redondeados presentados en el plan español y, por lo tanto, son cifras aproximadas.



la restauración de ríos y la recuperación de acuíferos. Por último, España pretende (vi) modernizar y digitalizar el transporte clave y sus infraestructuras, así como desarrollar los principales corredores europeos de transporte.

## La “transición industrial y energética” (12 460 millones - 8,9 %)

Cobre:

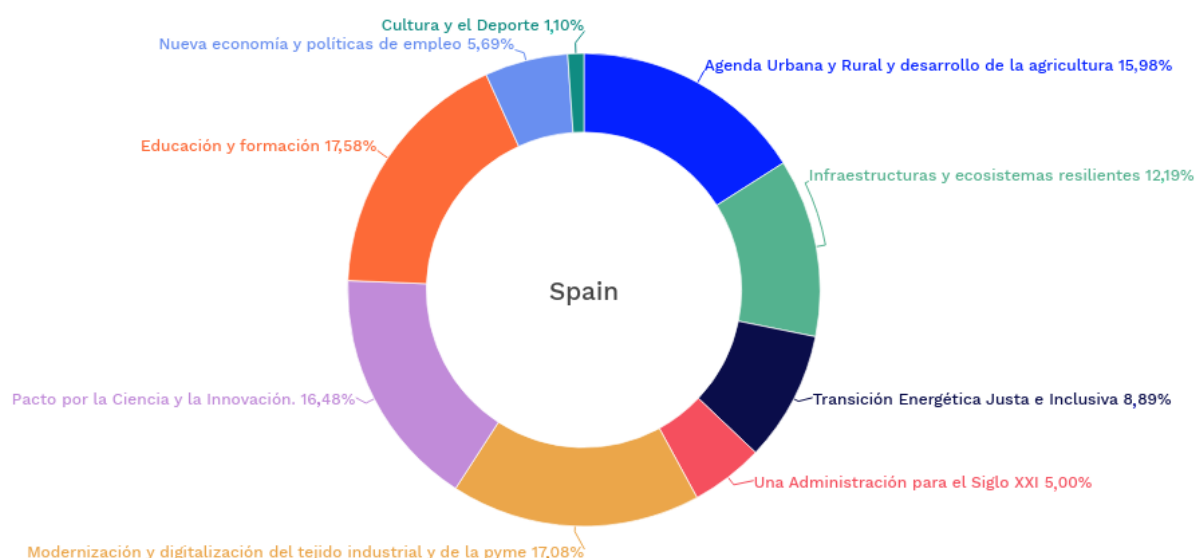
(vii) el despliegue de energías renovables y la promoción de la competitividad de los sectores industriales intensivos en energía. Esto incluye la “Estrategia Nacional de Autoconsumo” y una hoja de ruta para apoyar el biogás y la energía eólica marina. Esta sección también incluye;

(viii) electrificar progresivamente la movilidad y el sector de la construcción, promoviendo las redes inteligentes y las comunidades energéticas; desplegar tecnologías de almacenamiento de energía;

(ix) desarrollar una hoja de ruta para el hidrógeno renovable y su integración sectorial;

(x) la creación de empleo en los territorios afectados por la transición energética a través de una Estrategia de Transición Justa.

### Las nueve áreas de inversión con fondos asignados del plan de recuperación español



*Nota: Los importes fueron calculados por el equipo del proyecto sobre la base de porcentajes redondeados presentados en el plan español y, por lo tanto, son cifras aproximadas. Si bien la reforma tributaria se incluye como una de las áreas para recibir financiamiento, el plan no especifica cuánto financiamiento se le asignará.*

## Recomendaciones de la Comisión Europea

Como parte de la evaluación del plan nacional integrado de energía y clima español, la Comisión Europea recomendó al gobierno español incluir un gasto mínimo del 37 % relacionado con el clima. Además, la Comisión propuso al gobierno español la adopción de las siguientes medidas y le recomendó las necesidades de inversión y las fuentes de financiación para llevarlas a cabo:

- Apoyar la renovación de edificios y desarrollar energías renovables, especialmente en calefacción y refrigeración y transporte;
- Fortalecer y expandir las líneas de transmisión y distribución, incluidas las interconexiones eléctricas con los países vecinos;
- Promover el transporte sostenible, incluida la mejora de la infraestructura de movilidad eléctrica y el cambio de mercancías de la carretera al ferrocarril;
- Promocionar de la economía circular, la gestión del agua, la prevención de inundaciones y las medidas de tratamiento de las aguas residuales.

## Recomendaciones de PlanUp


La propuesta española para la recuperación tras el Covid incluye muchos principios positivos, pero carece de acciones concretas medibles y es necesario reforzar su vínculo con el Pacto Verde Europeo. El proyecto por escrito no refleja el mayor compromiso de Europa respecto a la reducción de emisiones, y el Acuerdo de París ni siquiera se menciona. Además, debe ir más allá del financiamiento mínimo requerido de 37 % relacionado con el clima para mitigar los riesgos financieros, generar empleo e impulsar una recuperación resistente y estable.

A continuación, se exponen las recomendaciones clave que el gobierno español debería tener en cuenta antes de presentarle el plan definitivo a la Comisión Europea.

**A CONTINUACIÓN, SE EXPONEN LAS RECOMENDACIONES CLAVE QUE EL GOBIERNO ESPAÑOL DEBERÍA TENER EN CUENTA ANTES DE PRESENTARLE EL PLAN DEFINITIVO A LA COMISIÓN EUROPEA:** la mayoría de las áreas prioritarias del borrador del plan de recuperación español siguen las recomendaciones de la Comisión Europea. Sin embargo, el borrador enumera políticas que carecen de detalles, como un calendario para sus hitos, criterios, objetivos de impacto (reducción de emisiones dirigida, empleo, inversiones, etc.) así como porcentajes provisionales para el cofinanciamiento mencionado, privado y / o público, en cada uno de sus 30 proyectos. Lo mismo ocurre con la priorización de los “sectores estratégicos”, cuya definición es demasiado amplia. Hay que centrarse en los sectores clave que tienen un mayor potencial para transformar la economía.

**TRANSPORTE/MOVILIDAD:** El plan incluye algunas medidas sobre el transporte: por ejemplo, la promoción de zonas de bajas emisiones y la infraestructura de carga y aparcamiento para vehículos eléctricos. Sin embargo, excluye la promoción del transporte público, el ciclismo y otros modos de transporte sostenibles; no incluye medidas para impulsar la electrificación del transporte pesado por carretera, e ignora su potencial para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero de los sectores marítimo y aéreo.

➤ Es importante que el plan final incluya medidas para abordar también estas tres esferas fundamentales. Estos son cruciales para alcanzar una profunda descarbonización del sector del transporte y lograr la neutralidad climática lo antes posible después de 2030.



**EDIFICIOS Y EFICIENCIA ENERGÉTICA:** Como fue el caso en el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima, el gobierno español ha perdido la oportunidad de incluir un plan detallado para la eliminación de combustibles fósiles en su plan de recuperación. La eficiencia energética es una política crucial para reducir las emisiones de los edificios y alcanzar los objetivos del Pacto Verde Europeo. En conjunto, la eficiencia energética y la renovación de edificios representan la mayor parte de los fondos del NRRP español (21,35 %). Sin embargo, y aunque el borrador del plan incluye medidas positivas relacionadas con la mejora energética de edificios en diferentes sectores, las medidas para aumentar la eficiencia energética y desarrollar fuentes de energía renovable siguen siendo demasiado vagas. Se deben proporcionar más detalles sobre esto en el plan final.

**AGRICULTURA:** Aunque la agricultura es uno de los sectores que va a recibir una de las mayores sumas del NRRP, no se mencionan políticas para reducir **las emisiones** agrícolas y ganaderas, ni para mejorar la eficiencia energética de las explotaciones.

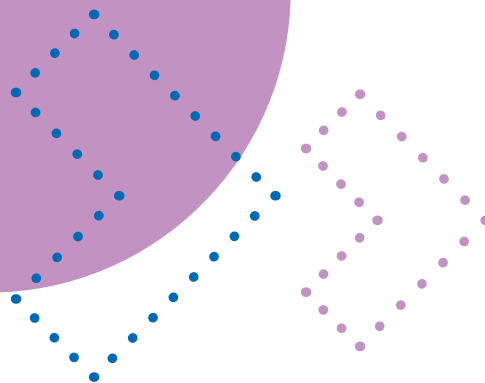
➤ Con la reforma de la Política Agrícola Común (CAP por sus siglas en inglés) de la UE se ha quedado corta y el plan de recuperación español no puede depender de ella para reducir emisiones en este sector, el gobierno español debe dar un paso adelante y aumentar la ambición climática en el sector de la agricultura. España debe promover la agricultura de bajo impacto ambiental desalentando económicamente las prácticas agrícolas y ganaderas intensivas y cambiando el sector hacia un modelo sostenible, orgánico e innovador.

**GOBERNANZA/TRANSPARENCIA:** La buena gobernanza y la coordinación interinstitucional son fundamentales para la formulación de políticas climáticas. En su plan de recuperación, el Gobierno español se compromete a modernizar los procedimientos de la administración pública española. Sin embargo, el plan no prevé ninguna inversión en recursos humanos para la gestión de los fondos de recuperación, ni ofrece detalles sobre la gobernanza necesaria para lograr proyectos bien elegidos y dirigidos.

➤ Los planes de recuperación también deberían prever espacios para una amplia coordinación de la toma de decisiones de las partes interesadas. Para garantizar la eficacia de las medidas, éstas deben ser coherentes con el contexto y las necesidades regionales y locales. Sin embargo, hasta ahora no ha habido participación pública, y no está prevista ninguna consulta en el periodo de desarrollo o aplicación de los planes españoles. Asegurar la propiedad pública y el apoyo al NRRP es de vital importancia. Con este fin, el gobierno debe establecer una consulta pública efectiva y garantizar la transparencia en la toma de decisiones. Además, los municipios deben desempeñar un papel más importante en la participación de los ciudadanos y las empresas locales a fin de obtener mejores resultados.



# Hungría



## Presupuesto:

**18 700 MILLONES DE EUROS<sup>4</sup> ENTRE 2021 Y 2027:**

➤ **8700 millones de euros en subvenciones  
y 10 000 millones en préstamos**

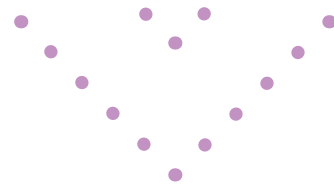
## El plan de recuperación húngaro: iniciativas clave

En el momento de redactar este informe, el gobierno húngaro no ha revelado su plan nacional de recuperación y resiliencia (NRRP por sus siglas en inglés). Un resumen del plan se publicó a principios de diciembre de 2020 y estuvo bajo consulta pública durante algunas semanas.

El resumen describe 9 áreas prioritarias en las que el gobierno húngaro planea invertir los fondos de recuperación.

Según este documento, la financiación estimada necesaria para financiar el programa asciende a 5 760 millones de HUF (= 16 000 millones de euros). Casi un tercio del presupuesto del programa se dedica al desarrollo del transporte, mientras que un sexto se destina al sistema sanitario. Las iniciativas más relevantes para el propósito de este informe incluyen:

<sup>4</sup> Los números finales están por confirmar ya que no hay ningún documento oficial final disponible en inglés.



## Desarrollo del transporte ecológico

Esta área se centra en las tres medidas principales siguientes.

En el marco de la **IMEJORA DE LAS INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS DE TRANSPORTE**, el gobierno húngaro pretende duplicar la capacidad del transporte ferroviario.

**LA REFORMA DE LA RED DE TRANSPORTES** tiene como objetivo explotar toda la red de transportes suburbanos e interurbanos como un solo sistema, con una organización común de la red y el tráfico, una estructura de horarios integrada y un sistema de billetes unificado.

Mediante una **REFORMA LOGÍSTICA**, el gobierno húngaro quiere mejorar la competitividad de Budapest en el ámbito de la movilidad verde como centro de transporte de mercancías en Europa Central y Oriental.

Además, se invertirá para **IMPULSAR LA ELECTRIFICACIÓN DEL TRANSPORTE** público, mediante el aumento del número de vehículos híbridos y eléctricos y una mejor integración entre los distintos medios de transporte (tranvía, metro, autobuses). El objetivo es hacerlo altamente competitivo con el transporte privado.

## Cambio de energía

El objetivo del componente de transición energética es descarbonizar el sector energético.

Esta área también se centra en 3 medidas:

Al **AUMENTAR LA FLEXIBILIDAD DEL SISTEMA ELÉCTRICO Y PROMOVER LA INTEGRACIÓN DE LA ENERGÍA RENOVABLE**, el gobierno húngaro tiene como objetivo aumentar la participación de la generación de electricidad libre de dióxido de carbono, la capacidad fotovoltaica y la participación de las energías renovables en el consumo de electricidad, y garantizar que para 2030 el consumo final de energía del país no supere el de 2005. La medida pretende difundir la medición inteligente para mejorar la resistencia de la red y mejorar los operadores de sistemas de transmisión y los distribuidores.

A través de **LA INTRODUCCIÓN DE ESQUEMAS DE OBLIGACIÓN DE EFICIENCIA ENERGÉTICA**, el gobierno quiere apoyar las renovaciones de edificios que mejoren la eficiencia energética de los edificios. El objetivo es ahorrar 1,29 PJ (Petajoules) de energía entre 2021 y 2030.



Por último, la medida **DE PROMOCIÓN DE INVERSIONES EN ENERGÍAS RENOVABLES EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN SE** centra en incentivos económicos para la instalación de sistemas fotovoltaicos residenciales y la electrificación de sistemas de calefacción residenciales en combinación con un sistema solar o bombas de calor.

## Transición a una economía circular

Los elementos clave del componente “transición a una economía circular” están relacionados con la gestión de residuos, aguas residuales y el sector industrial. Las reformas tienen por objeto mantener los recursos naturales en circulación y minimizar la cantidad de materiales que se convierten en residuos. Las medidas en las tres dimensiones se centran en la prevención de residuos, el fomento de la reutilización de materiales y la producción secundaria para lograr un uso más eficiente y responsable de los recursos naturales.

Las nueve áreas prioritarias enumeradas en el resumen del plan de recuperación húngaro

Demografía y educación pública

Investigación e innovación

Desarrollo de asentamientos y zonas rurales

Gestión del agua

Desarrollo del transporte ecológico

Cambio energético

Transición a una economía circular

Digitalización

Salud

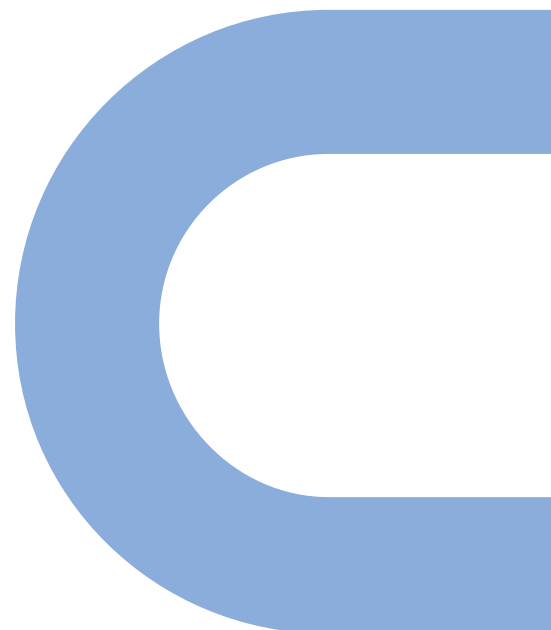
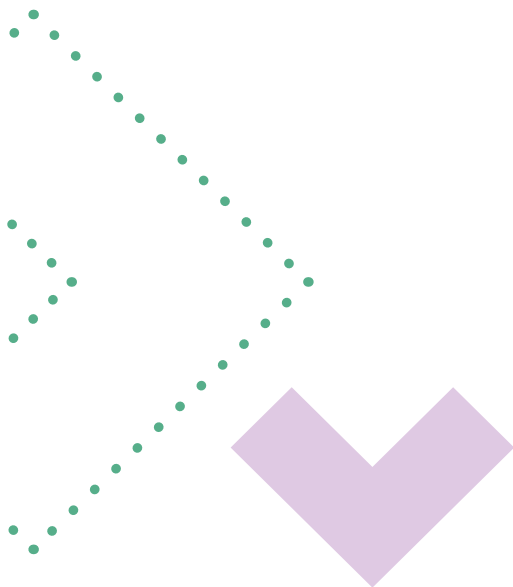




## Recomendaciones de la Comisión Europea

En la evaluación del plan nacional húngaro de energía y clima definitivo, la Comisión propone que Hungría invierta sobre todo en medidas que:

- Fomenten las inversiones en eficiencia energética en viviendas residenciales y edificios públicos;
- Apoyen el transporte público sostenible y modos de transporte alternativos, tanto en la región capital como en todo el país;
- Promuevan las energías renovables en los sectores de la electricidad y la calefacción, incluidas medidas para impulsar la producción de electricidad con energía solar fotovoltaica, y medidas para mejorar la infraestructura existente, la capacidad de almacenamiento y las redes inteligentes.



## Recomendaciones de PlanUp

El resumen del plan de recuperación ofrece una buena visión general de las 9 áreas clave en las que el gobierno húngaro pretende invertir los fondos de recuperación.

Sin embargo, como este es solo un resumen de las prioridades identificadas, carece de detalles sobre cómo se gastará el dinero y cómo se divide el presupuesto entre las 9 áreas prioritarias.

A continuación, se exponen las principales recomendaciones que el Gobierno húngaro debería tener en cuenta antes de presentar el plan oficial de recuperación a la Comisión Europea.

**ALINEACIÓN CON LAS RECOMENDACIONES DE LA CE:** Los nueve ámbitos clave, y en particular los tres destacados en este informe, siguen muy de cerca las recomendaciones de la Comisión Europea en el análisis detallado del Plan Nacional Integrado de Energía y Clima húngaro. El plan de recuperación incluye disposiciones para mejorar la eficiencia energética en el sector de la construcción, abordar las emisiones del transporte, especialmente a través del apoyo al transporte público y, finalmente, promover la adopción de energías renovables. Algunos de los proyectos descritos en el resumen son más concretos y detallados que otros.

➤ En el plan definitivo, será importante ofrecer más detalles y ejemplos concretos de los proyectos previstos en cada área, incluyendo cómo se financiarán y qué impacto va a tener cada uno en los objetivos económicos y de descarbonización del país.

**TRANSPORTE/MOVILIDAD:** Según el resumen, las medidas para hacer frente a las emisiones derivadas del transporte desempeñan un papel importante en el plan de recuperación húngaro. Esta área clave recibirá un tercio de todo el presupuesto de recuperación. La mayoría de las medidas apuntan a mejorar la infraestructura de transporte público creando mejores interconexiones dentro de la red y apoyando su electrificación. Aunque estas medidas van en la dirección correcta, no está prevista ninguna intervención para impulsar la electro movilidad privada y retirar del mercado los vehículos contaminantes. Tampoco se aborda adecuadamente la infraestructura de tarificación.

➤ Deberían incluirse más detalles y cifras sobre los planes de despliegue de vehículos eléctricos, incluido el apoyo a los consumidores.

**EDIFICIOS Y EFICIENCIA ENERGÉTICA:** La eficiencia energética y las renovaciones de edificios se abordan como parte del área clave que tiene por objeto promover la integración de las energías renovables en el sistema energético. Este área se centra principalmente en la promoción de energías renovables

(principalmente solar, aún no se menciona la eólica), e incluye el apoyo a los prosumidores. Sin embargo, el único programa destinado a abordar la eficiencia energética en los edificios es el Sistema de Compromiso de Eficiencia Energética, que está destinado a apoyar las renovaciones en los edificios residenciales pero el gobierno no da detalles sobre cómo funcionaría este sistema y qué tipo de apoyo o incentivos brindaría a los hogares.

➤ La eficiencia energética es una política fundamental para reducir las emisiones de los edificios y alcanzar los objetivos del Pacto Verde Europeo. En Hungría, este tipo de medidas también son cruciales para hacer frente a la pobreza energética. Si bien en principio las acciones esbozadas en el resumen van en la dirección correcta, siguen siendo demasiado vagas. Deberían proporcionarse más detalles sobre el plan de eficiencia energética e incluirse en el plan final proyectos concretos en los que se vaya a invertir el dinero.

**AGRICULTURA:** Al igual que en el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima húngaro, la agricultura se pasa por alto en gran medida. La única medida que aborda parcialmente el sector es la que tiene por objeto mejorar la gestión del agua. Sin embargo, se trata de una medida de adaptación al clima que tiene como objetivo permitir a los agricultores adaptarse de forma flexible a los desafíos causados por la insuficiencia de lluvias y mejorar la eficiencia de su producción agrícola. Las actividades para hacer frente a las emisiones procedentes del cultivo del suelo y la cría de animales también deberían abordarse con fondos obtenidos a través del mecanismo de recuperación.

➤ El gobierno húngaro debería promover una agricultura de bajo impacto ambiental, desalentando económicamente las prácticas agrícolas y ganaderas intensivas y orientando el sector hacia un modelo sostenible, orgánico e innovador.

**GOBERNANZA Y TRANSPARENCIA:** La buena gobernanza y la coordinación interinstitucional son fundamentales para elaborar un plan coherente y ambicioso. El gobierno húngaro publicó un resumen del plan de recuperación a principios de diciembre de 2020 y realizó una consulta en línea al respecto para recopilar comentarios de una variedad de partes interesadas. Sin embargo, la consulta sólo se refiere a un resumen que esboza las principales prioridades y no entra en los detalles de cada medida y proyecto que se financiará con el presupuesto de recuperación. Además, no está claro si se llevará a cabo una consulta de seguimiento sobre el plan real.

➤ Los planes de recuperación deben contemplar espacios para una amplia consulta a las partes interesadas. Para garantizar la eficacia de las medidas, éstas deben ser coherentes con el contexto y las necesidades regionales y locales. Garantizar la propiedad pública y el apoyo al NRRP es de suma importancia, especialmente porque el dinero gastado a través del mecanismo de recuperación se utilizará en un futuro muy próximo y tendrá consecuencias duraderas para toda la economía. Por lo tanto, es crucial que haya una consulta pública efectiva, transparencia en los procesos y una mayor coordinación entre todos los niveles de toma de decisiones, incluidos los municipios y las regiones.



# Rumanía

## Presupuesto:

**33 MIL MILLONES DE EUROS ENTRE 2021 Y 2026:**



**13 800 millones de subvenciones  
y 19 200 millones de préstamos**

## El plan de recuperación rumano: iniciativas clave


En julio de 2020, el gobierno rumano publicó su plan de inversión para la recuperación tras la pandemia. Este documento es el primer borrador del Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia, que actualmente se está ultimando en colaboración con la Comisión Europea.

Según este borrador, el gobierno rumano identificó 8 áreas de inversión para impulsar la economía rumana y acelerar la transición verde.

Las iniciativas más relevantes para este informe incluyen:

### Infraestructuras de transporte

Este ámbito de intervención se centra en el transporte por carretera, ferroviario, marítimo y aéreo. El objetivo principal de los proyectos de infraestructura vial es construir nuevas autopistas para conectar mejor las diferentes regiones



del país. Los proyectos de transporte ferroviario pretenden aumentar la infraestructura ferroviaria existente y desarrollar nuevos trenes metropolitanos en las grandes ciudades para facilitar el flujo de viajeros y reducir el tráfico en las zonas urbanas.

## Infraestructura energética

Este ámbito da prioridad a las nuevas inversiones destinadas a garantizar el aumento de la cuota de energía limpia en la combinación energética, en particular la eólica y la fotovoltaica, así como el almacenamiento de energía a gran escala. Algunos de los proyectos clave incluidos en esta área son:

- i) inversiones en parques eólicos terrestres y marinos, así como instalaciones fotovoltaicas;
- ii) nuevos proyectos de investigación y perforación de nuevas fuentes de gas natural, concretamente Romgaz, así como el cambio de centrales eléctricas de carbón a gas para la producción de electricidad;
- iii) proyectos de desarrollo de la red de gas para el transporte de gas natural en todo el país.


## Desarrollo local

Esta área incluye varios proyectos de desarrollo para mejorar las condiciones de vida de las comunidades locales. Entre ellos, cabe destacar dos proyectos a efectos de este informe:

- i) está previsto gastar 1 000 millones de euros en la ampliación y el establecimiento de nuevas redes de gas inteligentes con el fin de conectar el 70 % de las viviendas a este servicio, en particular en las zonas rurales, donde alrededor del 24 % de los hogares utilizan gas;
- ii) están previstos varios proyectos de eficiencia energética y rehabilitación térmica en las comunidades locales para reducir el consumo de energía y las emisiones de gases de efecto invernadero, y mejorar la seguridad energética.

## Infraestructura agrícola y de riego

Los proyectos en esta área están relacionados principalmente con la mejora de los sistemas de riego y drenaje para proteger los cultivos de las sequías y asegurar condiciones más favorables para el cultivo y uso de la tierra. Para aumentar la seguridad alimentaria y reducir la dependencia de las importaciones extranjeras, el plan prevé también la construcción de ocho almacenes para el almacenamiento de productos agrícolas, ubicados en las ocho



regiones del país y estratégicamente situados cerca de las infraestructuras de transporte.

## Inversiones para el medio

Ambiente: Este último ámbito de inversión agrupa todos los proyectos en curso y previstos que tienen por objeto hacer frente al cambio climático. Estos proyectos incluyen:

- i) la continuación de programas para incentivar la adopción de vehículos eléctricos, tanto públicos como privados, y desarrollar infraestructura de carga;
- ii) programas para incrementar la eficiencia energética en edificios públicos y privados;
- iii) programas de forestación y uso de la tierra para aumentar los sumideros;
- iv) financiación de programas para facilitar la instalación de paneles fotovoltaicos en azoteas, tanto en viviendas ya conectadas a red como aisladas.

## Las ocho áreas de inversión del proyecto de plan de recuperación rumano

Infraestructura de transporte

Infraestructura energética

Desarrollo local

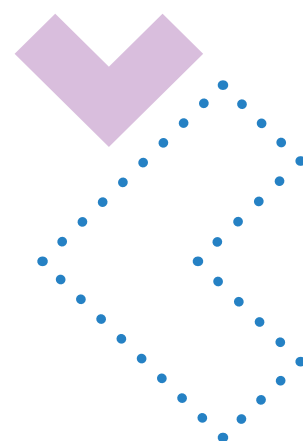
Infraestructura agrícola y riego

Inversiones para el medio ambiente

Infraestructura educativa

Infraestructuras sanitarias

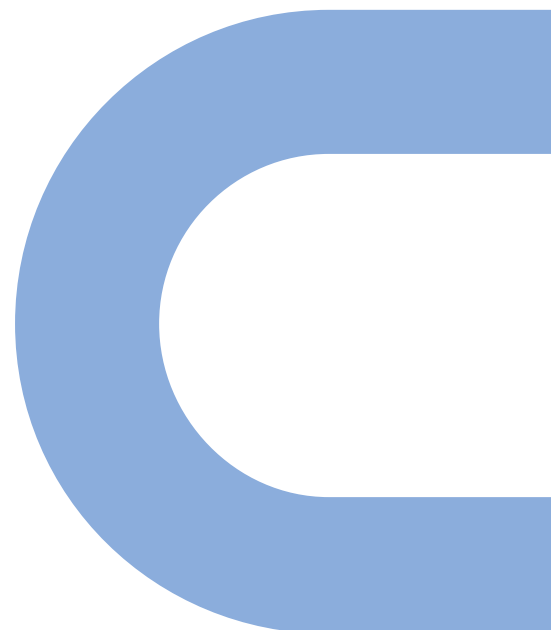
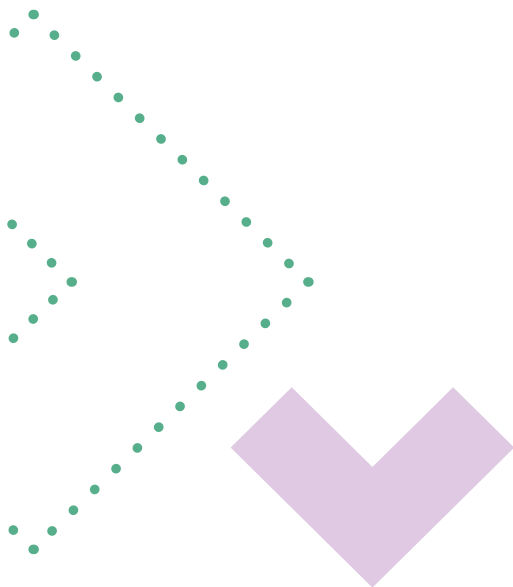
Infraestructura deportiva



## Recomendaciones de la Comisión Europea

En su evaluación del plan definitivo de energía y clima rumano, la Comisión propone que el país invierta sobre todo en medidas que

- Impulsen la generación de energía renovable; medidas destinadas a fomentar la renovación de edificios y la eficiencia energética de las redes de calefacción urbana;
- Mejoren la infraestructura de transporte y la movilidad sostenible, incluida la reforma de las agencias de transporte y el apoyo al despliegue de la infraestructura de recarga y reabastecimiento de combustible;
- Apoyen la introducción gradual de impuestos verdes y presupuestos verdes.





## Recomendaciones de PlanUp


El primer borrador del plan de inversión rumano para la recuperación tras el COVID es muy detallado y abarca varias medidas en todos los sectores clave de la economía. Aunque el clima y la transición verde no se abordan como una de las ocho áreas prioritarias, las medidas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero se incluyen en casi todos los sectores. La mayoría de las inversiones apuntan a aumentar la energía renovable, la eficiencia energética y la reducción de emisiones. Sin embargo, algunos proyectos deberían reconsiderarse, ya que podrían socavar los esfuerzos para hacer frente al cambio climático y otros deberían recibir más atención y financiación.

A continuación, se describen las principales recomendaciones que el gobierno rumano debe considerar antes de presentar el plan final a la Comisión Europea.

**ALINEACIÓN CON LAS RECOMENDACIONES DE LA CE:** La mayoría de las ocho áreas prioritarias clave, siguen las recomendaciones proporcionadas por la Comisión Europea en el análisis detallado del Plan Nacional de Energía y Clima rumano. El plan de recuperación incluye disposiciones para mejorar la eficiencia energética en el sector de la construcción, reducir las emisiones del transporte, especialmente mediante el apoyo al transporte público, y promover la adopción de energías renovables. Algunos de los proyectos descritos en el resumen son más concretos y detallados que otros.


➤ En el plan definitivo, será importante proporcionar más detalles para los proyectos previstos, incluyendo no solo cuántos fondos requieren, sino también cómo se financiarán y qué impacto va a tener cada uno de ellos en la economía del país y en los objetivos de descarbonización.

**TRANSPORTE/MOVILIDAD:** La mayoría de las inversiones para el sector del transporte se dirigen a la construcción de nuevas autopistas y a la modernización y desarrollo de nuevas infraestructuras ferroviarias. Este último juega un papel crucial en la descarbonización del sector del transporte, tanto de pasajeros como de mercancías. En cambio, las medidas importantes para impulsar la aceptación de los vehículos eléctricos y desarrollar la infraestructura de carga se enumeran brevemente en la última área prioritaria, “inversión para el medio ambiente”.




En el plan final, será importante encontrar un mejor equilibrio entre las inversiones y garantizar que se otorguen más fondos a proyectos que apoyen la descarbonización del sector del transporte y sean sostenibles a largo plazo. La ampliación de la infraestructura de tarificación de los vehículos eléctricos y la modernización y desarrollo del transporte público y alternativo en las ciudades son medidas cruciales que merecen más atención en el plan final.

**EDIFICIOS Y EFICIENCIA ENERGÉTICA:** La eficiencia energética y la renovación de edificios se abordan como parte del área clave que pretende desarrollar las comunidades locales. En esta área, las inversiones para la rehabilitación térmica de edificios y el apoyo financiero para la calefacción urbana nacional se reconocen como prioridades para lograr reducciones profundas en el consumo de energía y las emisiones de gases de efecto invernadero, así como recortes en los costos de calefacción. Sin embargo, una gran parte de las inversiones en este ámbito se dedica a la ampliación de las redes de distribución de gas en varias regiones, en particular en las zonas rurales. Si bien esto puede tener el beneficio a corto plazo de reducir las emisiones atmosféricas locales debidas al uso de biomasa para la calefacción, podría dar lugar a activos de transición en el futuro.



Es fundamental que los fondos de recuperación no se utilicen para financiar combustibles fósiles e infraestructuras que no sean prueba de futuro. Estos proyectos no sólo no son financieramente sólidos, sino que también corren el riesgo de excluir otras inversiones que pueden tener un mayor impacto en términos de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.

**AGRICULTURA:** En el proyecto de plan de recuperación, la agricultura es una de las ocho áreas prioritarias de intervención. Sin embargo, las medidas enumeradas en el plan son en su mayoría acciones de mitigación del clima, como el desarrollo de mejores sistemas de riego y drenaje para hacer frente al impacto del cambio climático. Las actividades para reducir las emisiones del cultivo del suelo y la cría de animales no están incluidas en el plan de inversión.

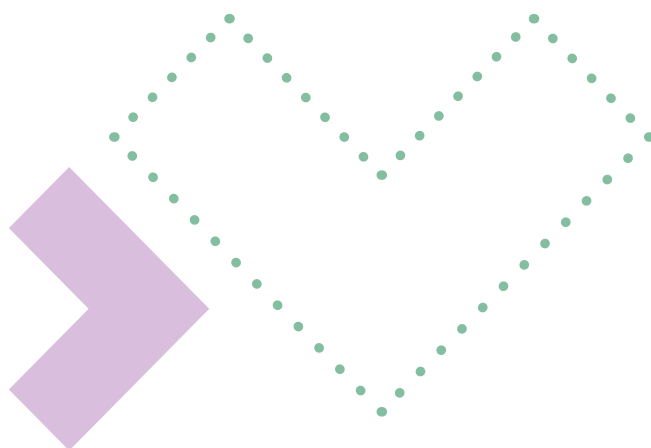


El gobierno rumano debería incluir medidas que promuevan modelos agrícolas más sostenibles, orgánicos e innovadores y desalentar el uso de prácticas agrícolas y ganaderas intensivas.

**GOBERNANZA Y TRANSPARENCIA:** La buena gobernanza y la coordinación interinstitucional son fundamentales para desarrollar un plan coherente y ambicioso. El gobierno rumano publicó una primera versión del plan de recuperación en julio de 2020. Sin embargo, el gobierno no llevó a cabo ninguna consulta pública sobre este documento y no está claro si se consultará a las partes interesadas sobre la versión final del plan de recuperación antes de que se presente a la Comisión Europea en abril de 2021.



Los planes de recuperación deben prever espacios para una amplia consulta a las partes interesadas. Para garantizar la eficacia de las medidas, éstas deben ser coherentes con el contexto y las necesidades regionales y locales. Garantizar la apropiación y el apoyo públicos del plan de recuperación es de suma importancia, especialmente porque el dinero gastado a través del mecanismo de recuperación se utilizará en un futuro muy cercano y tendrá consecuencias duraderas en toda la economía. Por lo tanto, es crucial que haya una consulta pública efectiva, transparencia en los procesos y una mayor coordinación entre todos los niveles de toma de decisiones, incluidos los municipios y las regiones.





# Polonia

## Presupuesto:

**57 300 MILLONES DE EUROS ENTRE 2021 Y 2027:**

- **23,1 mil millones de subvenciones y 34,2 mil millones de préstamos**

## Recomendaciones de la Comisión Europea

En su evaluación del plan nacional de energía y clima definitivo polaco, la Comisión propone que el país invierta sobre todo en medidas que

- Apoyen las inversiones en energías renovables para reducir la dependencia del carbón, y en la eficiencia energética de los edificios y la industria;
- Mejoren la integración del sistema energético y promuevan la descarbonización del consumo de gas, incluso mediante el desarrollo del mercado de tecnologías de almacenamiento e hidrógeno sostenible;
- Fomenten el transporte sostenible, incluso mediante el desarrollo y la modernización de la infraestructura de transporte público, y la promoción de las redes de transporte intermodal y la electro-movilidad.

## Recomendaciones de PlanUp

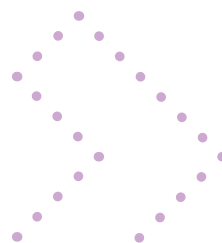
Dado que el proyecto de plan de recuperación polaco no está disponible para el público en el momento de redactarse el presente informe, los socios del proyecto han recopilado sugerencias sobre medidas y reformas que beneficiarían al país y apoyarían la transición verde. A continuación, se describen:

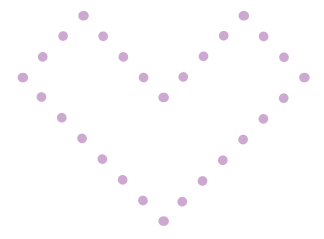
**ALINEACIÓN CON EL MANDATO DE LA CE Y LA AGENDA CLIMÁTICA:** El plan nacional de recuperación es una oportunidad para que Polonia desarrolle una estrategia energética y climática que contribuya plenamente a los objetivos climáticos de la UE.

➤ El NRRP debe basarse en un marco estratégico sólido. Uno de los aspectos más importantes es la adopción, como exige la legislación de la UE, de una estrategia climática y energética a largo plazo, que sea coherente con los objetivos del Pacto Verde Europeo. El gobierno polaco debe dar prioridad a los proyectos que generen sinergias entre los distintos ámbitos de la transición limpia. Estos incluyen reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, reducir la pobreza energética y la contaminación del aire, desarrollar un transporte más sostenible y crear mejores empleos e impulsar la innovación.

**GOBERNANZA Y TRANSPARENCIA:** La buena gobernanza y la coordinación interinstitucional son fundamentales para desarrollar un plan coherente y ambicioso. Hasta ahora, el gobierno polaco no ha tomado ninguna iniciativa voluntaria para consultar al público.

➤ Los planes de recuperación deberían prever espacios para una amplia consulta a las partes interesadas. Garantizar la propiedad pública y el apoyo al NRRP es de suma importancia, especialmente porque el dinero gastado a través de la instalación de recuperación se utilizará en un futuro muy próximo y tendrá consecuencias duraderas para toda la economía. Por lo tanto, es crucial que haya una consulta pública efectiva, transparencia en los procesos y una mayor coordinación entre todos los niveles de toma de decisiones, incluidos los municipios y las regiones.





## Energía renovable y eficiencia energética

El aumento de la cuota de energía renovable y la mejora de la eficiencia energética, especialmente en el entorno construido, serán cruciales en la recuperación post-Covid. Por tanto, el plan debería incluir reformas que faciliten y apoyen estos dos objetivos. A continuación, se exponen algunas medidas clave que el gobierno debería considerar:

### **REFORMAR LA LEGISLACIÓN SOBRE ENERGÍA EÓLICA (LEY DE PARQUES EÓLICOS)**

El llamado “control de distancia” en la Ley de Parques Eólicos de Polonia requiere que la distancia mínima entre los parques eólicos y los edificios o lugares naturales cercanos sea diez veces la altura total de una turbina. Esta es una gran barrera para el desarrollo de la energía eólica en Polonia.

El potencial de la energía eólica es enorme y en constante crecimiento. Por lo tanto, el gobierno debería cambiar el marco legal lo antes posible para permitir la liquidación de las inversiones en este sector. Esto significa transferir la competencia en el tema a las comunidades locales que luego podrían optar por renunciar al cumplimiento de la regla de control de distancia.


### **GARANTIZAR QUE LA TRANSPOSICIÓN DE LA DIRECTIVA SOBRE LAS ENERGÍAS RENOVABLES (RED II) A LA LEGISLACIÓN POLACA APOYE A LOS PROSUMIDORES Y LAS COMUNIDADES ENERGÉTICAS Y PROPORCIONE UN INCENTIVO PARA SEGUIR DESARROLLANDO LAS ENERGÍAS RENOVABLES**

La transposición de la RED II a la legislación nacional ofrece la oportunidad de definir políticas nacionales de apoyo a los prosumidores y a las comunidades energéticas.

Los nuevos reglamentos deben garantizar que tanto los prosumidores individuales como colectivos tengan derecho a producir, consumir, almacenar y vender energía renovable, sin estar sujetos a tasas y procedimientos injustificados o discriminatorios. También debería eliminar los obstáculos existentes y apoyar el desarrollo de la energía distribuida (con especial énfasis en las comunidades energéticas que actualmente no existen en Polonia), incluso mediante reglamentos y procedimientos simples y transparentes.

### **CONTINUAR Y REESTRUCTURAR EL PROGRAMA „MÓJ PRĄD“ (MI ELECTRICIDAD)**

El programa “Mi electricidad” tiene como objetivo impulsar la energía solar proporcionando subsidios para que los hogares instalen paneles fotovoltaicos en los tejados. Sin embargo, su presupuesto no fue suficiente para satisfacer la gran demanda y el programa corre el riesgo de ser interrumpido. Para lograr el nuevo objetivo climático de la UE,



el gobierno debería ampliar y reestructurar el programa. Por ejemplo, podría permitir la financiación del almacenamiento de energía, así como de otras fuentes de energía renovable (RES por sus siglas en inglés), además de la fotovoltaica (en particular las bombas de calor).

También será importante ajustar el programa a las capacidades de los receptores, incluidos los más necesitados, y al mismo tiempo gastar los fondos con mayor eficacia. El programa debe centrar la asignación de fondos en los grupos más necesitados.

Un programa Mój Prąd reestructurado debe incluir la reducción de la pobreza energética como uno de sus objetivos y dar prioridad a la instalación de paneles solares en viviendas con alta eficiencia energética.

### **MODIFICAR EL PROGRAMA AIRE LIMPIO (CZYSZE POWIETRZE EN IDIOMA POLACO)**

El programa “Aire Limpio” apoya la modernización térmica de edificios combinada con el reemplazo de fuentes de calefacción. Su principal objetivo es mejorar la eficiencia energética de las viviendas unifamiliares existentes. Sin embargo, el programa no ha dado los resultados esperados. Parte de la razón es que el procedimiento de solicitud es demasiado complejo y crea una burocracia innecesaria.

Para ser más eficaz, el procedimiento de solicitud debe simplificarse y el programa debe asignar más fondos a los grupos más necesitados. Además, debería apoyar las fuentes de energía renovables además de las intervenciones de eficiencia energética. Esto evitaría el riesgo de que este programa ofrezca un incentivo para intervenciones de eficiencia energética que todavía dependen de combustibles fósiles (como el cambio del carbón al gas).

### **“LA OLA DE RENOVACIÓN POLACA”**

El gobierno debería aumentar gradualmente los requisitos para las normas energéticas para los edificios de nueva construcción y térmicamente modernizados, de modo que el número de edificios de energía cero, cero emisiones y energía positiva aumente significativamente. Esto es crucial para alcanzar el objetivo de eficiencia energética de Polonia para 2030. Los mecanismos reguladores y financieros que apoyan la modernización de la generación de calor y la reducción del consumo de calor, así como el aumento de la eficiencia energética, deben reforzarse a nivel nacional a través de mecanismos sociales y de mercado.

Por ejemplo, el gobierno podría imponer multas a los empresarios que no cumplan las normas de eficiencia energética, con la posibilidad de cancelar la multa si implementan mejoras dentro de un plazo determinado.





## Transporte

Las emisiones de los sectores del transporte aumentan constantemente en Polonia. El plan debe incluir varias medidas financieras y logísticas para lograr objetivos de descarbonización profunda en línea con el Pacto Verde Europeo. Algunas opciones se describen a continuación.

### **INTRODUCIR UN MARCO FISCAL PARA APOYAR EL USO DE AUTOMÓVILES DE BAJAS Y CERO EMISIONES**

El plan debería incluir disposiciones para revisar o introducir los cuatro tipos de impuestos siguientes, a fin de incentivar la absorción de automóviles de baja y cero emisiones.

#### **IMPUESTOS ESPECIALES**

El gobierno polaco debería introducir un impuesto especial sobre los coches de segunda mano contaminantes para desalentar sus compras. El nuevo impuesto debe calcularse sobre la base del tamaño del motor, la norma EURO, las emisiones de CO<sub>2</sub> y el peso del vehículo.

#### **CAMBIOS EN EL IVA DE LOS VEHÍCULOS**

Debería reformarse el IVA sobre los coches para animar a los clientes a comprar vehículos de bajas y cero emisiones. Esto los haría más accesibles para el público en general, aumentando así su aceptación.

#### **TARIFA AMBIENTAL**

El gobierno debería introducir tasas de emisión para la matriculación y el uso de vehículos. De este modo, se fomentarían los vehículos de cero o bajas emisiones frente a los contaminantes. El impuesto se pagaría al registrar el vehículo y su monto dependería del impacto ambiental de un vehículo determinado: a los automóviles diésel se les cobraría una tarifa más alta, seguidos de los automóviles de gasolina y los automóviles de bajas emisiones. Los vehículos de cero emisiones estarían exentos del impuesto. Los ingresos de la tasa podrían transferirse al Fondo de Transporte de Baja Emisión de Carbono.

#### **IMPUESTO ANTI-SMOG**

El plan debería introducir un impuesto a la propiedad sobre los turismos y hacer que su importe dependa del nivel de emisiones de escape especificado en la norma EURO, el peso del vehículo y el tipo de motor (diésel o gasolina).

Los municipios serían los encargados de recaudar el impuesto anualmente y quedaría como recurso propio. Los vehículos sin emisiones quedarían excluidos del mismo.

## **DESARROLLAR EL TRANSPORTE PÚBLICO FUERA DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS Y MEJORAR EL TRANSPORTE SOSTENIBLE EN LAS CIUDADES**

Mejorar la competitividad del transporte público fuera de las áreas metropolitanas es una medida clave para reducir el tráfico y las emisiones de CO<sub>2</sub>. Esta medida debe ir de la mano de un programa de cofinanciamiento para la compra de buses eléctricos para transportistas regionales y locales.

### **MEJORAR EL TRANSPORTE SOSTENIBLE EN LAS CIUDADES**

Hay varias mejoras de infraestructura rápidas y relativamente fáciles que la instalación de recuperación podría financiar, como marcar los carriles de tranvía y autobús, reconstruir los pasos de peatones e iluminarlos, y establecer una infraestructura de paradas moderna con sistemas de información para los pasajeros. Dar prioridad al transporte público en intersecciones críticas y reducir los límites de velocidad para los automóviles también fomentaría un transporte más sostenible y seguro. El gobierno también debería crear un fondo nacional para inversiones en infraestructuras ciclistas, con el objetivo de al menos duplicar el número de usuarios de bicicletas en Polonia para 2030, y contribuir directamente a la disminución de las emisiones de gases de efecto invernadero.

# Conclusiones

A medida que los Estados miembros finalicen sus planes nacionales de recuperación y resiliencia, será crucial que garanticen que los recursos se asignen a proyectos sostenibles y que estén en consonancia con los objetivos del Pacto Verde Europeo. Este informe destaca algunos ejemplos de medidas que deberían reconsiderarse. Estos incluyen importantes inversiones en infraestructura de gas planeadas en Rumania o la negativa a invertir en energía eólica por parte del gobierno húngaro.

Italia y España, que hasta ahora tienen los planes más completos, han dedicado la mayor parte de su presupuesto de recuperación a la transición verde. Sin embargo, todavía faltan varias medidas que contribuyan a una reducción profunda de las emisiones o no están suficientemente detalladas.

En general, todos los gobiernos deben presentar medidas y detalles más específicos para garantizar que el dinero del mecanismo de recuperación se asigne de forma transparente a la transición sostenible y verde.

La participación del público en los planes es casi totalmente inexistente. El proceso de desarrollo de los Planes Nacionales de Energía y Clima (NECP), por un lado, ha demostrado la utilidad e importancia de involucrar a todas las partes interesadas en la elaboración de planes a largo plazo que conllevan consecuencias para las generaciones actuales y futuras. Por lo tanto, es crucial que antes de la presentación de los planes finales de recuperación, los gobiernos organicen consultas públicas eficaces e inclusivas. Esto garantizará una mayor transparencia y una mayor coordinación entre todos los niveles de toma de decisiones, incluidos los municipios y las regiones, y en última instancia un mayor apoyo a las acciones previstas en los planes.

Europa necesita utilizar los fondos de recuperación para reconstruir mejor. Los planes nacionales de recuperación son una oportunidad para dirigir fondos hacia donde pueden hacer que la transición limpia suceda. Una Europa más verde es una Europa más sana y los gobiernos no pueden permitirse dejar pasar esta oportunidad.

# Recursos

## ITALIA

**Orientación del ministerio italiano sobre el plan de recuperación de TI y otra información relevante:**

<http://www.politicheeuropee.gov.it/media/5378/linee-guida-pnrr-2020.pdf>

**Plan nacional de recuperación y resiliencia de Italia - Enero de 2021:**

[https://www.corriere.it/economia/aziende/21\\_gennaio\\_13/ecco-l-ultima-bozza-recovery-plan-3d8174a2-556f-11eb-a877-0f4e7aa8047a.shtml](https://www.corriere.it/economia/aziende/21_gennaio_13/ecco-l-ultima-bozza-recovery-plan-3d8174a2-556f-11eb-a877-0f4e7aa8047a.shtml)

**Evaluación de la Comisión Europea del Plan Nacional de Energía y Clima de Italia:**

[https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/staff\\_working\\_document\\_assessment\\_necp\\_italy.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/staff_working_document_assessment_necp_italy.pdf)

**Orientación de la Comisión Europea sobre planes de recuperación:**

[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/3\\_en\\_document\\_travail\\_service\\_part1\\_v3\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/3_en_document_travail_service_part1_v3_en.pdf)

**Recomendaciones de Legambiente:**

<https://www.legambiente.it/10-proposte-per-un-uso-sostenibile-delle-risorse-del-recovery-fund/>

<https://www.legambiente.it/wp-content/uploads/2020/01/Dossier-Opere-per-Green-New-Deal-2020.pdf>

[https://cdn.qualenergia.it/wp-content/uploads/2020/09/29Settembre\\_-DocRecoveryResiliencePlan.pdf](https://cdn.qualenergia.it/wp-content/uploads/2020/09/29Settembre_-DocRecoveryResiliencePlan.pdf)

<https://www.ref-e.com/it/focus-light/ossigeno-per-la-crescita>

<https://www.legambiente.it/wp-content/uploads/2020/05/Non-sprechiamo-la-Fase2.pdf>

[https://www.facebook.com/watch/live/?v=264854261332173&ref=watch\\_permalink](https://www.facebook.com/watch/live/?v=264854261332173&ref=watch_permalink)

## ESPAÑA

**Orientación del Ministerio español sobre el plan de recuperación de ES y otra información relevante:**

[https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2020/07102020\\_PlanRecuperacion.pdf](https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2020/07102020_PlanRecuperacion.pdf)

<https://www.hacienda.gob.es/Documentacion/Publico/GabineteMinistro/Notas%20Prensa/2020/S.E.%20PRESUPUESTOS%20Y%20GASTOS/27-10-20%20PRESENTACION%20C3%93N%20PGE%202021%20Consejo%20de%20Ministros.pdf>

<https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/hacienda/Documents/2020/281020-presentacion-pge.pdf>

**Evaluación de la Comisión Europea sobre el Plan Nacional de Energía y Clima de España:**

[https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/staff\\_working\\_document\\_assessment\\_necp\\_spain.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/staff_working_document_assessment_necp_spain.pdf)

[https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/summary\\_of\\_swd\\_assessment\\_necp\\_spain\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/summary_of_swd_assessment_necp_spain_en.pdf)

**Orientaciones de la CE sobre los planes de recuperación:**

[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/3\\_en\\_document\\_travail\\_service\\_part1\\_v3\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/3_en_document_travail_service_part1_v3_en.pdf)

## HUNGRÍA

**Orientación del ministerio húngaro sobre el plan de recuperación y otra información relevante (no disponible públicamente en línea)**

**Evaluación de la Comisión Europea del Plan Nacional de Energía y Clima de Hungría:**

[https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/staff\\_working\\_document\\_assessment\\_necp\\_hungary.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/staff_working_document_assessment_necp_hungary.pdf)

**Orientación de la Comisión Europea sobre planes de recuperación:**

[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/3\\_en\\_document\\_travail\\_service\\_part1\\_v3\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/3_en_document_travail_service_part1_v3_en.pdf)

## RUMANÍA

**Primer borrador del Plan Nacional de Recuperación de Rumanía:**

[https://gov.ro/fisiere/programe\\_fisiere/Planul\\_Na%C8%9Bional\\_de\\_Investi%C8%9Bii\\_%C8%99i\\_Relansare\\_Economic%C4%83.pdf](https://gov.ro/fisiere/programe_fisiere/Planul_Na%C8%9Bional_de_Investi%C8%9Bii_%C8%99i_Relansare_Economic%C4%83.pdf)

**Primer borrador del Plan Nacional de Recuperación de Rumanía:**

[https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/staff\\_working\\_document\\_assessment\\_necp\\_romania.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/staff_working_document_assessment_necp_romania.pdf)

**Orientación de la Comisión Europea sobre planes de recuperación:**

[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/3\\_en\\_document\\_travail\\_service\\_part1\\_v3\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/3_en_document_travail_service_part1_v3_en.pdf)

**Reunión informativa del Grupo de Política Energética sobre el plan de recuperación:**

<https://www.enpg.ro/wp-content/uploads/2020/11/EPG-Green-Recovery-Policy-Brief-24-Nov.pdf>

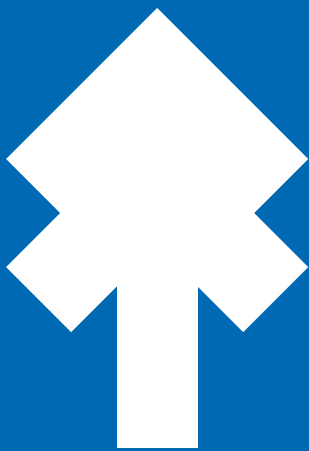
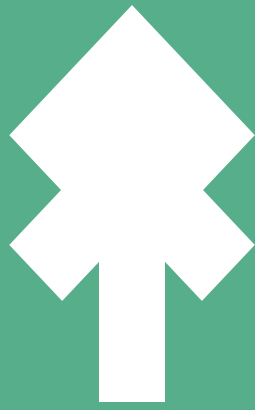
## POLONIA

**Evaluación de la Comisión Europea del Plan Nacional de Energía y Clima de Polonia:**

[https://ec.europa.eu/energy/sites/default/files/documents/staff\\_working\\_document\\_assessment\\_necp\\_poland.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/default/files/documents/staff_working_document_assessment_necp_poland.pdf)

**Orientación de la Comisión Europea sobre planes de recuperación:**

[https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/3\\_en\\_document\\_travail\\_service\\_part1\\_v3\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/3_en_document_travail_service_part1_v3_en.pdf)



**Únase a la conversación** ➤ [www.planup.eu](http://www.planup.eu)